

**ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС МОЛОДЕЖИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ  
И НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ЛУЧШУЮ РАБОТУ  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**

---

**Направление: оборона и безопасность**

**Тема: Противодействие преступлениям экстремисткой  
и террористической направленности на современном этапе**

**Соискатель: Мамитько Сергей Алексеевич**

**Научный руководитель: Сливко Никита Константинович, к.ю.н.**

**Место выполнения работы: Дальневосточный юридический институт  
МВД России имени И.Ф. Шилова, г. Хабаровск**

## АННОТАЦИЯ

В работе автором исследуются понятия «экстремизм» и «терроризм», анализируется проблема их законодательного разграничения в российском правовом поле, а также рассматриваются формы проявления данных общественно опасных явлений. На основе анализа действующего законодательства Российской Федерации проводится сопоставление категорий «терроризм» и «экстремистская деятельность», выявляются противоречия в правовом регулировании и предлагаются отдельные меры по совершенствованию отдельных правовых норм (в частности, корректировка диспозиции ст. 205 УК РФ).

Особое внимание уделено динамике преступности экстремистской и террористической направленности: приведены статистические данные Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации за 2021–2025 гг., проанализированы типичные формы противоправных деяний (поджоги, вовлечение граждан в преступную деятельность, распространение радикальных идеологий) и факторы, способствующие их распространению (включая влияние интернет-среды, миграционные процессы, проникновение радикальных взглядов в социальные институты, в том числе в спортивную и образовательную среду).

В работе раскрыты элементы уголовно-правового института предупреждения преступлений – профилактика, предотвращение и пресечение, охарактеризована роль ключевых субъектов противодействия: НАК, ФСБ России, МВД России, СК России. Рассмотрены меры превентивного характера на уровне семьи, школы и государства, обозначены кадровые проблемы в системе МВД и предложены пути их решения. Отдельное место отведено значению международного сотрудничества в выявлении и пресечении экстремистских и террористических преступлений.

**СОДЕРЖАНИЕ**

|                                                                                                  |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Аннотация                                                                                        | 2  |
| Содержание                                                                                       | 3  |
| Введение                                                                                         | 4  |
| Глава 1. Общие положения об экстремизме и терроризме, формы их проявления                        | 6  |
| § 1. Общие положения об экстремизме и терроризме                                                 | 6  |
| § 2. Формы проявления экстремизма и терроризма                                                   | 8  |
| Глава 2. Меры предупреждения преступлений                                                        | 11 |
| § 1. Профилактика и предотвращение преступлений экстремистской и террористической направленности | 11 |
| § 2. Пресечение преступлений экстремистской и террористической направленности                    | 12 |
| Выводы                                                                                           | 14 |
| Заключение                                                                                       | 15 |
| Список использованной литературы                                                                 | 16 |
| Приложения                                                                                       | 18 |

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования.** В последнее время на территории Российской Федерации возросло количество преступлений экстремистского и террористического характера, что объясняется проведением специальной военной операции. Различные иностранные спецслужбы связываются с гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами или апатридами, находящимися на территории Российской Федерации, с целью вербовки их для совершения указанных преступлений. Преступления экстремистского и террористического характера несут в себе высокую степень общественной опасности, причиняя вред не только государству, но и гражданам. Предупреждение совершения преступлений террористической и экстремистской направленности является одной из важнейших задач правоохранительных органов и государства.

**Степень научной разработанности.** Вопросам противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности посвящено значительно число научных трудов. Среди исследователей, рассматривающих данную тематику, стоит отметить таких авторов, как Ю.И. Авдеев, Ю.М. Антонян, И.В. Важенина, С.Д. Демчук, В.П. Кириленко и др.

**Объектом исследования** является система противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

**Предметом исследования** выступают правовые нормы, регламентирующие противодействие указанным преступлениям.

**Целью исследования** является совершенствование действующего законодательства и мер противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

В соответствии с поставленной целью автором работы были решены следующие частные задачи исследования:

- 1) охарактеризована сущность экстремизма и терроризма;
- 2) изучены нормы уголовного законодательства Российской Федерации, затрагивающие вопросы ответственности за совершения преступлений экстремистского и террористического характера;
- 3) выявлены и проанализированы проблемы в области предупреждения экстремистских и террористических преступлений;
- 4) предложены возможные методы совершенствования действующей превентивной системы, направленной на недопущение преступлений экстремистской и террористической направленности.

**Методологическая база исследования.** В работе использован комплекс общенаучных и специальных методов познания правовых явлений: статистический, сравнительно-правовой, логико-аналитический и некоторые другие.

**Нормативную базу исследования** составили нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере безопасности государства, противодействия экстремизму и терроризму: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности» и др.

**Эмпирическая база исследования.** В ходе работы были использованы статистические данные Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации.

**Научная новизна исследования** заключается в комплексном подходе к изучению возможностей совершенствования законодательства в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

**Теоретическая значимость исследования** состоит в выработке научного подхода к определению способов совершенствования существующих мер противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

**Практическая значимость исследования** выражена в возможности использовать итоговые выводы исследования в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

**Структура исследования** соответствует теме и логике проведенного исследования и состоит из: введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения, списка использованных источников и приложения.

## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ЭКСТРЕМИЗМЕ И ТЕРРОРИЗМЕ, ФОРМЫ ИХ ПРОЯВЛЕНИЯ

### § 1. Общие положения об экстремизме и терроризме

В любой стране мира терроризм и экстремизм являются одними из наиболее общественно опасных явлений, поэтому противодействие указанным деяниям обосновано можно назвать одним из важнейших направлений уголовно-правовой политики государства. Отметим, что терроризм и экстремизм являются не новыми явлениями. В мировой истории насчитывается множество случаев терроризма и экстремизма. Так, например, 13 марта 1881 года в Санкт-Петербурге в результате террористического акта был убит Александр II.

Согласно Конституции Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – Конституция РФ) человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Преступления террористического и экстремистского характера, несомненно, нарушают эти права, поэтому противодействие данного рода преступлениям является обязанностью государства.

В настоящее время нет четкого законодательного разграничения понятий «терроризм» и «экстремизм», поэтому в научном сообществе постоянно ведутся дискуссии по данному поводу.

По нашему мнению, это можно объяснить тем, что Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 года «О противодействии терроризму»<sup>2</sup> (далее – ФЗ «О противодействии терроризму») разграничивает понятия «терроризм» и «террористическая деятельность».

Так, в ст. 3 ФЗ «О противодействии терроризму» под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность, которая также раскрыта в указанной статье, в свою очередь, представляет собой конкретный перечень деяний, совершение которых будет означать совершение именно террористической деятельности, а не терроризма.

В данном случае разделение указанных понятий законодателем видится вполне логичным.

Рассматривая Федеральный закон № 114-ФЗ от 25 июля 2002 года «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>3</sup> (далее – ФЗ «Об противодействии экстремистской деятельности»), а именно ст. 1, можно заметить, что понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность», в отличие от ФЗ «О противодействии терроризму», законодателем отождествляются и представляют из себя обширный исчерпывающий перечень действий, например, насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации или нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Представляется, что понятие «экстремизм» должно отличаться от понятия «экстремистская деятельность» и должно означать какую-либо идеологию, приверженность к чему-либо.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.

Так, согласно словарю Ожегова, экстремизм представляет собой приверженность к крайним взглядам и мерам (обычно в политике)<sup>1</sup>.

Поэтому на сегодняшний день сложились противоположные точки зрения на счет разграничения терроризма и экстремизма.

Так, по мнению профессора, кандидата юридических наук Ю.И. Адеева, экстремизм представляет собой совокупность различных крайних форм политической борьбы, и одной из таких форм является терроризм<sup>2</sup>.

Доцент, кандидат юридических наук С.Д. Демчук, в свою очередь, говорит, что экстремизм непосредственного примыкает и тесно связан с наиболее опасной формой насильственного радикализма – терроризмом. Однако в экстремизме, в отличие от терроризма, отсутствует цель добиться принятия решений третьей стороной и, соответственно, обязательных требований к ней<sup>3</sup>.

По нашему мнению, в условиях действующего законодательства сравнивать понятия «терроризм» и «экстремизм» не представляется возможным, поскольку с точки зрения логики в них отсутствуют общие признаки.

В данном случае целесообразно сравнивать понятия «террористическая деятельность» и «экстремистская деятельность» и, проанализировав вышеуказанные нормативные правовые акты, можно сделать вывод, что террористическая деятельность является одной из форм проявления экстремистской деятельности, то есть экстремизма, о чем прямо указано в ст. 1 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Однако в Стратегии<sup>4</sup> противодействия экстремизму (далее – Стратегия), утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 1124 от 28 декабря 2024 года, указано, что терроризм является одной из форм проявления экстремизма.

В Уголовном кодексе Российской Федерации<sup>5</sup> (далее – УК РФ) закреплена ответственность за совершение экстремистской и террористической деятельности. Так, диспозиции ст.ст. 205–205 со значком 5 посвящены различным деяниям, которые, согласно ФЗ «О противодействии терроризму», относятся к террористической деятельности.

Рассматривая преступления экстремистской направленности, отметим, что ст.ст. 280, 282–282 со значком 4 непосредственно касаются экстремистской деятельности, однако, любое преступление, совершенное с отягчающим обстоятельством, предусмотренном п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ, также будет являться экстремистским.

Таким образом, отметим, что в настоящее время нет четкого законодательного разграничения понятий таких общественно опасных явлений как «терроризм» и «экстремизм», ответственность за совершение которых предусмотрена УК РФ, что порождает непрекращающуюся научную дискуссию.

---

<sup>1</sup> Толковый словарь Ожегова // URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ogegova/273806> (дата обращения: 10.09.2026).

<sup>2</sup> Адеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм: состояние и перспективы / Под ред. Е.И. Степанова. М.: Эдиториал УРСС, 2014. С. 41.

<sup>3</sup> Демчук С.Д. Экстремизм и терроризм: отдельные криминологические аспекты // Вестник Санкт-Петербургского ун-та МВД России. 2012. № 4. С. 84.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.

<sup>5</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.

## § 2. Формы проявления экстремизма и терроризма

В настоящее время участились случаи совершения преступлений экстремистской и террористической направленности. Данная неблагоприятная тенденция связана с проведением специальной военной операции.

По данным судебной статистики Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации<sup>1</sup> в 2021 году количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершения преступлений террористического характера, предусмотренных ст.ст. 205–205 со значком 5, составило 843 человека, а экстремистского характера, предусмотренных ст.ст. 280, 282–282 со значком 3 – 669 человек. В 2024 году это количество значительно выросло – 1373 и 1162 соответственно. За первое полугодие 2025 года количество осужденных лиц за преступления террористического характера составило 628, а экстремистского – 460. Подробная таблица за 2021–первое полугодие 2025 года по статьям УК РФ отражена в приложении (табл. 1).

Причем существует различное множество форм совершения указанных преступлений. Рассмотрим наиболее распространенные и опасные из них.

Так, возросло количество случаев поджогов военных комиссариатов, административных зданий органов публичной власти. Изначально данные преступления квалифицировались как умышленное повреждение чужого имущества, однако в последующем было установлено, что такие деяния зачастую совершаются в целях воздействия на государство в области проведения специальной военной операции, поэтому следственная и судебная практики сложились таким образом, что совершение подобных действий квалифицируется как террористический акт.

Например, в ночь на 4 мая 2022 года в Нижневартовске двое граждан подожгли военкомат. Действия данных лиц следственные органы первоначально квалифицировали как умышленное повреждение чужого имущества, которые впоследствии были переквалифицированы как террористический акт<sup>2</sup>.

В Хабаровском крае суд признан мужчину виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 30, ч. 1 ст. 205 УК РФ, который по заданию куратора из украинских спецслужб должен был осуществить поджог пункта отбора на военную службу и релейные шкафы на участке железнодорожных путей<sup>3</sup>.

В диспозиции ст. 205 УК РФ указана цель – дестабилизация деятельности органов власти либо воздействие на принятие ими решения. Согласно Конституции РФ, органы местного самоуправления не входят в органы государственной власти. Однако в ст. 3 ФЗ «О противодействии терроризму» перечислены органы, воздействие на которых охватывается понятием «терроризм» – органы государственной власти, органы публичной власти федеральных территорий, органы местного самоуправления.

Таким образом, целесообразно заменить в диспозиции ст. 205 УК РФ словосочетание «органов власти» на словосочетание «органов публичной власти», что позволит охватить все органы, указанные в ФЗ «О противодействии терроризму».

---

<sup>1</sup> Данные судебной статистики Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации // URL: <https://cdep.ru> (дата обращения: 10.09.2026).

<sup>2</sup> Впервые в России обвиняемому в поджоге военкомата вынесен приговор по статье «Террористический акт» // URL: <https://admkrasnodar.ru/content/1323/show/675616/> (дата обращения: 10.09.2026).

<sup>3</sup> В Хабаровском крае суд вынес приговор по уголовному делу о государственной измене, террористическом акте и диверсии // URL: <https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/mass-media/news/main/e5609448/> (дата обращения: 10.09.2026).

Серьезнейшие угрозы экстремистского характера исходят от широкого распространения идей неонацизма, усиления радикальных националистических вооруженных формирований (в том числе на Украине), поддерживаемых внешними силами, которые поощряют совершение преступных действий на территории России. К таким угрозам Стратегия относит, например, русофобию, под которой понимается неприязненное, предвзятое, враждебное отношение к гражданам России, русскому языку и культуре, традициям и истории России.

Ярким проявлением русофобии можно отнести случаи сноса и повреждения памятников русским деятелям искусства и советским солдатам, находящихся за пределами России. Так, за 2022 год на территории Украины были снесены 145 связанных с Россией памятников<sup>1</sup>, 28 из которых Александру Сергеевичу Пушкину. Схожие темпы наблюдаются и в ряде европейских стран, так, власти Польши по состоянию на 5 декабря 2023 года снесли 468 памятников советским войскам<sup>2</sup>.

Последним крупным террористическим актом в России, унесший жизнь 150 человек, является теракт в «Крокус Сити Холл», произошедший 22 марта 2024 года. В ходе следствия было установлено, что к данному террористическому акту причастны украинские спецслужбы<sup>3</sup>, что обосновывает обращение внимания в Стратегии на угрозы экстремистского характера со стороны Украины.

После данного акта терроризма произошло усиление миграционной политики России, в частности, в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 738 от 15 октября 2025 года<sup>4</sup> (далее – Концепция), сказано, что появление новых вызовов и угроз национальной безопасности России требует дальнейшего совершенствования миграционной политики.

Так, например, был расширен перечень категорий иностранных граждан, подлежащих дактилоскопической регистрации, усилены санкции за совершение различных правонарушений.

В апреле 2025 года Указом Президента Российской Федерации № 205 от 2 апреля 2025 года «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции»<sup>5</sup> в Министерстве внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) была образована Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан, начальник которой является первым заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации.

Такие изменения также означают усиленное внимание к вопросам миграционной политики со стороны государства.

Распространение радикализма наблюдается в спортивной среде, в том числе в спортивных школах и клубах спортивных единоборств, проникновение приверженцев экстремистской идеологии в тренерско-преподавательский состав. Это представляет серьезную угрозу, так как

<sup>1</sup> На Украине за год демонтировали 28 памятников Пушкину // URL: <https://tass.ru/obschestvo/17492199> (дата обращения: 10.09.2026).

<sup>2</sup> В Польше снесли 468 памятников советским воинам // URL: <https://ria.ru/20231205/pamyatniki-1913842273.html> (дата обращения: 10.09.2026).

<sup>3</sup> СК получил доказательства связи террористов из "Крокуса" с Украиной // URL: <https://ria.ru/20240328/terroristy-1936445321.html> (дата обращения: 10.09.2026).

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 года № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 – 2030 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.

<sup>5</sup> Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2025 года № 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции» // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.

спортивные школы, как социальный институт, оказывают сильное влияние на формирование мировоззрения подрастающего поколения.

Отметим, что молодежь является демографической группой, наиболее подверженной влиянию экстремистских и террористических организаций, что обуславливается активным использованием сети «Интернет», через которую, в основном, сейчас происходит вовлечение граждан в преступную деятельность экстремистского и террористического характера. Способов вовлечения множество: обещание денежного вознаграждения за совершение определенных действий, внушение различных мнений, угрозы, обещание возвращения ранее похищенного имущества, например, лицу, в отношении которого было совершены мошеннические действия, обещание вернуть имущество в случае выполнения им определенного задания, например, поджога железнодорожного релейного шкафа.

Таким образом, можно сказать, что существуют различные формы проявления экстремистских и террористических преступлений, например, в виде поджогов военных комиссариатов, административных зданий органов публичной власти, а также вовлечения в осуществлении указанных действий за денежное или иное вознаграждение, распространения идей неонацизма, включая русофобию, усиления радикальных националистических вооруженных формирований, которое наблюдается в спортивной среде.

## **ГЛАВА 2. МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

### **§ 1. Профилактика и предотвращение преступлений экстремистской и террористической направленности**

Проанализировав вышесказанное, необходимо отметить, что для недопущения преступлений экстремистской и террористической направленности необходимы меры предупреждения указанных преступлений.

Уголовно-правовой институт предупреждения преступлений включает в себя 3 элемента: профилактику, предотвращение и пресечение преступлений.

Рассмотрим меры профилактики и предотвращения преступлений экстремистской и террористической направленности.

Главенствующая роль в превенции преступности экстремистского и террористического характера, безусловно, принадлежит должностным лицам отдельных правоохранительных органов, в частности, участковому уполномоченному полиции. Данный сотрудник полиции в ходе обслуживания вверенного ему административного участка, посредством общения с жильцами домов, руководителями и работниками различных организаций, расположенных на территории обслуживания, получает и передает в соответствующие органы информацию о возможных угрозах совершения террористических актов, готовящихся преступлений экстремистской и террористической направленности. Осуществляя профилактический обход административного участка, участковый уполномоченный полиции разъясняет гражданам опасность экстремизма и терроризма, предусмотренную действующим законодательством ответственность за указанные преступления, признаки вербовки, способы защиты себя и своих близких, механизм передачи информации о подозрительных лицах в полицию.

Еще одной задачей участковых уполномоченных полиции является административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Реализуя данную функцию, участковый уполномоченный полиции тесно взаимодействует с сотрудниками федеральной службы исполнения наказания, которые должно оперативно передавать органам внутренних дел информацию об освобождении лиц из мест лишения свободы.

Таким образом, участковый уполномоченный полиции выполняет разнонаправленную превенцию: как общую, общаясь с гражданами о недопустимости совершения экстремистских и террористических преступлений, так и частную, осуществляя административный надзор за недавно освободившимися лицами, в том числе осужденных за совершение преступлений экстремистской и террористической направленности.

Однако в настоящее время наблюдается «кадровый голод» в МВД России, существует нехватка участковых уполномоченных полиции, подразделения которых являются одними из ключевых в деле достижения должного уровня обеспечения общественной безопасности, что негативно сказывается на предупредительной деятельности в сфере противодействия преступлениям экстремистской и террористической направленности.

В некоторых субъектах Российской Федерации со стороны органов публичной власти установлены дополнительные меры поддержки участковых уполномоченных в виде ежемесячных денежных выплат, что положительно влияет на комплект участковых уполномоченных полиции.

Целесообразно установить такие выплаты во всех субъектах Российской Федерации с целью увеличения числа участковых уполномоченных полиции и, следовательно, повышения

уровня обеспечения общественной безопасности от преступлений, в том числе экстремистской и террористической направленности.

Повторим, что молодежь наиболее подвержена влиянию экстремистского и террористического мировоззрений. Ключевую роль в воспитании и формировании взглядов в жизни любого человека выполняет семья. От семьи первоначально ребенок получает информацию о категориях добра и зла. Именно семья закладывает основы морали, нравственности, мировоззрения.

Семья должна обеспечить благоприятную среду для развития ребенка, необходимо создать условия, в которых ребенок будет чувствовать себя любимым, что поспособствует формированию позитивного отношения к законодательству, обществу и государству.

В семье необходимо воспитывать толерантность, родители не должны негативно отзываться о человеке из-за его национальности, расы, культуры, вероисповеданию и т.п., поскольку ребенок берет пример в первую очередь с родителей, и, если родители проявляют уважение, терпимость к другим людям, то и ребенок будет повторять такие действия.

Учеными выделяется роль отцов в воспитании несовершеннолетних. Так, доктор юридических наук, профессор Ю.М. Антонян пишет, что существует много отцов, «благополучных» в социальном плане, но уделяющих своим детям слишком мало внимания. Дети отцов, уделяющих внимание им, оказываются более великодушными и щедрыми в отношениях с другими детьми. Тяготение ребенка к отцу и способность отца полностью принять своего ребенка стимулирует его интеллектуальное развитие<sup>1</sup>.

Стоит отметить, что общеобразовательная школа, как социальный институт, также оказывает влияние на воспитание ребенка, не зря школу называют «вторым домом». Именно поэтому в рамках образовательного процесса также необходимо прививать ребенку уважительное отношение ко всем людям: в рамках уроков по обществознанию повышать правовую культуру, разъяснять недопустимость совершения противоправных деяний, вхождения в экстремистские и террористические организации.

Резюмируя, подчеркнем, что профилактика и предотвращение преступлений экстремистского и террористического характера обосновано можно назвать одним из важнейших направлений уголовно-правовой политики государства, поскольку применение данных элементов института предупреждения преступлений позволяет не допускать проявления экстремистских и террористических преступлений, что обуславливает необходимость развития существующих превентивных мер и разработки новых.

## **§ 2. Пресечение преступлений экстремистской и террористической направленности**

Отметим, что профилактические меры и меры, направленные на предотвращение преступлений экстремистского и террористического характера, несомненно, играют важную роль в предупреждении указанных преступлений, однако, все равно не позволяют полностью исключать возможность совершения рассматриваемых преступлений, поэтому в любом правовом государстве необходимы органы, которые будут пресекать преступления экстремистской и террористической направленности, которые уже начали совершаться.

---

<sup>1</sup> Антонян Ю. М., Коновалова И.А. Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков // Lex Russica. 2017. № 2 (123). С. 120.

Подчеркнем, что пресечение, как элемент института предупреждения преступлений, следует за профилактикой и предотвращением, когда их меры не достигли своей цели и человек совершил или совершает преступление.

Так, в настоящее время функционирует национальный антитеррористический комитет Российской Федерации (далее – НАК), который представляет собой межведомственный орган, осуществляющий координацию действий, направленных на противодействие преступлениям террористического характера. Главенствующая роль отводится ФСБ России (Директор ФСБ России является председателем НАК) и МВД России (Министр внутренних дел Российской Федерации является заместителем председателя НАК).

Пресечение экстремистской деятельности успешно ведется в рамках двусторонних государственных отношений, где выработан определенный правовой механизм по реализации совместных мероприятий<sup>1</sup>, поэтому целесообразно заключать международные договоры с различными государствами для своевременного выявления и предотвращения экстремистских и террористических преступлений.

Следственные подразделения МВД России также играют немаловажную роль в расследовании рассматриваемых преступлений. Например, в случае поджога административного здания, здания военкомата первыми на место происшествия выезжает следственно-оперативная группа МВД России. В ходе первоначальных следственных действий важно установить цель совершения преступления, установить и задержать преступника «по горячим следам», установить наличие или отсутствие связи с иностранными спецслужбами, выявить возможные другие совершенные или готовящиеся преступления задержанными лицами. В связи с этим следователям органов внутренних дел необходимо проводить допросы на высоком уровне, направлять запросы в банки с целью установления финансирования со стороны иностранных государств, либо наоборот, финансирование экстремистских или террористических организаций. В случае установления данных обстоятельств, следователь следственного органа МВД России незамедлительно передает данное уголовное дело для расследования в Следственный комитет Российской Федерации или следственные органы ФСБ России.

Таким образом, пресечение преступлений экстремистской и террористической направленности происходит благодаря должной и взаимной работе органов безопасности и органов внутренних дел, в частности, подразделений участковых уполномоченных полиции, наружных служб (подразделения патрульно-постовой службы полиции, дорожно-патрульной службы полиции). Высокая роль в противодействии экстремизму и терроризму принадлежит сотрудничеству с государствами, в рамках которых страны обмениваются новыми методами предупреждения указанных предупреждений и информацией о готовящихся преступлениях экстремистской и террористической направленности.

---

<sup>1</sup> Важенина И. В. Проблема единого подхода в правовом оформлении теоретического инструментария при противодействии экстремизму // Евразийский юридический журнал. 2022. № 2. С. 22.

## ВЫВОДЫ

В ходе проведенного исследования можно сделать вывод о том, что в российском законодательстве отсутствует четкое разграничение понятий «экстремизм» и «терроризм», при этом нормативно проводится разделение терминов «терроризм» и «террористическая деятельность», а «экстремизм» и «экстремистская деятельность» фактически отождествляются, что порождает дискуссии в научной среде и сложности в правоприменении.

Статистика Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации фиксирует устойчивый рост числа осужденных за преступления экстремистской и террористической направленности в 2021–2025 гг., что свидетельствует об обострении угрозы и необходимости усиления превентивных мер.

Среди актуальных форм проявления экстремизма и терроризма стоит выделить поджоги объектов государственной и военной инфраструктуры, вовлечение граждан (в том числе молодежи) через сеть «Интернет» в совершение противоправных деяний, распространение радикальных идеологий (включая неонацизм и русофобию), проникновение экстремистской идеологии в социальные институты (в т. ч. в спортивную и образовательную среду).

Система противодействия строится на трех элементах уголовно-правового института предупреждения – профилактике, предотвращении и пресечении; ключевую роль в применении данного института играют ФСБ России, НАК, МВД России, в частности участковые уполномоченные полиции, следственные подразделения.

Результаты исследования позволяют сформировать комплексный взгляд на современное состояние противодействия экстремизму и терроризму в России и определить перспективные направления совершенствования профилактической и правоохранительной деятельности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Согласно Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Преступления террористического и экстремистского характера, несомненно, нарушают эти права, поэтому противодействие данному рода преступлениям является обязанностью государства.

В настоящее время нет четкого законодательного разграничения понятий «терроризм» и «экстремизм», поэтому в научном сообществе постоянно ведутся дискуссии по данному поводу.

Так, под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

В свою очередь понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность» законодателем отождествляются и представляют из себя обширный исчерпывающий перечень действий, совершение хотя бы одно из которых будет означать, что человек выполнил состав преступления экстремистского характера.

Существуют различные формы проявления экстремистских и террористических преступлений, например, в виде поджогов военных комиссариатов, административных зданий органов публичной власти, а также вовлечения в осуществлении указанных действий за денежное или иное вознаграждение, распространения идей неонацизма, включая русофобию, усиления радикальных националистических вооруженных формирований, которое наблюдается в спортивной среде.

Предупреждение совершения преступлений террористической и экстремистской направленности является одной из важнейших задач правоохранительных органов любого государства, стремящегося к статусу истинно правового.

Отмечена главенствующая роль отдельных правоохранительных органов в превенции преступности экстремистского и террористического характера, а также их отдельных структурных подразделений (в частности, подразделений участковых уполномоченных). Однако в настоящее время наблюдается «кадровый голод» в МВД России, сказывающийся на нехватке участковых уполномоченных полиции. В этой связи, целесообразно установить дополнительные денежные выплаты во всех субъектах Российской Федерации для увеличения числа участковых уполномоченных полиции и, следовательно, повышения уровня обеспечения общественной безопасности от преступлений, в том числе экстремистской и террористической направленности.

Высокую роль в предупреждении преступлений экстремистской и террористической направленности играют семья, как источник благоприятной среды для развития личности, в которой происходит формирование мировоззрения, ценностей, позитивного отношения к законодательству, обществу и государству в целом, а также школа, как один из ключевых институтов социализации человека.

В раскрытии преступлений данной направленности важную роль играют следственные подразделения МВД России, которые при проведении первоначальных следственных действий устанавливают обстоятельства, которые могут подтверждать экстремистскую или террористическую направленность преступлений.

С целью повышения уровня предупреждения рассматриваемых преступлений необходимо заключать международные договоры с различными государствами для своевременного выявления и предотвращения экстремистских и террористических преступлений.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.
2. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.
3. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.
5. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 года № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 –2030 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.
6. Указ Президента Российской Федерации № 205 от 2 апреля 2025 года «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции» // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.
7. Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации - <http://pravo.gov.ru>.

### Учебная и научная литература

8. Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм: состояние и перспективы / Под ред. Е.И. Степанова. М.: Эдиториал УРСС, 2014.
9. Антонян Ю. М., Коновалова И.А. Формирование личности в детстве и корыстное преступное поведение подростков // Lex Russica. 2017. № 2 (123).
10. Важенина И. В. Проблема единого подхода в правовом оформлении теоретического инструментария при противодействии экстремизму // Евразийский юридический журнал. 2022. № 2.
11. Демчук С.Д. Экстремизм и терроризм: отдельные криминологические аспекты // Вестник Санкт-Петербургского ун-та МВД России. 2012. № 4.

### Статистический материал

12. Данные судебной статистики Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации // URL: <https://cdep.ru> (дата обращения: 10.09.2026).

### Электронные ресурсы

13. В Польше снесли 468 памятников советским воинам // URL: <https://ria.ru/20231205/pamyatniki-1913842273.html> (дата обращения: 10.09.2026).
14. В Хабаровском крае суд вынес приговор по уголовному делу о государственной измене, террористическом акте и диверсии // URL: <https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/mass-media/news/main/e5609448/> (дата обращения: 10.09.2026).
15. Впервые в России обвиняемому в поджоге военкомата вынесен приговор по статье «Террористический акт» // URL: <https://admkrain.krasnodar.ru/content/1323/show/675616/> (дата обращения: 10.09.2026).

16. На Украине за год демонтировали 28 памятников Пушкину // URL: <https://tass.ru/obschestvo/17492199> (дата обращения: 10.09.2026).
17. СК получил доказательства связи террористов из "Крокуса" с Украиной // URL: <https://ria.ru/20240328/terroristy-1936445321.html> (дата обращения: 10.09.2026).
18. Толковый словарь Ожегова // URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ogegova/273806> (дата обращения: 10.09.2026).

## ПРИЛОЖЕНИЯ

| Статья УК РФ                           | 2021 год           | 2022 год                        | 2023 год                          | 2024 год                         | 6 месяцев 2025 года |
|----------------------------------------|--------------------|---------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------|---------------------|
| <b>Террористическая направленность</b> |                    |                                 |                                   |                                  |                     |
| 205 ч. 1                               | 18                 | 20                              | 50                                | 83                               | 16                  |
| 205 ч. 2                               | 48                 | 53                              | 47                                | 110                              | 178                 |
| 205 ч. 3                               | 36                 | 4                               | 9                                 | 8                                | 16                  |
| 205.1 ч. 1                             | 93                 | 88                              | 57                                | 32                               | 5                   |
| 205.1 ч. 1.1                           | 125                | 210                             | 191                               | 154                              | 38                  |
| 205.1 ч. 2                             | 0                  | 0                               | 0                                 | 1                                | 0                   |
| 205.1 ч. 3                             | 1                  | 0                               | 0                                 | 7                                | 2                   |
| 205.1 ч. 4                             | 8                  | 20                              | 15                                | 11                               | 6                   |
| 205.2 ч. 1                             | 63                 | 68                              | 50                                | 68                               | 12                  |
| 205.2 ч. 2                             | 236                | 324                             | 438                               | 495                              | 231                 |
| 205.3                                  | 19                 | 24                              | 49                                | 72                               | 32                  |
| 205.4 ч. 1                             | 21                 | 16                              | 29                                | 11                               | 7                   |
| 205.4 ч. 2                             | 67                 | 35                              | 51                                | 121                              | 32                  |
| 205.5 ч. 1                             | 9                  | 17                              | 23                                | 9                                | 3                   |
| 205.5 ч. 2                             | 99                 | 114                             | 185                               | 191                              | 50                  |
| <b>Всего ТН</b>                        | <b>843</b>         | <b>993<br/>(АППГ,<br/>+18%)</b> | <b>1 194<br/>(АППГ,<br/>+20%)</b> | <b>1373<br/>(АППГ,<br/>+15%)</b> | <b>628</b>          |
| <b>Экстремистская направленность</b>   |                    |                                 |                                   |                                  |                     |
| 280 ч. 1                               | 47                 | 33                              | 42                                | 27                               | 3                   |
| 280 ч. 2                               | 361                | 488                             | 433                               | 459                              | 94                  |
| 280.1 ч. 1                             | 2                  | 0                               | 0                                 | 1                                | 0                   |
| 280.1 ч. 2                             | 2                  | 0                               | 0                                 | 0                                | 0                   |
| 280.2                                  | 0                  | 0                               | 0                                 | 0                                | 0                   |
| 282 ч. 1                               | 28                 | 42                              | 28                                | 23                               | 12                  |
| 282 ч. 2                               | 37                 | 31                              | 75                                | 48                               | 18                  |
| 282.1 ч. 1                             | 8                  | 12                              | 21                                | 6                                | 2                   |
| 282.1 ч. 1.1                           | 2                  | 4                               | 3                                 | 2                                | 0                   |
| 282.1 ч. 2                             | 23                 | 25                              | 47                                | 16                               | 5                   |
| 282.1 ч. 3                             | 0                  | 0                               | 2                                 | 1                                | 0                   |
| 282.2 ч. 1                             | 40                 | 64                              | 105                               | 97                               | 69                  |
| 282.2 ч. 1.1                           | 9                  | 48                              | 47                                | 22                               | 9                   |
| 282.2 ч. 2                             | 102                | 197                             | 224                               | 241                              | 126                 |
| 282.2 ч. 3                             | 0                  | 0                               | 0                                 | 0                                | 0                   |
| 282.3 ч. 1                             | 8                  | 44                              | 45                                | 79                               | 31                  |
| 282.3 ч. 2                             | 0                  | 0                               | 3                                 | 0                                | 0                   |
| 282.4 ч. 1                             | Введена 14.07.2022 |                                 | 45                                | 140                              | 88                  |
| 282.4 ч. 2                             | Введена 14.07.2022 |                                 | 0                                 | 0                                | 3                   |

|                 | 2021 год    | 2022 год                       | 2023 год                       | 2024 год                       | 6 месяцев<br>2025 года |
|-----------------|-------------|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|------------------------|
| <b>Всего ЭН</b> | <b>669</b>  | <b>988</b><br>(АППГ,<br>+48%)  | <b>1120</b><br>(АППГ,<br>+13%) | <b>1162</b><br>(АППГ, +4%)     | <b>460</b>             |
| <b>Итого</b>    | <b>1512</b> | <b>1981</b><br>(АППГ,<br>+31%) | <b>2314</b><br>(АППГ,<br>+19%) | <b>2535</b><br>(АППГ,<br>+10%) | <b>1088</b>            |

Таблица 1. Количество лиц, осужденных за совершение преступлений террористической и экстремистской направленности (по статьям УК РФ).