



Государственная Дума Федерального Собрания  
Российской Федерации

\*

Национальная система развития научной, творческой  
и инновационной деятельности молодежи России  
«Интеграция»

Всероссийский конкурс молодежи образовательных  
и научных организаций на лучшую работу

# «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



**СБОРНИК ТЕЗИСОВ**

КОНКУРСНЫХ РАБОТ

том 2



2014

**IX Всероссийский конкурс  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**

**Сборник тезисов работ участников Девятого Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».** – Государственная Дума ФС РФ, НС «ИНТЕГРАЦИЯ». — М., 2014, – 192 с.

Настоящий сборник включает тезисы работ участников Девятого Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

Конкурс проводится ежегодно при содействии Администрации Президента Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Федерального космического агентства, Московской Патриархии, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, ведущих образовательных организаций высшего профессионального образования.

Учредителями Конкурса являются – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации и Общероссийская общественная организация «Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция».

Заключительный тур Конкурса – Девятый Всероссийский молодежный форум «Моя законотворческая инициатива» проводится в мае и сентябре 2014 г. в доме отдыха Управления делами Президента Российской Федерации «Непечино».

В Форуме участвуют победители заочного этапа Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» 2013 – 2014 г.г. и соискатели, допущенные к очному этапу с условием доработки конкурсных работ, выполненных на хорошем уровне.

**Адрес Оргкомитета Конкурса:**

129090, Москва, ул. Щепкина, д. 22.

Телефоны: (495) 688-21-85, 631-11-18, 684-82-47

E-mail: mzi21@mail.ru

Интернет: [www.nauka21.com](http://www.nauka21.com)

Редакционная коллегия:

Главный редактор – Е.А. Румянцева

Заместитель главного редактора – Д.В. Попов

Автор составитель – А.А. Обручникова

**Макет, компьютерная вёрстка – Издательство научной литературы «Ноосфера»**

тел. (4842) 547107                    E-Mail: Romario@kaluga.ru

Сдано в набор 15.09.2014. Подписано в печать 16.09.2014

Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная. Объем 12 п.л. Тираж 3000 экз. Зак.

Отп. в ЗАО «Аквариус»



## **СОДЕРЖАНИЕ**

СОДЕРЖАНИЕ	3
ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	5
ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 124 ОТ 24.10.2013 Г. ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ	6
ПОЛОЖЕНИЕ О КОНКУРСЕ	9
ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО ОБРАЗОВАНИЮ В.А. НИКОНОВА	15
ПРОГРАММА ФОРУМА	17
УЧАСТНИКИ	19
БЮДЖЕТНОЕ, НАЛОГОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	35
ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН	45
МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА	99
ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ	115
ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И КУЛЬТУРА	127
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	147
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	173
АВТОРЫ	190



IX Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**ОФИЦИАЛЬНЫЕ  
ДОКУМЕНТЫ**

**2014**



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

### **ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.10.2013 № 124 ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 24 " октября 2013 г.

**79. О проведении Девятого Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу "Моя законотворческая инициатива" (вносит Комитет Государственной Думы по образованию)**

#### **Принято решение:**

1. Провести Девятый Всероссийский конкурс молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу "Моя законотворческая инициатива" в октябре 2013 года - сентябре 2014 года.
2. Назначить ответственным от Государственной Думы за организацию и проведение указанного конкурса Комитет Государственной Думы по образованию.
3. Утвердить состав Оргкомитета указанного конкурса (прилагается).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е.Нарышкин





**Оргкомитет**

Девятого Всероссийского конкурса молодежи  
образовательных и научных организаций  
на лучшую работу  
**«Моя законотворческая инициатива»**

**Президиум:**

**Никонов Вячеслав Алексеевич** - председатель Комитета Государственной Думы по образованию - сопредседатель Оргкомитета;

**Грачев Иван Дмитриевич** - председатель Комитета Государственной Думы по энергетике;

**Комоедов Владимир Петрович** - председатель Комитета Государственной Думы по обороне;

**Крашенинников Павел Владимирович** - председатель Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству;

**Руденский Игорь Николаевич** - председатель Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;

**Хованская Галина Петровна** - председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству;

**Черешнев Валерий Александрович** - председатель Комитета Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям;

**Обручников Александр Сергеевич** - председатель Общероссийской общественной организации «Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция», - сопредседатель Оргкомитета;

**Крамаренко Софья Сергеевна** - главный советник аппарата Комитета Государственной Думы по образованию, ответственный секретарь Оргкомитета

**Члены Оргкомитета:**

**Бондарчук Роман Честиславович** - доцент кафедры конституционного и муниципального права Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации;

**Ендольцева Алла Васильевна** - заместитель начальника Московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации;

**Козлов Иван Иванович** - проректор по воспитательной работе ФГБОУ ВПО «Российская академия музыки имени Гнесиных» Министерства культуры Российской Федерации;



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

2

**Лесникова Марина Николаевна** - референт Правового Департамента Министерства здравоохранения Российской Федерации;

**Лыга Светлана Юрьевна** - заместитель директора Департамента правового обеспечения и законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации;

**Михайлов Сергей Павлович** - советник аппарата Комитета Государственной Думы по энергетике;

**Петрищев Игорь Михайлович** - помощник депутата Государственной Думы;

**Старцун Виктор Николаевич** - заведующий кафедрой гражданского права Военного университета Министерства обороны Российской Федерации;

**Страдзе Александр Эдуардович** - директор Департамента государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации;

**Ушкарёв Александр Анатольевич** - старший научный сотрудник отдела экономики искусства и культурной политики ФГБНИУ «Государственный институт искусствознания».

# IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель Комитета  
Государственной Думы  
по образованию

  
V.A. НИКОНОВ

9 октября 2013 года

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель Общероссийской  
общественной организации  
«Национальная система развития  
научной, творческой и  
инновационной деятельности  
молодежи России «Интеграция»

  
A.S. ОБРУЧИКОВ

9 октября 2013 года

## **ПОЛОЖЕНИЕ о Всероссийском конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»**

### **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Учредителями и организаторами Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» (далее - Конкурс) являются Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) и Общероссийская общественная организация «Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция» (далее – НС «Интеграция»).

- Конкурс учрежден в ознаменование 100-летия образования Государственной Думы в России.
- 1.2. Конкурс проводится ежегодно в сроки, установленные учредителями.
- 1.3. Конкурс проводится в целях:
- пропаганды принципов формирования правового государства;
  - привлечения молодежи к государственному управлению посредством ее участия в законотворческой деятельности;
  - создания условий для подготовки кадрового резерва политических лидеров и специалистов в области правового регулирования;
  - содействия распространению и развитию правовой культуры в молодежной среде;
  - мониторинга уровня правового сознания, интересов на краткосрочную и долговременную перспективу, качества юридической подготовки обучающейся и работающей молодежи;
  - выявления, отбора и поддержки наиболее перспективных проектов и других значимых инициатив молодежи для подготовки законодательных инициатив;
  - стимулирования дальнейшего профессионального образования молодежи;
  - привлечения талантливой молодежи к сотрудничеству с комитетами Государственной Думы, депутатами Государственной Думы, органами государственной власти и органами местного самоуправления, аппаратами депутатских приемных в субъектах Российской Федерации.



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

2

1.4. К участию в Конкурсе допускаются работы, подготовленные гражданами Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, являющимися:

- обучающимися в образовательных организациях среднего общего образования, воспитанниками организаций дополнительного образования детей;

- обучающимися в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования;

- научными работниками организаций высшего образования, работниками научных организаций, педагогическими работниками, аспирантами;

- участниками и членами общественных объединений, представителями молодежных парламентов, парламентских ассамблей, других коллегиальных совещательных и консультативных органов при законодательных (представительных) и высших исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления.

1.5. К участию в Конкурсе допускаются работы, подготовленные одним или двумя авторами под руководством одного научного руководителя или без научного руководителя. Научный руководитель не является соискателем Конкурса, он вправе в соответствии с п. 1.4. Положения участвовать в Конкурсе самостоятельно.

1.6. Общее руководство Конкурсом осуществляется Оргкомитетом Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» (далее – Оргкомитет). Состав Оргкомитета утверждается учредителями Конкурса.

1.7. Экспертиза конкурсных работ осуществляется экспертными советами по направлениям Конкурса. Составы экспертных советов утверждаются Оргкомитетом Конкурса. Число экспертных советов определяется Оргкомитетом.

1.8. Юридические и физические лица по согласованию с Оргкомитетом могут осуществлять экономическую, информационную или иную поддержку конкурсных мероприятий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1.9. Настоящее Положение действует до завершения полномочий Государственной Думы и может быть изменено, дополнено или пролонгировано по решению учредителей.

## **2. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА**

2.1. Конкурс проводится в три тура.

2.2. Первый (отборочный) тур Конкурса проводится в образовательных организациях высшего образования, среднего профессионального образования, среднего общего образования, дополнительного образования, научных организациях, общественных объединениях и коллегиальных совещательных и консультативных органах при законодательных (представительных) и высших исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления на основании настоящего Положения, являющегося для его организаторов примерным.

2.3. К участию во втором туре – Всероссийском заочном конкурсе допускаются работы, прошедшие предварительный отбор и рекомендованные лицами, поименованными в п. 2.2. настоящего Положения, для дальнейшего участия в Конкурсе.

2.4. Руководители организаций, иных органов, проводивших предварительный отбор, направляют конкурсные материалы в Оргкомитет Конкурса в электронном виде.



В течение пяти рабочих дней с момента направления конкурсных материалов Оргкомитет извещает отправителя об их получении и регистрации. По истечении этого срока в случае отсутствия извещения Оргкомитета, отправитель может обратиться за разъяснением в Оргкомитет по телефонам, указанным в п. 4.7. настоящего Положения.

Информация о сроках проведения заочных и очных туров Конкурса публикуется на сайтах Оргкомитета Конкурса: [www.nauka21.ru](http://www.nauka21.ru), [www.nauka21.com](http://www.nauka21.com).

2.5. Конкурсные материалы, удовлетворяющие установленным требованиям, признаются Оргкомитетом допущенными к участию в Конкурсе и направляются на экспертизу в экспертные советы по направлениям Конкурса.

2.6. Экспертные советы рассматривают конкурсные работы в открытом порядке. Решение принимается простым большинством голосов при наличии на заседании не менее 2/3 от их состава. В случае равенства голосов при подсчете итогов голосования, голоса председателей экспертных советов являются решающими. Решения экспертных советов оформляются протоколами и направляются в Оргкомитет Конкурса. К протоколам прилагаются заключения экспертов, перечень наименований работ, авторы которых заслуживают, по мнению экспертных советов, звания лауреатов (победителей) Всероссийского заочного конкурса.

2.7. На основании протоколов экспертных советов по направлениям Конкурса Оргкомитет принимает решение об утверждении результатов заочного тура Конкурса и присвоении его победителям звания «Лауреат Всероссийского заочного конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

2.8. Решение Оргкомитета принимается простым большинством голосов при наличии на заседании не менее 2/3 от его состава. В случае равенства голосов при подсчете итогов голосования, голоса сопредседателей Оргкомитета являются решающими.

2.9. Члены Оргкомитета имеют право на особое мнение по любому из рассматриваемых вопросов, что отражается в итоговом протоколе.

2.10. Участники заочного тура Конкурса получают свидетельства участника Конкурса, а его победители - дипломы «Лауреат Всероссийского заочного конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива». Дипломы и свидетельства вручаются на очном мероприятии присутствующим участникам, а по его завершении высылаются остальным участникам по почте заказной корреспонденцией в адрес организаторов первого тура Конкурса.

2.11. В случае если экспертными советами по направлениям Конкурса будут выявлены факты нарушения участниками Конкурса чужих авторских прав, Оргкомитет вправе отказать таким соискателям в выдаче свидетельств участников Конкурса.

2.12. По итогам заочного тура Конкурса Оргкомитет формирует программу третьего (заключительного), очного этапа конкурса – Всероссийского молодежного форума «Моя законотворческая инициатива» (далее – Всероссийского форума).

2.13. Число участников Всероссийского форума ограничено. В нем могут принимать участие победители заочного тура Конкурса и их научные руководители.

2.14. Представители организаторов первого тура Конкурса могут участвовать в его работе в качестве наблюдателей, а также участников научно-методических и организационно-массовых мероприятий.



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

4

2.15. По инициативе экспертных советов по направлениям Конкурса соискатели, не ставшие победителями заочного тура Конкурса, работы которых были выполнены на хорошем уровне, но требовали доработки, могут быть допущены к участию в работе Всероссийского форума.

2.16. При положительном решении о включении участников в программу Всероссийского форума им направляется вызов-приглашение в срок не менее чем за 10 дней до начала мероприятия.

2.17. Участники Всероссийского форума должны иметь при себе: тексты работы и доклада на бумажном носителе; презентацию доклада в электронном виде; гражданский паспорт; копию финансового документа об оплате организационного взноса за участие в третьем, заключительном туре Конкурса, в размере, установленном Оргкомитетом.

2.18. Третий тур Конкурса предусматривает выступления соискателей с результатами своей работы и их защиту перед жюри – экспертными советами по направлениям Конкурса.

2.19. Соискатели имеют право представить на защиту только одну работу и только по одному из направлений Конкурса.

2.20. Количество и наименование секций, соответствующих направлениям Конкурса, продолжительность их работы, максимальное число работ, планируемых к рассмотрению на одной секции в пределах регламента Всероссийского форума, определяются Оргкомитетом.

2.21. Экспертные советы заслушивают доклады участников Всероссийского форума и определяют лучшие работы. Решения советов принимаются простым большинством голосов на закрытом заседании после окончания работы секций. В случае равенства голосов при подсчете итогов голосования, голоса председателей экспертных советов являются решающими.

2.22. Решения экспертных советов оформляются протоколами и направляются в Оргкомитет до официального закрытия Всероссийского форума. Решения экспертных советов являются основанием для объявления победителей и призеров Конкурса, а также подготовки итогового постановления о его результатах.

2.23. Победители Конкурса объявляются на торжественном закрытии Всероссийского форума. Им вручаются специальные дипломы и знаки отличия. Призеры Конкурса объявляются на заключительных секционных заседаниях.

2.24. Заключительный Всероссийский форум проводится дважды в год - в мае (весенняя сессия) и октябре (осенняя сессия).

2.25. Место проведения Всероссийского форума - Дом отдыха Управления делами Президента Российской Федерации «Непечино» (Московская обл., Коломенский р-н).

2.26. Доставка участников Всероссийского форума из Москвы (Красная Площадь, Васильевский Спуск) к месту его проведения и обратно осуществляется централизованно «Автотранспортным комбинатом» Управления делами Президента Российской Федерации. О дате и времени отправления автоколонн Оргкомитет извещает участников в вызове-приглашении.

### **3. НАПРАВЛЕНИЯ КОНКУРСА**

3.1. На Конкурс принимаются законченные работы по следующим основным направлениям:

- государственное строительство и конституционные права граждан;
- экономическая политика;
- социальная политика;
- образование, наука, здравоохранение и культура;



- бюджетное, налоговое и финансовое законодательство;
- оборона и безопасность;
- молодежная политика.

3.2. Оргкомитет может принять решение о выделении специализированных разделов в рамках основных направлений Конкурса.

#### **4. ТРЕБОВАНИЯ К КОНКУРСНЫМ МАТЕРИАЛАМ**

4.1. Конкурсные материалы направляются в Оргкомитет по адресу: [mzi21@mail.ru](mailto:mzi21@mail.ru).

В строке «Тема» сообщения указывается: МЗИ, населенный пункт, учреждение или организация, фамилии и инициалы участника(ов).

*Например: МЗИ, Москва, ФГКОУ ВПО Академия Генеральной прокуратуры РФ, Семин И.И.*

Одно сообщение должно содержать пакет конкурсных материалов на одну конкурсную работу.

4.2. Пакет конкурсных материалов должен содержать:

- сопроводительное письмо организации, другого лица, поименованного в п. 2.2. настоящего Положения, проводившего первый отборочный тур Конкурса;

- заявку для участия во втором туре Конкурса (или две заявки при наличии соавторства);  
- конкурсную работу;  
- тезисы конкурсной работы для публикации;  
- копию финансового документа об оплате организационного взноса за участие во втором туре Конкурса.

Объем почтового отправления не должен превышать 2 Мб. Фотографии с минимальным разрешением и приложения к конкурсной работе размещаются в тексте.

4.3. Конкурсная работа должна представлять собой законченное творческое исследование по одному из направлений конкурса и содержать:

а) обозначенную в конкурсной работе проблему и пути ее решения;  
б) предложения по законодательному урегулированию данной проблемы, содержащие: основную идею, цели и предмет законодательного урегулирования, круг лиц, на которых предлагается распространить соответствующие предложения, их права и обязанности;

общую характеристику и оценку состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений в данном направлении с анализом действующего в этой сфере законодательства. При этом указываются пробелы и противоречия в действующем законодательстве, наличие устаревших норм права, фактически утративших силу, неэффективных положений, а также способы устранения имеющихся недостатков правового регулирования. Общая характеристика состояния правового регулирования может также содержать анализ соответствующей российской и зарубежной правоприменительной практики;

социально-экономические, политические, юридические и иные последствия предложений по законодательному урегулированию указанной проблемы (в случае реализации таких предложений);

в) содержание работы, список научной и иной использованной литературы и интернет ресурсов.

4.4. Текст конкурсной работы объемом не более 20 - 40 страниц и тезисы конкурсной работы объемом не более 1 страницы должны быть представлены на русском языке в формате А4 с полями: слева - 2 см, справа - 1 см, сверху и снизу - 2 см в текстовом редакторе Word шрифтом №12



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Times New Roman, с межстрочным интервалом 1,15 в шаблонах, размещенных на сайтах Оргкомитета [www.nauka21.ru](http://www.nauka21.ru), [nauka21.com](http://nauka21.com) в разделе Конкурса.

4.5. Организационные взносы принимаются на р/с 40703810738090102325 в Московском банке Сбербанка России ОАО г. Москва, Банк получателя: ОАО «Сбербанк России» г. Москва к/с 3010181040000000225, ИНН/КПП 7706032494/770201001, БИК 044525225, ОКОНХ 98400, ОКПО 00044836, НС «Интеграция».

4.6. Телефоны Оргкомитета: (495) 688-21-85; 684-82-47; 688-50-56; 688-53-88. Факс: (495) 631-11-18.

4.7. Работы, присланные с нарушением требований настоящего Положения, к участию в Конкурсе не допускаются.

### **5. ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ КОНКУРСА**

5.1. На основании протоколов экспертных советов научных секций Всероссийского форума его участники, успешно выступившие с докладами, работы которых признаны лучшими, а также их научные руководители постановлением Оргкомитета награждаются дипломами «За победу во Всероссийском конкурсе молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

Подведение итогов конкурса осуществляется по результатам личного (индивидуального) зачета независимо от числа исполнителей конкурсной работы.

5.2. В постановлении отмечаются организации и органы, представители которых добились успехов в Конкурсе, а также лица, внесшие значительный вклад в его организацию и проведение.

5.3. Победители Конкурса и их научные руководители, принимавшие участие во Всероссийском форуме, приглашаются на торжественный прием к руководству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Участникам торжественного приема вручаются именные знаки отличия «Депутатский резерв».

5.4. Руководители организаций, представители которых добились успехов в Конкурсе, а также лица, внесшие значительный вклад в его организацию и проведение, могут быть отмечены специальными дипломами учредителей.

5.5. Призеры Конкурса награждаются дипломами «За успехи во Всероссийском конкурсе молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» различных степеней. Научные руководители призеров Конкурса, присутствующие на очном мероприятии, награждаются дипломами «За подготовку призера Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива».

5.6. Оргкомитетом Конкурса издается Сборник тезисов конкурсных работ, включенных в программу Всероссийского форума. Сборник вручается всем участникам Всероссийского форума.

5.7. Работы, признанные лучшими по итогам Конкурса, направляются Оргкомитетом Конкурса в профильные комитеты Государственной Думы, субъектам права законодательной инициативы для информации и использования в законотворческой деятельности.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-91-42 Факс 8(495)692-37-40 E-mail: c educate@duma.gov.ru

28 10 2013 г.

№ 3.5-12/649

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
субъектов Российской Федерации

Руководителям исполнительных  
органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации

**Информационное письмо**

В соответствии с решением Совета Государственной Думы (протокол № 124, п. 79 от 24 октября 2013 года) Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (ответственный – Комитет Государственной Думы по образованию) совместно с Общероссийской общественной организацией «Национальная система развития научной, творческой и инновационной деятельности молодежи России «Интеграция» (НС «Интеграция») проводит в октябре 2013 года – сентябре 2014 года Девятый Всероссийский конкурс молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» (далее – Конкурс).

К участию в Конкурсе приглашаются обучающиеся в образовательных учреждениях среднего общего образования; начального, среднего и высшего профессионального образования; научные и педагогические работники, а также представители общественных объединений, молодежных парламентов, парламентских ассамблей, других коллегиальных совещательных и консультативных органов при органах законодательной власти субъектов Российской Федерации, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления в возрасте от 14 до 30 лет.

На Конкурс принимаются законченные работы по следующим направлениям: государственное строительство и конституционные права граждан; экономическая политика; социальная политика; образование, наука,



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

2

здравоохранение и культура; бюджетное, налоговое и финансовое законодательство; оборона и безопасность; молодежная политика.

Конкурс проводится в три тура.

Первый отборочный тур проводится образовательными учреждениями, научными организациями, органами власти, другими, поименованными выше лицами, самостоятельно.

К участию во втором туре - Всероссийском заочном конкурсе допускаются работы, прошедшие предварительный отбор и рекомендованные организаторами первого тура для дальнейшего участия в Конкурсе.

По итогам Всероссийского заочного конкурса в мае и сентябре 2014 года состоится третий, заключительный тур Конкурса – весенняя и осенняя сессии Девятого Всероссийского молодежного форума «Моя законотворческая инициатива», на котором будут определены победители Конкурса.

Торжественный прием победителей Конкурса и их научных руководителей руководством Государственной Думы с вручением именных знаков отличия «Депутатский резерв» состоится 23 мая и 26 сентября 2014 года.

Учредителями Конкурса издается сборник тезисов работ участников Конкурса.

Конкурсные материалы принимаются Оргкомитетом Конкурса по электронной почте: [mzi21@mail.ru](mailto:mzi21@mail.ru)

Более подробную информацию о Конкурсе можно получить на сайте: [www.nauka21.ru](http://www.nauka21.ru), а также по телефонам: (495) 688-21-85; 684-82-47, 688-50-56; 688-53-88; 631-11-18 (факс).

Приложение: Положение о Конкурсе – 3 л.

Председатель Комитета

В.А. НИКОНОВ

Исполнитель: С.С. Крамаренко, 8-495-692-44-27



**Программа  
IX Всероссийского молодежного форума**

**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»  
24 – 26 сентября 2014 г.**

***24 сентября, среда***

10.00 - Отъезд делегаций из Москвы от Красной площади (Васильевский спуск)  
12.00 - 13.00 Размещение и регистрация в корпусах  
13.00 - 14.30 Электронная регистрация участников Форума, выдача оргнабора и сборника тезисов  
14.00 - 15.00 Обед  
15.00 - 16.00 Закрытое заседание экспертного совета  
16.15 - 18.00 Торжественное открытие Форума  
18.00 - 19.00 Установочные заседания секций  
19.00 - 20.00 Ужин  
20.30 - 22.00 Творческие встречи, культурная программа

***25 сентября, четверг***

09.00 - 9.45 Завтрак  
10.00 - 14.00 Работа секций  
11.00 - 14.00 Школа повышения квалификации для научных руководителей (по отдельному плану)  
14.00 - 15.00 Обед  
15.00 - 17.00 Педагогический форум — научно-методический семинар для научных руководителей и сопровождающих делегаций  
15.00 - 18.00 Работа секций  
18.00 - 19.00 Лекции, мастер-классы (по отдельному плану)  
19.00 - 20.00 Ужин для участников Форума  
19.00 - 20.00 Закрытое заседание экспертного совета  
20.30 - 22.00 Культурная программа  
20.30 - 23.00 Ужин для научных руководителей, сопровождающих и членов экспертного совета

***26 сентября, пятница***

09.00 - 9.45 Завтрак  
10.00 - 10.45 Подведение итогов работы секций  
11.00 - 12.30 Итоговое заседание. Объявление списка победителей. Закрытие Форума  
13.00 - Отъезд участников Форума в Москву  
15.00 – 15.30 Прибытие участников к зданию Государственной Думы (Охотный Ряд, д. 1) и на Комсомольскую площадь (Площадь трёх вокзалов: Ленинградского, Казанского, Ярославского)



IX Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**УЧАСТНИКИ**

**2014**



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

### БЮДЖЕТНОЕ, НАЛОГОВОЕ И ФИНАНСОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

#### НАЛОГОВЫЙ АУДИТ В СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

36

*Васильева Наталья Павловна*

*Научный руководитель Сафонова Маргарита Фридриховна*

*ФГБОУ ВПО Кубанский государственный аграрный университет, г. Краснодар*

#### ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН РОССИИ

37

*Романова Елена Ивановна*

*Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна*

*ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный экономический университет (СПбГЭУ), Санкт-Петербург*

#### ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ МНИМЫХ И ПРИТВОРНЫХ ОБЪЕКТОВ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА

38

*Пипа Кристина Григорьевна*

*Научный руководитель Швырева Ольга Ивановна*

*ФГБОУ ВПО КубГАУ, Краснодарский край, г. Краснодар*

#### О НАЛОГОВОМ СТИМУЛИРОВАНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ

39

*Коновалова Эльвира Александровна*

*Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна*

*ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», г. Санкт-Петербург*

#### НАЛОГ НА ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ (КОШЕК, СОБАК) КАК ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОРЯДКА НА ТЕРРИТОРИИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

41

*Белохонова Алина Олеговна, Махмудова Раксана Тахировна*

*Научный руководитель Маштаков Константин Михайлович*

*ФГКОУ ВПО «Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», Ростовская область, г. Ростов-на-Дону*

#### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СИСТЕМЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

42

*Бороздин Егор Олегович*

*Научный руководитель Бороздина Анна Александровна*

*МАОУ Гимназия, Краснодарский край, г. Белореченск*

### ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

#### НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

46

*Долина Татьяна Петровна*

*Научный руководитель Малый Александр Фёдорович*

*Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Архангельская область, г. Архангельск*

## IХ Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



ЮРИДИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА ПОМИЛОВАНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

47

**Гухов Александр Евгеньевич**

**Научный руководитель Артёменко Наталья Николаевна**

ФГБОУ ВПО ХГУ им. Н.Ф. Катанова, Республика Хакасия, г. Абакан

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ  
РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН. ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 19 ИЮНЯ 2004 ГОДА N 54-ФЗ  
«О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ, ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ»

48

**Ильченко Елена Геннадьевна**

**Научный руководитель Станкевич Галина Викторовна**

ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический  
институт», Ставропольский край, г. Невинномысск

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАИМЕНОВАНИЯХ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

49

**Загвязкина Олимпиада Александровна, Хабибрахманова Лилия Ильдаровна**

**Научный руководитель Миннегулов Ильшат Хамитович**

ФГБОУ ВПО КНИТУ – КАИ, Республика Татарстан, г. Казань

БРАЧНЫЙ ДОГОВОР: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
И РЕАЛИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

50

**Шилина Евгения Борисовна**

**Научный руководитель Ярмонова Е.Н.**

ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире

КОНСТИТУЦИЯ 21-ГО ВЕКА

51

**Киктенко Константин Геннадьевич, Яркова Светлана Николаевна**

МБОУ СОШ№30 ХМАО город Нижневартовск

ПРОБЛЕМА ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ  
ГРАЖДАНСКОГО ИСКА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ  
(НА ПРИМЕРЕ КОНКРЕТНОЙ ПРАВОВОЙ СИТУАЦИИ)

53

**Норикова Марина Викторовна, Токмакова Анастасия Николаевна**

**Научный руководитель Побединский Вячеслав Николаевич**

Нижневартовский экономико-правовой институт (филиал)

ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет»,  
Ханты-Мансийский автономный округ–Югра, город Нижневартовск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ  
КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

54

**Мазайкина Алёна Николаевна**

**Научный руководитель Ушмайкина Ольга Викторовна**

ГБОУ РМ СПО (ССУЗ) «Саранский электромеханический колледж», РМ,  
г. Саранск

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

55

**Назаров Василий Тимофеевич**

**Научный руководитель Ярмонова Елена Николаевна**

ФГБОУ ВПО КубГУ, Краснодарский край, г. Армавир



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

МЕДИАТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ТРУДОВЫХ  
И НЕПОСРЕДСТВЕННО СВЯЗАННЫХ С НИМИ ОТНОШЕНИЯХ

57

**Адамьян Роксана Игоревна**

**Научный руководитель Ярмонова Елена Николаевна**

ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире,  
Краснодарский край, г. Армавир

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ПЕРИОДЫ БАНКРОТСТВА

58

**Болгова Екатерина Дмитриевна**

**Научный руководитель Есин Виктор Александрович**

Международный университет природы, общества и человека «Дубна»,  
Московская область, г. Дубна

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР  
НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ

59

**Захарова Надежда Александровна**

**Научный руководитель Саловская Татьяна Дмитриевна**

ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская область,  
г. Тюмень

К ПРОБЛЕМЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА СУПРОГАТНОГО  
МАТЕРИНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

60

**Бозоян Марвина Арменовна**

**Научный руководитель Рябова Анна Валерьевна**

РГСУ (филиал АИСО), Краснодарский край, г. Армавир

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ  
ОРФАННЫХ ПРЕПАРАТОВ

61

**Панфилова Василиса Игоревна**

**Научный руководитель Безотечская Ирина Петровна**

ФГБОУ ВПО ДВГУПС, Хабаровский край, г. Хабаровск

ИДЕОЛОГИЯ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ АСПЕКТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА  
(НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ)

62

**Слесаренко Мария Александровна**

**Научный руководитель Мартынова Ольга Анатольевна**

ФГКОУ Дальневосточный юридический институт МВД России, г. Хабаровск

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ ЖИВОТНЫХ  
ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

63

**Тишкина Ольга Игорьевна**

**Научный руководитель Селезнева Кристина Львовна**

Тамбовский филиал ФГБОУ ВПО

«Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте РФ», Тамбовская область, г. Тамбов

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

64

**Королев Михаил Владимирович**

**Научный руководитель Мочалов Артур Николаевич**

Уральская государственная юридическая академия, Свердловская область,  
г. Екатеринбург

# IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВА НА ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

66

**Барabanova Анастасия Васильевна**

**Научный руководитель Побережная Ирина Адольфовна**

ФГБОУ ВПО Политехнический Институт им В.С.Черномырдина, г.Москва

НАДЕЛЕНИЕ ПРАВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПУТЕМ ВНЕСЕНИЯ ПОПРАВКИ В ЗАКОН ОТ 26.02.1997 N 1-ФКЗ (РЕД. ОТ 28.12.2010) «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

67

**Зайцева Анна Юрьевна**

**Научный руководитель Филимонова Марина Владимировна**

РГГУ им. А. И. Герцена, Ленинградская область, Санкт-Петербург

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ РУССКОЯЗЫЧНОГО НАСЕЛЕНИЯ ЗА РУБЕЖОМ

68

**Синицына Наталья Игоревна**

**Научный руководитель Черняева Наталья Алексеевна**

МАОУ «СОШ №22 с углубленным изучением иностранных языков», Пермский край, город Пермь

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЫДЕЛА ДОЛИ В ПРАВЕ НА ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК

70

**Усенко Анатолий Сергеевич**

**Научный руководитель Кобылинская Светлана Викторовна**

Кубанский государственный аграрный университет, Краснодарский край, г. Краснодар

НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПАРКОВКИ ЛИЧНОГО АВТОТРАНСПОРТА  
ВБЛИЗИ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

72

**Кувардина Мария Владимировна**

**Научный руководитель Черняева Наталья Алексеевна,**

**Кувардин Владимир Викторович**

МАОУ СОШ № 22, Пермский край, г. Пермь

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ  
ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ  
ВОЗМОЖНОСТЯМИ

73

**Аверина Надежда Николаевна**

**Научный руководитель Мочалов Артур Николаевич**

ФГБОУ ВПО УрГЮА, Свердловская область, г. Екатеринбург

ОЦЕНКА ПРАВОВЫХ СИСТЕМ СОВРЕМЕННОСТИ

74

**Витохина Дарья Михайловна**

**Научный руководитель Кобылинская Светлана Викторовна**

ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет»,  
Краснодарский край, г. Краснодар

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ГРАЖДАН СВОБОДНО ПЕРЕДВИГАТЬСЯ, ВЫБИРАТЬ МЕСТО  
ПРЕБЫВАНИЯ ЧЕРЕЗ УДОВЛЕТВОРЕННИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ  
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ ДОСТУПНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ

75

**Мегежекский Чингис Иннокентьевич**

**Научный руководитель Мегежекская Александра Валентиновна**

ГБПОУ Колледж туризма и гостиничного сервиса, г. Санкт-Петербург



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

76

**Праслов Дмитрий Александрович**

**Научный руководитель Новиков Василий Савельевич**

МОУ – ПРОФИЛЬНАЯ ШКОЛА №4, Московская область, г. Клин

ИССЛЕДОВАНИЕ ИНСТИТУТА КРАЙНЕЙ НЕОБХОДИМОСТИ

77

**Забаланская Ирина Константиновна**

**Научный руководитель Новиков Василий Савельевич**

МОУ – ПРОФИЛЬНАЯ ШКОЛА №4, Московская область, г. Клин

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РУКОВОДИТЕЛЕЙ

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

78

**Зобнев Денис Сергеевич**

**Научный руководитель Новиков Василий Савельевич**

МОУ – ПРОФИЛЬНАЯ ШКОЛА №4, Московская область, г. Клин

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

79

**Кострова Светлана Вадимовна**

**Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна**

Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область, г. Нижний Новгород

ЗАЩИТА АВТОРСКИХ ПРАВ И ПРАВ, СМЕЖНЫХ С АВТОРСКИМИ

81

**Калинин Александр Вячеславович**

**Научный руководитель Лавренюк Алексей Никитич**

ФГКОУ «Кронштадтский морской кадетский корпус МО РФ»,

Санкт-Петербург, Кронштадт

ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
В СТАРОМИНСКОМ РАЙОНЕ

83

**Петренко Елена Сергеевна**

**Научный руководитель Штомпель Галина Григорьевна**

МБОУ СОШ №1, Краснодарский край ст. Староминская

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА, СВЯЗАННЫЕ  
С ДЕЕСПОСОБНОСТЬЮ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН

85

**Тхакохов Рашид Арсенович**

**Научный руководитель Чимов Заур Владимирович**

НОУ ВПО «Московский финансово-промышленный университет «синергия»

Карачаево-Черкесский филиал, г.Черкесск

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА О БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ  
ПРИ ИХ ОБРАБОТКЕ

86

**Гумерова Дина Рахимьяновна**

**Научный руководитель Газизов Раиль Робертович**

БГУ, Институт права, Республика Башкортостан, г.Уфа

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА)

87

**Михайленко Денис Павлович, Белозеров Владислав Владимирович**

**Научный руководитель Белоцкая Жанна Александровна**

Ноябрьский гуманитарно-экологический институт (филиал) ТюмГУ, г. Ноябрьск



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРОБЛЕМЫ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
(НА ПРИМЕРЕ Г. ЗАРЕЧНЫЙ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)

89

**Закс Максим Александрович**

**Научный руководитель Лапаева Елена Михайловна**

Зареченский технологический институт – филиал ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный технологический университет», Пензенская область,  
г. Заречный

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

90

**Лядова Зоя Алексеевна**

**Научный руководитель Евсеев Алексей Викторович**

НОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет управления и экономики»,  
г. Санкт-Петербург

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ПЕРИОДЫ БАНКРОТСТВА

91

**Болгова Екатерина Дмитриевна**

**Научный руководитель Есин Виктор Александрович**

Международный университет природы, общества и человека «Дубна»,  
Московская область, г. Дубна

РЕФОРМИРОВАНИЕ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5)

92

**Ткаченко Павел Павлович**

**Научный руководитель Зиновьева Татьяна Николаевна**

НОУ ВПО «Северо-Кавказский социальный институт», г. Ставрополь

К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОДВЕДОМСТВЕННОСТИ МЕЖДУ СУДАМИ И ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ

94

**Остроушко Ксения Петровна**

**Научный руководитель Крылова Инга Валериевна**

Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии им. В.Б. Бобкова, г. Санкт-Петербург

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РАВНЫЙ ДОСТУП К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

95

**Сайфуллина Руслана Ильнаровна**

**Научный руководитель Сайфуллина Лайла Фаритовна**

МАОУ лицей №93, г. Тюмень

ИЗБИРАТЬ: ПРАВО ИЛИ ОБЯЗАННОСТЬ

96

**Файзуллин Альберт Эдуардович**

**Научный руководитель Меликова Александра Николаевна**

ГАОУ СПО «Учетно-финансовый техникум» г. Оренбурга  
Оренбургская область, г. Оренбург

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АВТОРСКИХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

97

**Суздалова Софья Степановна**

**Научный руководитель Слепцов Анатолий Николаевич**

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, г. Якутск,



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

### **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА**

МОЛОДЁЖЬ, ЕЕ УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ	100
<i>Карабашева Ольга Леонидовна</i> <i>Научный руководитель Берковская Алия Александровна</i> МАОУ Червишевская СОШ, Тюменская область, с. Червишево	
НУЖЕН ЛИ РОССИИ ЗАКОН О ВОЛОНТЕРАХ?	101
<i>Андросова Кристина Валерьевна</i> <i>Научный руководитель Азарова Грета Ашотовна</i> МБОУ «СОШ № 1», г. Прохладный	
О МЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В ДЕСТРУКТИВНУЮ ТРЕНИНГОВУЮ СРЕДУ	102
<i>Битокова Лаура Заурбековна</i> <i>Научный руководитель Орквасова Эмма Султановна</i> МКОУ «СОШ №9», КБР, г. Нальчик	
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МОЛОДЁЖНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ	103
<i>Вакулик Мария Руслановна</i> <i>Научный руководитель Кушнаревская Татьяна Павловна</i> ФГАОУ ВПО ДВФУ, Гимназия ДВФУ, Приморский край, г. Владивосток	
ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКАХ ЛИЦ, ЗАМЕШАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКАХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	104
<i>Малышев Юрий Павлович, Ермаков Дмитрий Александрович</i> <i>Научный руководитель Исаева Нина Валентиновна</i> ФГОУ ВПО Ивановский государственный университет, г. Иваново	
ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА ГОТОВНОСТИ МОЛОДЕЖИ К ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ (ВОЛОНТЕРСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	106
<i>Карасёва Анна Романовна</i> <i>Научный руководитель Филимонова Наталья Викторовна</i> МБОУ Гимназия «Эврика», Краснодарский край, г.-к. Анапа	
ИЗУЧЕНИЕ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВЫБОРОВ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ	107
<i>Киселев Никита Андреевич</i> <i>Научный руководитель Киселева Наталия Александровна</i> МОУ СОШ №289, Мурманская область, г. Заозерск	
СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ВЫХОДИ ВО ДВОР ИГРАТЬ!»	109
<i>Ермолаева Елена Александровна</i> <i>Научный руководитель Обухова Ольга Ивановна</i> АОУ ВПО «ЛГУ им. А.С. Пушкина», г. Санкт-Петербург, г. Пушкин	
МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА	110
<i>Шарко Анна Владимировна</i> <i>Научный руководитель Авдеева Наталья Сергеевна</i> ГОУ СПО Минераловодский колледж железнодорожного транспорта, Ставропольский край, Минераловодский район	

## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА МОЛОДЕЖИ

111

**Насырова Рамиля Ильязовна**

**Научный руководитель Трофимов Борис Николаевич**

СибГТУ, Красноярский край, г.Красноярск

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

(НА ОТДЕЛЬНЫХ ПРИМЕРАХ ЛАЗАРЕВСКОГО РАЙОНА Г.СОЧИ)

111

**Сушенко Алины Витальевны**

**Научный руководитель Языкова Алена Владимировна**

МОУ СОШ № 80, имени Героя Советского Союза Д.Л.Калараша, Краснодарский край, г.Сочи, п.Лазаревское

ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ

113

**Долгова Анастасия Геннадиевна, Мирзоева Наджиба Нияз Кызы**

**Научный руководитель Шаповалова Елена Владимировна**

Ноябрьский гуманитарно-экологический институт (филиал) ТюмГУ, г. Ноябрьск

## **ОБОРОНА И БЕЗОПАСНОСТЬ**

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ

НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

116

**Дергунова Наталья Михайловна**

**Научный руководитель Боуш Ксения Сергеевна**

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД Российской Федерации, Тюменская область, г. Тюмень

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ

В УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

117

**Безиров А.Х., Абазов А.Х.**

**Научный руководитель Назранов Б.М.**

Региональное отделение «Молодая гвардия Единой России», г. Нальчик

О НОВЫХ ФОРМАХ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРЕСТУПНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ (ЗАКОН В ДЕЙСТВИИ)

118

**Вирягова Анастасия Сергеевна**

**Научный руководитель Федина Наталия Александровна**

Филиал ФГБОУ ВПО КубГУ в г. Армавире, Краснодарский край, г. Армавир

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ, КАК СПОСОБ ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

119

**Сабирова Регина Марсельевна**

**Научный руководитель Курникова Светлана Сергеевна**

Казанский юридический институт МВД России, РТ, г.Казань

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ

ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ

120

**Лукина Елена Ивановна**

**Научный руководитель Занина Татьяна Митрофановна**

ФГК ОУ ВПО ВИ МВД России, Воронежская область, г. Воронеж



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ  
ЗА НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

121

**Зубков Иван Владимирович**

**Научный руководитель Вирясова Наталия Васильевна**

Филиал ФГБОУ ВПО КубГУ, Краснодарский край, г. Армавир

«МЯГКАЯ ДИПЛОМАТИЯ» КАК НАПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

122

**Гудилина Екатерина Николаевна**

**Научный руководитель Смирнова Юлия Михайловна**

Орловский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Орловская область, г. Орел

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ  
В СИСТЕМЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ  
КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

123

**Муслимов Багир Вадимович**

**Научный руководитель Волколупова Валентина Александровна**

ФГКОУ ВПО Волгоградская академия МВД России, Волгоградская область,  
г. Волгоград

ФСБ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

125

**Захарова Анастасия Олеговна, Пономарев Андрей Александрович**

**Научный руководитель Багрова Екатерина Викторовна**

ГБПОУ ЯНАО НКПиИТ, Ямalo-Ненецкий автономный округ, г. Ноябрьск

## **ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И КУЛЬТУРА**

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ВЗРЫВ И БИОСФЕРА

128

**Азякова Алия Ринатовна**

**Научный руководитель Шемятихина Наталья Ивановна**

СКОШИ «Эверест», г. Екатеринбург

ПРОБЕЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРАВА ИЛИ СКОЛЬКО ПЛАТЯТ УЧИТЕЛЯМ?

129

**Золотова Наталья Сергеевна**

**Научный руководитель Абдулвалиев Алмаз Фирзярович**

Нижневартовский экономико-правовой институт (филиал)

ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет»,  
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, город Нижневартовск

ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ УЧАЩИМСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

130

**Васильева Ирина Владимировна**

**Научный руководитель Галиуллина Руфия Хазибовна**

КЮИ МВД России, Республика Татарстан, г. Казань

ДАЙТЕ МНЕ УЙТИ ДОСТОЙНО

132

**Конешкая Юлия Константиновна**

**Научный руководитель Бонаэренко Елена Владимировна**

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №9 с углубленным изучением  
отдельных предметов», г. Череповец



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

О ВВЕДЕНИИ В ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ ВЫПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРОВ  
О СОЦИАЛЬНОМ ВЗАЙМОДЕЙСТВИИ И ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНЫХ  
(ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ) ПРАКТИК МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЯМИ СПО  
И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВСЕХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ

133

**Бардина Олеся Андреевна, Устюжанина Анастасия Александровна**

**Научный руководитель Мыскина А.В.**

ФГБОУ ВПО Новосибирского государственного университета экономики и  
управления «НИНХ», Бизнес – колледж, г. Новосибирск

РОЛЬ ХРОНОЛОГИИ В СОДЕРЖАНИИ ПРЕДМЕТОВ «ИСТОРИЯ» И «ЛИТЕРАТУРА»  
В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ

134

**Галемский Артем Андреевич, Галемский Никита Андреевич**

**Научный руководитель Галемская Наталья Валерьевна**

МБНОУ гимназия № 1, Кемеровская область, г. Белово

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ  
СПОРТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ, ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ  
РАЗВИТИЯ РАСИЗМА В СПОРТИВНОЙ КУЛЬТУРЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»

135

**Голукова Лера Зауровна**

**Научный руководитель Станкевич Галина Викторовна**

ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет»,  
Институт Международных отношений, Ставропольский край, г. Пятигорск

«ПЛЮСЫ» И «МИНУСЫ» РЕФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
В ПЛАНЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИИ

136

**Зверева Екатерина Андреевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург

ЗАПРЕТ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГМО В ПРОЦЕССЕ СОЗДАНИЯ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ 137

**Петрова Эмилия Алексеевна**

**Научный руководитель Макеев Андрей Игоревич**

ГОУ СПО МО «Яхромский аграрный колледж», Московская область,  
Дмитровский район, п. Новосиньково

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОТОВЫХ ТЕЛЕФОНОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ 138

**Прищенко Алина Владимировна**

**Научный руководитель Наделяева Ирина Викторовна**

МБОУ СОШ № 15 Краснодарский край, Тимашевский район, станица Роговская

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ  
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЕГЭ И ГИА-9 (ОГЭ)

139

**Сорокин Дмитрий Алексеевич**

**Научный руководитель Сорокин Алексей Борисович**

МБОУ СОШ № 12, Краснодарский край, Белоглинский район, с. Белая Глина



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

О ВНЕСЕНИИ ПОПРАВОК В «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ СТАНДАРТ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ (СПЕЦИАЛЬНОСТИ) 060101 АЕЧЕБНОЕ ДЕЛО ОТ 08.11.2010 Г. № 1118» 140

**Идрисова Гульнаز Маратовна, Каланова Ирина Римовна**

**Научный руководитель Зиятдинов Рафаэль Зульфекарович**

Башкирский государственный медицинский университет, Республика

Башкортостан, г. Уфа

ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ПРАВОВОГО СТАТУСА ЭМБРИОНА ЧЕЛОВЕКА

142

**Сайфуллина Мария Ивановна**

**Научный руководитель Неганова Ольга Васильевна**

МАОУ «Гимназия имени Н.Д. Лишмана», Тюменская область, г. Тобольск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ. ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
«ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

143

**Колзоков Рустам Сергеевич**

**Научный руководитель Арутюнян Радмила Эдуардовна**

ФГБОУ ВПО «Пятигорский Государственный Лингвистический Университет»

Ставропольский край, г. Пятигорск

ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ АЛКОГОЛИЗМА  
В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ: ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

144

**Чингизова Галия Фанзилевна**

**Научный руководитель Зиятдинов Рафаэль Зульфекарович**

Башкирский Государственный Медицинский Университет, Республика

Башкортостан, г Уфа

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 145

**Стрельцова Анна Дмитриевна, Филиппас Станислав Иванович**

**Научный руководитель Кручинин Сергей Васильевич**

Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) ТГНГУ, Ямало-Ненецкий

автономный округ, г. Ноябрьск

## **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА В РОССИИ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

148

**Фазулина Алина Фагимовна**

**Научный руководитель Берковская Лилия Александровна**

МАОУ Червишевская СОШ, Тюменская область, с. Червишево

ДОГОВОР РЕНТЫ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

149

**Исаева Анастасия Евгеньевна**

**Научный руководитель Ярмонова Елена Николаевна**

Филиал ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ФЗ «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ»

150

**Обухова Яна Вадимовна**

**Научный руководитель Федина Наталья Александровна**

филиал ГОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире,

## IХ Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ СЕМЕЙ ПОГИБШИХ СОТРУДНИКОВ У ГОЛОВНО - ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

151

**Пикин Сергей Алексеевич**

**Научный руководитель Гнездилова Татьяна Васильевна**

ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», г. Воронеж.

ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ

152

**Корзун Ангелина Александровна**

**Научный руководитель Коттева Елена Юрьевна**

ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская область, г. Воронеж

АВТОРСКОЕ ПРАВО

153

**Левин Никита Сергеевич**

**Научный руководитель Бондарева Наталья Сергеевна**

Государственное образовательное бюджетное учреждение среднего профессионального образования Воронежской области «Воронежский юридический техникум (ГОБУ СПО ВО «ВЮТ»)», г. Воронеж

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ

ЛИЦ БЕЗ ОПРЕДЕЛЕННОГО МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА

155

**Репина Диана Алексеевна**

**Научный руководитель Шелкунова Вера Михайловна**

Государственное образовательное бюджетное учреждение среднего профессионального образования Воронежской области «Воронежский юридический техникум (ГОБУ СПО ВО «ВЮТ»)», г. Воронеж

ПРОБЛЕМЫ В ТРУДОУСТРОЙСТВЕ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

156

**Черкасова Мария Александровна**

**Научный руководитель Колгина Ольга Владимировна**

Государственное образовательное бюджетное учреждение среднего профессионального образования Воронежской области «Воронежский юридический техникум (ГОБУ СПО ВО «ВЮТ»)», г. Воронеж

СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ДЕТЕЙ

С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

157

**Гайсина Илона Сергеевна**

**Научный руководитель Белов Евгений Александрович**

ФГКОУ ВПО «Казанский юридический институт МВД России», Республика Татарстан, г. Казань

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ

И СВОБОДНОЕ РАЗВИТИЕ

159

**Мухина Татьяна Леонидовна**

**Научный руководитель Култышев Евгений Иванович**

ФГАОУ ВПО Санкт – Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Санкт – Петербург

ЗАЩИТА БЕЗДОМНЫХ ЖИВОТНЫХ

160

**Ильина Анжелика Андреевна**

**Научный руководитель Юмалов Алексей Анатольевич**

МБОУ СОШ №11, Вологодская область, г.Череповец



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ УЛУЧШЕНИЯ ЖИЗНЕННЫХ УСЛОВИЙ СЕМЬИ	161
<b>Стариков Иван Иванович</b> Филиал ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», Кемеровская область, г. Белово	
СУЩНОСТЬ И КРИТЕРИИ ПРАВА НА ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	162
<b>Кобылинский Никита Дмитриевич</b> <b>Научный руководитель Кобылинская Светлана Викторовна</b> ФГБОУ ВПО Кубанский ГАУ, Краснодарский край, г. Краснодар	
СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	164
<b>Кузнецова Юлия Игоревна</b> <b>Научный руководитель Ломакина Татьяна Александровна</b> ГБПОУ КК «БАК», Краснодарский край, ст. Брюховецкая	
ДОГОВОР КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ	165
<b>Аряшева Юлия Дмитриевна</b> <b>Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна</b> Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область, г. Нижний Новгород	
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ	167
<b>Гришин Михаил Олегович</b> <b>Научный руководитель Марченко Георгий Михайлович</b> ГБОУ Технологический техникум №49, г. Зеленоград	
ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ И СВОБОДНОЕ РАЗВИТИЕ	169
<b>Мухина Татьяна Леонидовна</b> <b>Научный руководитель Култышев Евгений Иванович</b> ФГАОУ ВПО Санкт – Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, г. Санкт – Петербург	
<b>ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА</b>	
РЕФОРМА НДФЛ КАК СОБЛЮДЕНИЕ ПРИНЦИПА СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ	174
<b>Зейтуньян Людмила Суреновна</b> Администрация сельского поселения Сорум, ХМАО, Белоярский район, п. Сорум	
КАК РЕАЛЬНО ПОДДЕРЖАТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ДЕПРЕССИВНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ В УСЛОВИЯХ СОСТОЯНИЯ РОССИИ В ВТО	175
<b>Андреевских Татьяна Алексеевна, Пугачева Юлия Евгеньевна</b> <b>Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович</b> УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург	



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

СОЦИАЛЬНЫЙ ТУРИЗМ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

176

**Багашева Маргарита Александровна**

**Научный руководитель Бесолова Лилия Николаевна**

ГБОУ СПО «Тверской колледж сервиса и туризма», г. Тверь

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАХОВАНИЯ ЖИЗНИ

В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

177

**Пивоварова Елена Вячеславовна**

**Научный руководитель Санчева Наталья Владимировна**

ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», г.Воронеж

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ МАЛОЙ АВИАЦИИ И ТРАНСПОРТНОЙ ДОСТУПНОСТИ АРКТИЧЕСКОЙ ГРУППЫ РАЙОНОВ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РФ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДО 2020 ГОДА

179

**Эляков Александр Львович**

**Научный руководитель Николаева Валентина Дамдиновна**

ФГАОУ ВПО СВФУ, Республика Саха (Якутия), г.Якутск

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

О НЕДОБРОСОСВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ

180

**Тепкалевая Хавтха Александровна**

**Научный руководитель Маштаков Константин Михайлович**

ФГКОУ ВПО «Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», Ростовская область, г. Ростов-на-Дону

ВЛИЯНИЕ НЕСПРАВЕДЛИВОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИРОДНОЙ РЕНТЫ

НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ

181

**Тропина Евгения Анатольевна**

**Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович**

ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»  
г. Екатеринбург

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИИ.

МАЛЫЙ БИЗНЕС: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

182

**Смирнова Светлана Викторовна**

**Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна**

Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область, г. Нижний Новгород

ПЧЕЛОВОДСТВО РОССИИ: ВРЕМЯ ПЕРЕМЕН

184

**Пеньков Андрей Сергеевич**

**Научный руководитель Боровков Владимир Фёдорович**

Г(О)БОУ СПО «Лебедянский торгово-экономический техникум», Липецкая  
область, г. Лебедянь

ФЕРМЕРСТВО В РОССИИ: БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ?

185

**Нетребко Дарья Сергеевна**

**Научный руководитель Харенко Светлана Ивановна**

МКОУ СОШ №9, Ставропольский край, с. Кучерла



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА НЕДВИЖИМОСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

186

**Айдаров Руслан Юрьевич**

**Научный руководитель Кудрявцева Лариса Владимировна**

Филиал ФГБОУ ВПО «Российский государственный социальный университет»,  
Краснодарский край, г. Анапа

СОЦИАЛЬНЫЙ ТУРИЗМ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

187

**Багашева Маргарита Александровна, Михальцова Дарья Геннадьевна**

**Научный руководитель Бесолова Лилия Николаевна.**

ГБОУ СПО «Тверской колледж сервиса и туризма», г. Тверь

СТАТУС СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ

189

**Слепцов Роман Дмитриевич**

**Научный руководитель Слепцов Анатолий Николаевич**

СВФУ им. М.К.Аммосова, Республика Саха (Якутия), г. Якутск

IX Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



**БЮДЖЕТНОЕ,  
НАЛОГОВОЕ И  
ФИНАНСОВОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

**2014**



## НАЛОГОВЫЙ АУДИТ В СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

**Васильева Наталья Павловна**

**Научный руководитель Сафонова Маргарита Фридриховна**

**ФГБОУ ВПО Кубанский государственный аграрный университет,  
г. Краснодар**

В настоящее время, инвестиционно-строительный комплекс России относится к одному из наиболее динамично развивающихся сегментов рынка. Высокая налоговая нагрузка в строительных организациях является одним из факторов, препятствующих стабильному их функционированию, что приводит к необходимости реконструкции систем бухгалтерского и налогового учета. Так как величина налоговой нагрузки непосредственно связана с уровнем налогового риска и напрямую влияет на стабильность финансового положения экономических субъектов, то роль налогового аудита не вызывает сомнения.

**Цель исследования** заключается в разработке теоретико-методических положений и практических рекомендаций по организации налогового аудита в строительной отрасли.

**Научная новизна исследования** состоит в разработке концептуальной модели и методики формирования и функционирования комплексного налогового аудита в строительных организациях, отвечающей современным рыночным условиям.

В работе получены следующие теоретические и практические результаты, являющиеся элементами научного вклада:

- раскрыто теоретико-методическое содержание категории «комплексный налоговый аудит», как сопутствующей аудиту услуги, выполняемой в рамках специального аудиторского задания, в виде обязанностей, предусмотренных федеральными стандартами аудита, в части планирования, документирования, выполняемых аудиторских процедур;

- разработана модель комплексного налогового аудита, включающая анализ организации финансового и налогового учета экономического субъекта, выявление ошибок и нарушений при расчете налогов и сборов аудируемого лица, постановку налогового учета, реализация которой позволяет минимизировать налоговые риски и обеспечить организации эффективное функционирование бизнес-процессов;

- предложена экспресс-методика тестирования налоговых рисков в строительных организациях, предусматривающая их детальный анализ и контроль для оперативного принятия решения о целесообразности проведения комплексного налогового аудита, с целью управления и снижения этих рисков и на этой основе, предотвращения налоговых конфликтов;

- разработан алгоритм поэтапного планирования комплексного налогового аудита для определения объема выполняемых аудиторских процедур, конкретизации стратегии действий аудитора, в рамках которого предложено определять риск существенного искажения налоговой отчетности, как произведение чистого (неотъемлемого) риска, с учетом суммы риска неоднозначного толкования налогового законодательства и риска средств контроля, что повысит качество



планирования и документирования аудиторских процедур;

- предложена оригинальная методика комплексного налогового аудита по налогу на добавленную стоимость в строительных организациях и формы рабочих документов, применение которых позволит снизить трудоемкость выполнения аудиторских процедур и сформировать информативное аудиторское досье для внутреннего и внешнего контроля качества аудита.

**Практическая значимость** полученных результатов заключается в использовании разработанных автором рекомендаций:

- по применению экспресс-методики тестирования налоговых рисков – службами внутреннего контроля, руководством строительных организаций;

- по методике комплексного налогового аудита – аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами;

- по методике определения аудиторского риска – аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами при осуществлении комплексного налогового аудита; внутренними аудиторами – в процессе внутреннего контроля.

## **ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН РОССИИ**

*Романова Елена Ивановна*

*Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна*

*ГОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный экономический университет (СПбГЭУ), Санкт-Петербург*

В современном мире государства в рамках рыночного механизма выполняют ряд функций экономической направленности, а также, принимая во внимание тот факт, что рынок несовершенен, и социальные функции. В первую очередь государство призвано предоставлять социальные гарантии и защиту. Не малую роль в реализации социальных функций играет система пенсионного обеспечения, эффективность которой на данный момент в России является одним из самых проблемных вопросов. В 2015 году будет предпринята очередная попытка ее реформирования. Однако в большей части она направлена на ликвидацию накопительной составляющей пенсии, которая, будучи введенной в 2002 году, так и не показала своей состоятельности. В связи с этим необходимо искать иные источники увеличения будущей пенсии граждан. Одним из таких источников может стать система корпоративных пенсионных фондов (далее – КПФ) и ассоциированных пенсионных фондов (далее – АПФ). Предлагается наделить каждое предприятие правом создания своего КПФ (при нескольких учредителях – АПФ), в который оно может перечислять за каждого работника определенный, оговоренный в трудовом договоре с работником, процент от заработной платы, зависящий от производительности труда, стажа работы и иных условий. Следует предусмотреть, что вложенные в указанный фонд денежные средства должны в первую очередь инвестироваться в само предприятие, создавшее фонд, и лишь в отдельных, специально оговоренных случаях в иные финансовые инструменты. Получая прибыль, предприятие должно будет



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

уплачивать соответствующий процент в КПФ на вложенные им в предприятие средства, соответственно пенсионные накопления сотрудников предприятия будут зависеть от получаемой предприятием прибыли, а, следовательно, и от эффективности работы самих сотрудников. Для стимулирования создания КПФ предлагается:

1. Ввести в ГК РФ статьи, закрепляющие понятия КПФ и АПФ а также особенности их деятельности.

2. Откорректировать ст.270 НК РФ с целью признания денежных средств, направляемых в КПФ или АПФ, расходами, учтываемыми при налогообложении прибыли. Аналогично дополнить ст.346.5, ст.346.16, ст.346.21 и ст. 346.32 НК РФ, регулирующие налогообложение специальных налоговых режимов.

3. Внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ, позволяющие уменьшать сумму обязательных взносов в ПФ РФ на сумму, направленную в КПФ или АПФ, в пределах норм.

4. Дополнить ГК РФ статьей, регулирующей действия предприятия в случае, если от вложенных в развитие бизнеса из КПФ или АПФ средств не было получено прибыли. В данной ситуации можно обязать юридическое лицо к возврату в полном объеме вложенных КПФ (АПФ) в него средств, а также начислять в указанный фонд, фиксированный процент от использованных в календарном году сумм КПФ или АПФ, за счет собственных средств.

5. Закрепить в Федеральном законе от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», право КПФ и АПФ быть реорганизованными в негосударственный пенсионный фонд или объединенными с другими пенсионными фондами в случае банкротства организации-учредителя.

## **ВЫЯВЛЕНИЕ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ МНИМЫХ И ПРИТВОРНЫХ ОБЪЕКТОВ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА**

*Пила Кристина Григорьевна*

*Научный руководитель Швырева Ольга Ивановна*

*ФГБОУ ВПО КубГАУ, Краснодарский край, г. Краснодар*

В современном российском нормативно-правовом поле отсутствуют какие-либо эффективные механизмы противодействия отражению в бухгалтерском учете и отчетности мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета

Цель научной работы – разработать категорийный аппарат, методику выявления мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета и меры предотвращения этих нарушений

Источниками информации послужили законодательно-нормативные акты РФ, отечественные и зарубежные методики выявления недостоверного отражения объектов бухгалтерского учета, данные аналитического учета продаж и бухгалтерская (финансовая) отчетность организаций Краснодарского края.

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы.



Мнимые и притворные объекты в современной практике встречаются достаточно часто. Тем не менее, в российском нормативно-правовом поле отсутствуют методики распознавания таких активов, обязательств, доходов, расходов, фактов хозяйственной жизни.

Пробелы в законодательной базе формируют некую предпосылку, сигнал к действию экономическим преступникам для совершения таких действий, что приводит к значимым убыткам для собственником, государственного бюджета и доходов внебюджетных социальных фондов.

По нашему мнению, доказывание совершения экономических преступлений и преступлений против собственности с использованием подложных документов (документов, отражающих мнимые и притворные объекты) в суде должно базироваться на надлежащем категорийном аппарате, характеризующим данные активы, обязательства, доходы, расходы и факты хозяйственной жизни, способствующем признанию объектов мнимыми и притворными в судебном порядке. Это требует внесения изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете».

Особым фактором, способствующим развитию «черной бухгалтерии», является отсутствие уголовной ответственности руководителей, главных бухгалтеров и иных лиц, ответственных за ведение бухгалтерского учета и составление отчетности, за отражение мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета. В связи с этим предлагается внести изменения в ст. 202 УК РФ или предусмотреть новую статью для такой ответственности.

Методики выявления мнимых и притворных объектов, существующие в аудиторской деятельности, проведении налогового контроля, требуют доработки: а именно, внедрения правовых, психологических аспектов и аналитически процедур.

## **О НАЛОГОВОМ СТИМУЛИРОВАНИИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ**

**Коновалова Эльвира Александровна**

**Научный руководитель Александрова Марина Геннадьевна**

**ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный экономический  
университет», г. Санкт-Петербург**

На сегодняшний день одна из наиболее актуальных проблем российской экономики – повышение конкурентоспособности промышленности за счет ее технологического переоснащения и подъема научноемких отраслей производства, создающих высокую добавленную стоимость. В связи с чем, к целям экономической политики Российской Федерации отнесена поддержка инновационной деятельности, в частности, её налоговое стимулирование. Проведя анализ инновационной деятельности в России и оценив эффективность инновационной политики нашей страны можно утверждать, что законодательство, связанное со стимулированием развития в России инновационных процессов, еще достаточно «сырое» и требует доработки. Изучив зарубежный опыт сти-



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

мулирования инновационной деятельности и применив его к реалиям нашей страны предлагается:

1. внести изменения в статью 284 НК РФ. Определить ставку по налогу на прибыль для инновационных организаций, годовой доход которых не превысил 400 млн. рублей, в следующем размере: 0% - в федеральный бюджет и 13,5% - в региональные бюджеты (то есть минимальная возможная ставка). Данная льгота предусматривается для представителей малого и среднего бизнеса, использующих общую систему налогообложения.

2. ввести в НК РФ ст.246.2 «Освобождение от обязанности налогоплательщика в связи с ведением инновационной деятельности», в которой предусмотреть «налоговые каникулы» сроком до трех лет для предприятий и ИП в случае, если их затраты на инновационную деятельность составляют более 60% полученных доходов от этой деятельности.

3. ввести льготу для организаций микробизнеса и ИП:

- статью 221 НК РФ «Профессиональные налоговые вычеты» дополнить пунктом 4 в следующем изложении: «4) налогоплательщики, указанные в п. 1 ст. 227 настоящего Кодекса – в сумме полученных доходов, не превышающих 100 000 руб. за налоговый период»;

- статью 251 НК РФ «Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы» дополнить пунктом 45 следующего содержания: «доходы не превышающие 100 000 руб., полученные в налоговом периоде индивидуальными предпринимателями и организациями, являющимися субъектами микробизнеса в соответствии с ФЗ от 24.07.2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В случае применения наряду с общей системой налогообложения специальных налоговых режимов общую сумму льготы налогоплательщик распределяет только между инновационными видами своей деятельности».

4. уменьшить нагрузку в части налога на имущество организаций. А именно ст. 381 НК РФ дополнить пп. 21) «инновационные организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся инновационной деятельностью – в отношении имущества, определяемого как инновационное оборудование и используемое для основных целей деятельности».

Все вышеперечисленные предложения могут быть реализованы только если законодательно будут закреплены следующие понятия: инновации; инновационная деятельность; инновационные организации и ИП, занимающиеся инновационной деятельностью. Определения данных понятий автором предложено в работе.

Налоговая нагрузка – важный момент в деятельности организации, а налоговое законодательство РФ несовершенно, поэтому постоянно требует внесения изменений.



## **НАЛОГ НА ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ (КОШЕК, СОБАК) КАК ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОРЯДКА НА ТЕРРИТОРИИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**

**Белохонова Алина Олеговна, Махмудова Раксана Тахировна**

**Научный руководитель Маштаков Константин Михайлович**

**ФГКОУ ВПО «Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», Ростовская область, г. Ростов-на-Дону**

Проблема финансирования деятельности органов местного самоуправления является одной из самых острых. Существующих поступлений из различных источников недостаточно для реализации всех задач муниципального образования.

Бездомные животные в российских городах - это выброшенные на улицы домашние животные или их потомки, огромное количество которых является показателем падения ответственности владельцев и некомпетентности (бессилия) местных властей. Нестерилизованные животные свободно передвигаются по улице и «нагуливают» потомство. По данным всемирного общества защиты животных за 6 лет пара кошек может воспроизвести 66000 себе подобных, а пара собак - 68000.

Программа борьбы с безнадзорными животными на территории муниципальных образований включает в себя комплекс мер, среди которых: регистрация и чипирование всех домашних животных и бездомных животных, помещенных в приюты (первые 2 года на льготных условиях); создание муниципальных приютов и питомников для постоянного нахождения в них животных, не имеющих хозяев; стерилизация животных, находящихся в приютах и питомниках; введение сниженных цен на продажу животных из приютов; контроль за потомством домашних животных: получение разрешения для разведения кошек и собак в органе регистрации домашних животных (необходимо создание в структурах органов местного самоуправления); пропаганда гуманного обращения с животными, разъяснение правовых норм, касающихся правил их надлежащего содержания; установление штрафов за ненадлежащее содержание животного, под которым подразумевается: - отсутствие у животного регистрации и специального чипа; - выброс уже зарегистрированного и чипированного животного; - выгул собак вне территории специально оборудованных площадок без поводка, ошейника и намордника (для крупных пород собак).

На наш взгляд, важнейшим звеном в системе упорядочения рассматриваемых общественных отношений является введение налога на домашних животных (кошек, собак). Мы считаем, что данный вид налога должен быть введен именно на местном уровне, поскольку он будет иметь важное значение в обеспечении комплексного развития территории, повышения жизненного уровня граждан. Предлагаемый нами налог позволит направлять полученные денежные средства конкретно на борьбу с бездомными животными, создание приютов, специализированных площадок для выгула и дрессировки собак и кошек, а также на облагораживание территории города (озеленение, освещение,



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

уборка улиц). Граждане смогут наблюдать за тем, куда расходуются средства, собранные подобным путем, и сами не осознавая того будут решать проблему бездомных животных.

Проведённый нами опрос среди населения г. Ростова-на-Дону показал, что из 1000 опрошенных респондентов на вопрос «Как бы вы отнеслись к введению местного налога на домашних животных (кошек и собак), если бы собранные средства распределялись на создание и содержание питомников, площадок для их прогулок и дрессировки, а также на благоустройство Вашего города?» 657 опрошенных выступили за введение налога, что составило 65,7%, 204-против (20,4%), 139 - затруднились ответить (13,9%). Таким образом, жители в целом относятся положительно к предложенному налогу и были бы не против вносить его в местный бюджет.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СИСТЕМЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ**

*Бородин Егор Олегович*

*Научный руководитель Бородина Анна Александровна*

*МАОУ Гимназия, Краснодарский край, г. Белореченск*

Понятие «обязательное пенсионное страхование» содержится в ст. 3 Закона об обязательном пенсионном страховании.

Пенсионный фонд осуществляет следующие основные функции: получение от плательщиков страховых взносов, необходимых для финансирования выплат пенсий; организацию банка данных по плательщикам страховых взносов в Пенсионный фонд РФ; индивидуальный учет поступающих в Пенсионный фонд РФ от работающих граждан обязательных страховых взносов, имея в виду в дальнейшем увеличение размеров пенсий за счет вносимых гражданами средств; межгосударственное и международное сотрудничество РФ по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда.

Процесс взыскания задолженности по страховым взносам с организаций достаточно длительный и сложный. В связи с этим его целесообразно условно разделить на несколько этапов.

Первым этапом является составление справки о выявлении недоимки или вынесения решения о привлечении к ответственности за совершение правонарушения (решения об отказе в привлечении к ответственности за совершение правонарушения).

Вторым является этап, в рамках которого организации - должнику направляется Требование об уплате задолженности по страховым взносам. На следующем этапе производится обращение взыскания на денежные средства страхователя на счетах в банках. И, наконец, обращение взыскания задолженности по страховым взносам на имущество организации - должника.

Ежегодно принимается ФЗ о бюджете Пенсионного Фонда на предстоящий год, который предусматривает определенные суммы, необходимые Фонду для



обслуживания клиентов. Так, на 2013г. предполагался «общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 6 416 408 332,1 тыс. рублей, из них 6 397 058 749,7 тыс. рублей в части, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий, в том числе межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 1 074 100,0 тыс. рублей». Выставление требований Пенсионным фондом, как об уплате страховых взносов, так и об уплате пени оплачивается из этих статей расхода.

Выставление требований Пенсионным фондом, как об уплате страховых взносов, так и об уплате пени ФЗ 212, расписывает процедуру их передачи клиентам нечетко. Закон обязывает специалистов Фонда оповещать должников о наличии задолженности, даже самой минимальной суммы, порой менее одного рубля. Практика показывает, что зачастую обслуживание требования взыскания страховых взносом и пени обходится Пенсионному Фонду РФ в разы дороже, чем размер предполагаемого платежа. Несмотря на то, что закон допускает возможность оповещения о имеющихся задолженностях разнообразными способами, Пенсионный Фонд продолжает использовать устаревший и не всегда уместный способ оповещения – заказное почтовое письмо. Произведенные нами расчеты показали, что стоимость одного заказного письма – минимум 30 рублей. Более того, если должник не явился за письмом, из средств пенсионного фонда выделяются дополнительные средства (порядка 60 рублей) за хранение и обратную пересылку.

Изучив статистику работы отделения Пенсионного фонда РФ по Белореченскому району Краснодарского края мы подсчитали, что потери составляют чуть менее 200 000 рублей в год только за обслуживание требований о задолженностях индивидуальных предпринимателей.

Кол-во ИП	Средняя задолженность по пени	Стоимость письма	Стоимость возврата письма	Количество возвратов писем	Убытки в Белореченском районе
4000	3-5 руб	30	60	2500	<b>183 200 руб</b>

Поэтому мы считаем необходимым в ч. 7 ст. 22 Закона № 212-ФЗ после слов «Требование может быть передано лично под расписку, направлено по почте заказным письмом или передано в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» добавить «Заказным письмом требование может быть отправлено только при наличии задолженности свыше 0,02 МРОТ. В случаях, когда задолженность не превышает 0,02 МРОТ, требование может быть передано только в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи».

На наш взгляд, на сегодняшний день оптимальными телекоммуникационными каналами связи являются СМС-рассылки, так как стоимость одного сообщения в большинстве случаев не превышает 0,5 рубля.

С 2013 г. рассылка гражданам извещения о состоянии индивидуального лицевого счета (ИЛС) отменена. Пенсионный фонд России ежегодно тратил на почтовые операции по доставке писем примерно 80-ти миллионам трудо-



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

устроенных граждан несколько миллиардов рублей.

Таким образом, следующим шагом должно стать сокращение бюджетных расходов на рассылку требований о задолженностях и пенях.

В связи с анализом Федерального закона № 212-ФЗ и принятых в его раз витие подзаконных нормативных актов можно выделить следующие основные направления совершенствования механизма администрирования страховых взносов:

- установить в действующем законодательстве четкий порядок исполнения рассылки требований о страховых задолженностях и начисленной пени;

- устранить противоречия в нормативных правовых и рекомендательных актах, устанавливающих порядок администрирования страховых взносов.

Дополнение действующих нормативных документов подобными нормами позволит в более полном объеме учитывать интересы как страховщика (Фонд социального страхования Российской Федерации), так и страхователя (п лательщик страховых взносов).

IX Всероссийский молодежный форум  
«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



**ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
СТРОИТЕЛЬСТВО И  
КОНСТИТУЦИОННЫЕ  
ПРАВА ГРАЖДАН**

**2014**



## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

*Долина Татьяна Петровна*

*Научный руководитель Малый Александр Фёдорович*

Управления Министерства юстиции Российской Федерации по  
Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Архангельская  
область, г. Архангельск

На территории нашей страны, как и во всем мире, достаточно часто про-  
исходят различные чрезвычайные ситуации.

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера представля-  
ют серьезную опасность, причиняя масштабный ущерб населению, социальной  
инфраструктуре и территориям.

Особенно остро в условиях режима чрезвычайной ситуации стоит про-  
блема защиты прав и свобод человека и гражданина.

Так, «за последние два года по результатам прокурорских проверок только  
на территории южного федерального округа выявлено более 8 тысяч нарушений  
законодательства о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера»<sup>1</sup>.

Существует необходимость совершенствования законодательства, регу-  
лирующего институт защиты прав граждан в условиях режима чрезвычайной  
ситуации.

Представляется необходимо:

- 1) Разработать и законодательно закрепить чёткий механизм защиты прав  
человека и гражданина в условиях режима чрезвычайной ситуации;
- 2) Принять федеральный закон «Об участии граждан Российской Федерации  
в обеспечении правопорядка»;
- 3) Развивать взаимодействие уполномоченных органов государственной  
власти и негосударственных органов в области защиты прав граждан в условиях  
режима чрезвычайной ситуации;
- 4) Повышать правовую грамотность населения Российской Федерации в  
вопросах защиты нарушенных прав в условиях режима чрезвычайной ситуации,  
начиная с детсадовского возраста;
- 5) Устранять законодательные пробелы в региональном законодательстве;
- 6) Внести изменения в Федеральный закон «О защите населения и тер-  
риторий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- 7) Законодательно закрепить ответственность органов и должностных лиц  
в случае нарушения прав граждан в условиях режима чрезвычайной ситуации;
- 8) Установить форму и размер возмещения ущерба, полученного в результа-  
те чрезвычайной ситуации, закрепив государственный минимальный стандарт

1 См.: Конушкин В. В. Как защититься от стихии. О результатах проку-  
рорского надзора за исполнением законодательства в сфере защиты населения  
и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера  
// Прокурор. 2012. № 4. С. 129.



возмещения, исчисляемого в долях от прожиточного минимума, определяемого Правительством Российской Федерации ежеквартально.

9) Создать государственный чрезвычайный фонд.

Это позволит обозначить цели и задачи подобной политики, повысить гарантированность защиты прав граждан в условиях режима чрезвычайной ситуации.

## **ЮРИДИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА ПОМИЛОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Глухов Александр Евгеньевич**

**Научный руководитель Артёменко Наталья Николаевна**

**ФГБОУ ВПО ХГУ им. Н.Ф. Катанова, Республика Хакасия, г. Абакан**

В России правила реализации права просить о снисхождении установлены Положением о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании, которое утверждено Указом Президента № 1500. Согласно этому документу прошение о помиловании должен подавать сам осужденный в письменной форме. Далее оно попадает в региональную комиссию, которая в установленные сроки обязана подготовить рекомендации о целесообразности помилования в каждом конкретном случае. Действующее уголовно-исполнительное законодательство закрепляет двух субъектов обращения с ходатайством о помиловании: это осужденный (ст. 176 УИК РФ) и администрация исправительного учреждения (ч. 5 ст. 113 УИК РФ). Дальнейшее прохождение ходатайства должно было регламентироваться Положением, однако его нормы не являются совершенными и имеют определенные недостатки правового регулирования. Кроме того, положение имеет нормы, ограничивающие право осужденного просить о помиловании, однако в соответствии с Конституцией РФ, такие ограничения возможны только на основании федерального закона.

Подзаконный акт, регулирующий порядок рассмотрения ходатайств о помиловании имеет множество недостатков.

а) Согласно п. 5 Положения о порядке рассмотрения ходатайств о помиловании в РФ «Ходатайство о помиловании лица, впервые осужденного за преступления небольшой или средней тяжести, направляется администрацией учреждения в территориальный орган уголовно-исполнительной системы не позднее чем через 10 дней со дня его подачи, а ходатайство о помиловании лица, осужденного за тяжкое или особо тяжкое преступление, - не позднее чем через 20 дней со дня его подачи. На основании изложенного не совсем понятно почему обделены вниманием лица, осужденные за преступления небольшой или средней тяжести не впервые.

б) Сроки вынесения Указа Президента Российской Федерации о помиловании вообще не подлежат правовому регулированию. Согласно п. 14 Положения «Указ...в течение двух дней после его издания направляется высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, в Министерство внутренних дел РФ, территориальный орган уголовно-исполнительной системы,



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

администрацию учреждения». Никаких требований, касающихся временного срока для вынесения мотивированного Указа Президента, в российском законодательстве нет.

в) Перечень оснований, не позволяющих применять помилование, является закрытым, что порождает законодательный пробел. Может сложиться ситуация, когда осужденный за совершение нескольких особо тяжких преступлений, неоднократно судимый, не имеет ограничений к помилованию, а другой осужденный, совершивший преступление небольшой тяжести в период назначенного судом испытательного срока условного осуждения, в соответствии с Положением может даже не обращаться с ходатайством о помиловании

г) Существующий порядок, определенный в Указе Президента Российской Федерации от 28 декабря 2001 года № 1500, устанавливает, что поданные до истечения одного года повторные ходатайства не рассматриваются. Иначе говоря, право подавать повторные ходатайства у осужденного есть, а вот рассматривать их нельзя. Тем самым норма п. 16 данного Указа Президента Российской Федерации как бы не ограничивает право каждого просить о помиловании, закрепленное ч. 3 ст. 50 Конституции Российской Федерации, причем не федеральным законом, а подзаконным нормативным актом.

На наш взгляд, наиболее оптимальным совершенствованием правового регулирования порядка рассмотрения ходатайств о помиловании является разработка и принятие Федерального закона «О помиловании», который должен существующим образом восполнить пробелы существующего законодательства.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН.**

#### **ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

#### **«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 19 ИЮНЯ 2004 ГОДА № 54-ФЗ «О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ, ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ»**

*Ильченко Елена Геннадьевна*

*Научный руководитель Станкевич Галина Викторовна*

*ГАОУ ВПО «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт», Ставропольский край, г. Невинномысск*

Флешмоб это один из видов публичных собраний и шествий, проведение которого не противоречит действующей Конституции РФ и другим законам, регулирующим публичный порядок и предусматривающим ответственность за его нарушение.

Организация и проведение флешмоба не противоречит и нормам международно-правовых актов, закрепляющих политические права граждан, в частности, собираться мирно.

В условиях существенного ужесточения законодательства, препятствующего использованию традиционных форм публичных мероприятий, флешмоб



имеет ряд существенных преимуществ и становится неотъемлемой частью политической жизни общества. Среди населения России стало приобретать популярность проведение акций в форме флешмоба.

Флешмоб - это всего лишь форма, инструмент выражение жизненной позиции его участников, запрещать или ограничивать нужно не форму, а ее содержание.

Внесение предлагаемых поправок в Федеральный закон призвано помочь в становлении и развитии общественной культуры, а также возможности граждан правомерно привлекать внимание к социально-значимым проблемам страны.

Данное публичное мероприятие направленно развивать в гражданах ощущение причастности к общему делу приобретению новых друзей, вовлечение молодых граждан в активную общественную деятельность, формирование нравственных ценностей в сознании общества.

Предлагаемые поправки это одна из возможных мер направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в Российской Федерации и, следовательно, влияние на социально-экономическую, общественно-политическую жизнь российского общества.

Принятия поправок необходимо для того чтобы, столь популярное на современном этапе развития общества массовое мероприятие имело свою законодательную базу и перешло из разряда несанкционированных собраний в правомерные, что будет способствовать реализации социального, культурного, политического, духовного потенциала граждан в интересах общества и государства.

Законодательное урегулирование флешмобов позволит отграничить данное публичное мероприятие от провокационных экстремистских мероприятий, тем самым будет создана правовая база для привлечения организаторов и участников деструктивных движений к административно-уголовной ответственности, в том числе по ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»).

## **ОБ УСТАНОВЛЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАИМЕНОВАНИЯХ ВЫСШИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**

**Загвоздкина Олимпиада Александровна, Хабибрахманова Лилия Ильдаровна**

**Научный руководитель Миннегулов Ильшат Хамитович**

**ФГБОУ ВПО КНИТУ – КАИ, Республика Татарстан, г. Казань**

12 декабря 1993 года всенародным голосованием принята Конституция Российской Федерации. В преддверии 20-летия принятия Конституция Российской Федерации 7 ноября 2013 года В.В. Путин встретился с заведующими кафедрами Конституционного права ведущих университетов России. В ходе этой встречи поднимался вопрос об употреблении иностранных терминов, которые в Конституционном тексте отсутствуют (например, такие понятия как



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

«сенатор», «импичмент», «вице-премьер» и т.д.)

В целях обеспечения единообразного и устойчивого употребления наименования высших должностных лиц Российской Федерации считаем целесообразным ввести административную ответственность за нарушение законодательства о наименовании высших должностных лиц Российской Федерации.

Установление административной ответственности позволит не допускать произвольные замены одних наименований другими, а также искаженных наименований высших должностных лиц Российской Федерации, Президента Российской Федерации, Председателя Правительства, Председателя Государственной Думы Российской Федерации, Председателя Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации.

Предметом правонарушения должны быть наименования высших должностных лиц.

Существующие наименования высших должностных лиц выявляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, которые обозначены в главах «Президент Российской Федерации», «Федеральное Собрание», «Правительство Российской Федерации», «Судебная власть».

Объективной стороной административного правонарушения является нарушение правил употребление наименований высших должностных лиц Российской Федерации. Правонарушение, предусмотренное в предлагаемом законопроекте, может быть совершено путем действия или бездействия.

Субъектами правонарушения могут быть только должностные лица иные работники, выполняющие в организациях управленческие функции.

Субъективной стороной данное правонарушение характеризуется тем, что может быть совершаться как умышленно, так и по неосторожности.

Рассматривать дела об административных правонарушениях предлагаем возложить на мировых судей по инициативе прокурора, который возбуждает административное производство.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» по указанной проблеме призвано сыграть положительно роль в укреплении законности, повышения правовой культуры, правосознания граждан и более бережного отношения к Конституции Российской Федерации.

### **БРАЧНЫЙ ДОГОВОР: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*Шилина Евгения Борисовна*

*Научный руководитель Ярмонова Е.Н.*

*ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире*

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, о том, что брачный договор существенно влияет на определение прав супругов, как во время брака, так и при его расторжении.



В связи с тем, что само понятие «брачный договор» для России является пока новым и от того еще малоизученным явлением, то, к сожалению, возникают некоторые проблемы при реализации заложенных в нем правовых норм.

Ниже сформулированы основные выводы и предложения, способные улучшить и усовершенствовать существующие на сегодняшний день законодательство. Важным является:

1. Целесообразным будет внести в 9 главу СК РФ норму, согласно которой, ответственность супруга должна наступать несмотря на те положения, что установлены в брачном договоре. Такое решение должно приниматься судом.

2. Изучив Семейный Кодекс и гражданский Кодекс РФ, можно прийти к выводу, что более тщательно и основательно условия и реализация договора регулируется в рамках Гражданского Кодекса. Думается, что следует расширить главу 8 Семейного Кодекса с тем, чтобы именно она в большей степени регулировала нормы, порядок и реализацию брачных договоров, так как семейные отношения затрагивают в большей степени, чем другие Кодексы сферу личных неимущественных отношений и связанных с ними имущественных, к которым, как нам кажется, должен осуществляться несколько иной подход.

3. Для того чтобы исключить разногласия, учесть возможные трудности в практике судов представляется возможным при расторжении брака установить критерий «получения» дохода в виде определяющего понятия при отнесении его к общей собственности супружов.

4.Статья 43 СК РФ гласит, что односторонний отказ от брачного договора не допускается. Представляется возможным дополнить данную норму формулировкой, по которой расторжение брака в одностороннем порядке возможно на основании возникновения особых обстоятельств (например, неизлечимая болезнь).

5. Так же следует обратить внимание на то, что СК РФ регламентирует порядок и условия распоряжения, владения имуществом, выполнении обязательств при расторжении договора, но практически не оговаривает как поступать в случае, если один из супругов умер или признан судом умершим.

## **КОНСТИТУЦИЯ 21-ГО ВЕКА**

**Киктенко Константин Геннадьевич, Яркова Светлана Николаевна**

**МБОУ СОШ №30 ХМАО город Нижневартовск**

1) Корректировка и дополнение статьи 31. В ней гласится что «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования». Это, безусловно, хорошо, что есть такая форма политической свободы, однако её формулировка и трактовка гласится, совершенно, по-разному. В этой статье не обусловлены места для проведения тех самых собраний и митингов. То есть, если группа лиц, захочет провести митинг у вас дома, то они будут иметь на это право. Ведь они, без оружия, мирно, имеют право, основываясь на данной статье собраться ради митинга. Поэтому, необходимо уточнить разрешённые места для сборов, а также о формах собраний.



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

2) Необходимо также добавить полный список всех национальностей, народов и народностей России. Т.к. в конституции не раскрыт сам термин многонациональный народ. Далее, в Конституции сказано – носителем суверенитета и единственным источником власти является её многонациональный народ, но списка национальностей не предоставляется, что делает хорошую подоплётку и пробел в системе нашего законодательства.

3) Необходимо добавить статью о том, что каждый гражданин Российской Федерации должен и обязан служить своей стране (России) и её народу. В нашей конституции строго и чётко прописаны основные обязанности, такие как: воинская обязанность, платить налоги, охранять памятники культуры и природу, и т.д. То есть уплата налогов – является основной обязанностью гражданина Российской Федерации, а то, что он обязан служить своей стране и защищать её и её интересы, не говорится ни слова.

4) Нужно создать пункт, статью в гражданском кодексе или же в Конституции РФ, об автоматическом присвоении гражданства всем потомкам коренных национальностей России. Т.к. сегодня очень многие потомки коренных национальностей РФ находятся на постсоветском пространстве и других государствах, а получение гражданства осложнено рядом причин. Но, однако, по этническому, языковому и другим признакам они являются россиянами.

5) Статья 6 пункт 3. Необходимо внести поправку или же дополнительный пункт о том, что любой гражданин РФ может быть лишён гражданства. Также, необходимо ввести и описание процедуры лишения гражданства, а также кто имеет полномочия его лишать. Почему необходима данная поправка, пункт. Потому, что если гражданин РФ фактически изменил, предал своё отечество, совершил ряд особо тяжких преступлений, занимался подрывной, сепаратистской деятельностью, то, его могут только осудить, по ныне действующим статьям конституции и уголовного кодекса, но не более того. Также, гражданин РФ не может быть, выслан за пределы РФ, то есть этот человек, выйдя на свободу отсидев в колонии, допустим, 20 лет, будет продолжать вести свою подрывную, сепаратистскую деятельность – нанося вред государству, но, однако, гражданства быть, лишён он не может. Что заметно мешает государственному аппарату.

6) Изменение и полная корректировка статьи 13 пункт 2. В котором записано: «Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной». Это полностью ставит крест на нашей политике, т.к. условно говоря, на простом примере, можно сказать, что есть корабль, и каждый пассажир следует своему курсу (идеологии) и плывёт в своём направлении. Скажите, этот корабль куда-нибудь приплывёт? Также и в государстве, если нет единого курса «течения», то слаженной работы гос. аппарата не будет.

7) Полная корректировка статьи 9 пункт 2. В котором записано, что земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Где слово о том, что земля, её недра и природные ресурсы принадлежат народу России? То есть, фактически, эта статья подчёркивает и подтверждает то, что народу России не принадлежат



её недра, хотя в первом же пункте 9 статьи, пишется: Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. И во всех конституциях, всех документов СССР и Царской России, чёрно по белому пишется, что вся земля и её недра принадлежат народу на ней проживающему.

**ПРОБЛЕМА ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ  
ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ИСКА В УГОЛОВНОМ  
ПРОЦЕССЕ  
(НА ПРИМЕРЕ КОНКРЕТНОЙ ПРАВОВОЙ СИТУАЦИИ)**

**Норикова Марина Викторовна, Токмакова Анастасия Николаевна**

**Научный руководитель Побединский Вячеслав Николаевич**

**Нижневартовский экономико-правовой институт (филиал)**

**ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет»,**

**Ханты-Мансийский автономный округ–Югра, город Нижневартовск**

Актуальность исследования связана с признанием прав и свобод человека и гражданина высшей социальной ценностью, а их защиту – священной обязанностью государства (ст.2 Конституции Российской Федерации). В соответствии со ст.1 Конституции России, Российская Федерация является демократическим, правовым государством с соответствующей стратегией социального развития и охраны государством принципов социальной справедливости.

Целью исследования является анализ правового механизма реализации и защиты прав, гарантированных Конституцией России, в частности, права собственности, в рамках уголовного процесса и исполнительного производства, выявление проблем правового регулирования, внесение предложений по совершенствованию действующего отечественного законодательства.

В ходе анализа Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14.05.2012 г. № 11-П по делу о проверке конституционности положения абз.2 ч.1 ст.446 ГПК РФ в связи с жалобами граждан Ф. Х. Гумеровой и Ю. А. Шикунова, материалов уголовного дела № 1–808/2008 Нижневартовского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа–Югры, иных материалов по теме исследования, в качестве законотворческой инициативы предлагается следующее:

1. С учетом поручения в адрес федерального законодателя, изложенным в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14.05.2012 г. № 11-П, предлагается на законодательном уровне определить адекватные размеры пригодного для постоянного проживания жилого помещения (его части) (общую площадь, жилую площадь помещения, его конструктивные особенности) из расчета определения конкретной квадратуры жилого помещения на одного члена семьи гражданина-должника и с учетом количества совместно проживающих с ним членов его семьи. Очевидно, что жилой двухэтажный дом должника А., осужденного по уголовному делу № 1–808/2008 Нижневартовским городским судом по ч.4 ст.159 УК РФ, общая



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

площадь которого составляет 311,5 кв.м., а жилая площадь – 112,3 кв.м., в котором он зарегистрирован один, является избыточным жилым помещением. Данная ситуация представляет собой злоупотребление правом. Определение конкретных оптимальных размеров единственного пригодного для постоянного проживания жилого помещения (его части) гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем ему помещении, позволит реализовывать избыточную жилую площадь в рамках процедуры взыскания и удовлетворения (хотя бы частичного) исковых требований по гражданским искам в уголовном судопроизводстве. Это позволит хотя бы частично восстанавливать социальную справедливость в плане возмещения имущественного вреда, причиненного потерпевшей стороне преступлением.

2. Доработать правовую норму ст.446 ГПК РФ в целом, обозначив на законодательном уровне четкую правовую грань в рамках возможности взыскания по исполнительным документам имущества, принадлежащего гражданину-должнику на праве собственности, отделив добросовестно приобретенное гражданином-должником имущество (имущество, приобретенное в рамках закона), от имущества, нажитого преступным путем либо приобретенного на денежные средства и ценные бумаги, добытые преступным путем. В рассмотренной правовой ситуации проживание гражданина-должника А. в указанном жилом доме, который он приобрел на средства, добытые преступным путем, противоречит принципу социальной справедливости. В действиях должника А., не желающего возмещать причиненный гражданину А. имущественный вред в сумме 5000000 рублей, усматривается нарушение пределов осуществления гражданских прав – Шикана (ст.10 ГК РФ).

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Мазайкина Алёна Николаевна*

*Научный руководитель Ушмайкина Ольга Викторовна*

*ГБОУ РМ СПО (ССУЗ) «Саранский электромеханический колледж», РМ,  
г. Саранск*

В истории Российской Федерации насчитывается пять конституций – соответственно 1918,1925,1937,1978 годов и ныне действующая Конституция 1993 года.

Сроки действия конституций РСФСР составляли последовательно 7, 12, свыше 40 и 15 лет, что говорит, учитывая сложный исторический путь развития России, в целом об относительной стабильности конституций.

Конституция РФ 1993 года возвела на высший нормативный уровень новые правовые идеи, принципы, задачи и цели государственного и общественного развития; она знаменовала собой признание общедемократических ценностей современного конституционализма и на этой основе внесла принципиальные изменения, как в конституционные институты правового положения личности, так и в систему организации государственной власти.



Однако Конституция РФ нуждается в четко функционирующем механизме реализации ее норм. При отсутствии слаженного механизма реализации Конституции, конституционные нормы, – какими бы прогрессивными они не казались – так и останутся на бумаге, а значит цель, ради которой они были приняты, так и не будет достигнута.

Отмечая позитивные изменения в сфере прав человека, в связи с новой Конституцией, к сожалению, следует констатировать, что имеют место много нарушений.

Причину нарушений в обеспечении и защите прав, свобод и законных интересов граждан мы связываем с состоянием экономики; несоответствием ряда нормативных актов, приказов, распоряжений, затрагивающих права граждан, федеральному и региональному законодательству; укоренившимся в сознании граждан неуважением к закону; попыткой некоторых граждан реализовать свои права в ущерб правам и интересам других лиц; пренебрежительным отношением ряда должностных лиц к правам граждан, ослаблением контроля со стороны государства за соблюдением их прав и свобод, недостаточного уровня понимания Конституционных положений.

В этих условиях перед обществом и государством встает стратегически важный вопрос: как совместить плоскость реальности и плоскость конституционно-правового регулирования? Радикальная смена, изменение сегодняшней Конституции сможет привести к еще большему хаосу в стране и распаду остатков тех несущих конструкций, которые все еще держат страну. В то же время, консервация нынешнего состояния также имеет угрожающий характер для будущего отечественного социума. Исходя из этого, перед российским гуманитарным сообществом стоят такие основополагающие задачи как:

- Рассмотрение положений о партиях и их роли;
- Введение недостающих норм о социальной роли частной собственности;
- Уточнение регулирования социальной роли государства;
- Закрепление принципов духовной жизни общества;
- Рассмотрение возможностей пересмотра Конституции РФ.

Эти направления деятельности потребуют от нашего общества значительных интеллектуальных, волевых и духовных усилий. Только их актуализация поможет указать выход из сегодняшнего идеино-смыслового и юридического тупика, и создать необходимую основу для дальнейшего движения вперед.

## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Назаров Василий Тимофеевич***

***Научный руководитель Ярмонова Елена Николаевна***

***ФГБОУ ВПО КубГУ, Краснодарский край, г. Армавир***

Федерации создаются по различным признакам. Наиболее распространенными являются федерации, построенные по территориальному признаку.

К федерациям смешенного типа относится Российская Федерация. В ее



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

составе находятся субъекты, представляющие собой национально - государственные и национально - территориальные образования, а также административно-территориальные образования. Существуют федерации, в которых при доминировании территориального признака в федеративном устройстве учитывается и этнический фактор. Есть федерации, созданные по языковому признаку.

Решение видится в принятии Конституционного Закона «О Федерации», где были бы заложены нормативно-правовые основы и принципы государственного устройства современной Российской Федерации. Образование того или иного субъекта Российской Федерации производилось бы постепенно, путем издания каждый раз особого закона. Но издание подобного рода законов должно быть предусмотрено самой Конституцией. Принудительные же меры по введению единства в управлении страной ведут только к усилению сепаратизма и грозят расприями. Поэтому договорный путь укрепления единства Российской Федерации привел к тому, что республики в составе Российской Федерации своей статус определяют по-разному. Этим самым Конституции республик в составе Российской Федерации, закрепив свой государственно-правовой статус, расходятся с положениями Конституции Российской Федерации. Предлагается следующий путь решения вышеуказанной проблемы: ст. 4 п. 2 Конституции Российской Федерации дополнить.

В качестве предложений в области развития государственного управления в Российской Федерации, обеспечивающего равноправие субъектов, следует признать необходимым принятие специального законодательного акта в данной области - Конституционного Закона «О Федерации». В целях создания в Российской Федерации достаточной для проведения децентрализации государственного управления законодательной базы представляется необходимым принять Концепцию разграничения полномочий между уровнями государственного управления и совершенствования межбюджетных отношений.

Для развития российского федерализма и системы государственного управления в России наиболее важным элементом является создание новых субъектов. В рамках Конституционного Закона «О Федерации» следует преобразовать все субъекты в субъекты единого уровня - губернии. Однако двойной подход к формированию субъектов Российской Федерации может мешать обеспечению равенства субъектов и в рамках подготовки закона «О Федерации» от такого подхода следует, по нашему мнению, отказаться. Изменение Российской Федерации и ее переход от асимметричной федерации к симметричной, поможет обеспечить в большей степени равенство субъектов Российской Федерации и соответственно равенство всех граждан, проживающих на территории Российской Федерации.

Важным элементом закона «О Федерации» должен стать раздел о переходном периоде в образовании новых субъектов Российской Федерации. Данный закон должен содержать в себе общие положения по проблемам перехода к единому уровню субъектов Российской Федерации.

Внесение изменений в состав субъектов Российской Федерации потребует изменения Конституции Российской Федерации и поэтому является очень



сложной процедурой. По нашему мнению, создание меньшего количества однородных субъектов не только будет способствовать укреплению вертикали власти в государстве, но и станет очередным шагом на пути установления равенства всех граждан Российской Федерации и установления в конечном счете на территории России такого уровня демократии, который позволит создать правовое государство, построение которого декларировано Конституцией РФ.

## **МЕДИАТИВНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ТРУДОВЫХ И НЕПОСРЕДСТВЕННО СВЯЗАННЫХ С НИМИ ОТНОШЕНИЯХ**

*Адамьян Роксана Игоревна*

*Научный руководитель Ярмонова Елена Николаевна*

*ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире,  
Краснодарский край, г. Армавир*

Трудовые споры занимают значительное место в конфликтах, имеющих правовой характер. Медиация является эффективным способом защиты трудовых прав как работника, так и работодателя.. Если на этапе своего становления альтернативные формы разрешения споров вызывали некие сомнения в своей эффективности, то за непродолжительный срок своего существования они способны доказать свою состоятельность и эффективность. Принимая Федеральный закон «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», законодатель стремился сформировать новую культуру разрешения споров. Но дело в том, что в таком виде, в котором медиация существует в России в настоящее время, она практически мало применима к трудовым спорам, а особенно к коллективным трудовым спорам.

Именно поэтому развитие института медиации должно стать одним из приоритетных направлений совершенствования существующих способов и процедур рассмотрения и разрешения трудовых споров.

Рекомендации по совершенствованию законодательства:

1. Учитывать принцип большинства при голосовании между членами трудового коллектива о проведении процедуры медиации.

Мы знаем что, если, к примеру, все заинтересованные члены трудового коллектива будут участвовать в процедуре медиации и будут допущены к принятию решения, то медиация возможна и при разрешении коллективного трудового спора. Так же мы знаем, что процедура медиации не применяется к спорам, если такие споры затрагивают или могут затронуть права и законные интересы третьих лиц, не участвующих в процедуре медиации, т. е. если, к примеру хоть одно лицо трудового коллектива не будет участвовать в этой процедуре, то она в принципе не может быть применена, т.к. это лицо будет считаться третьим лицом. Именно этот факт нам кажется неразумным и мы предлагаем в таких ситуациях, а именно, когда хоть один или меньшее количество членов трудового коллектива отказываются от процедуры медиации, учитывать принцип большинства.



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

2. Дополнить статью 10 Федерального закона № 193-ФЗ пунктом следующего содержания: « В случае разрешения трудового спора оплата услуг медиатора осуществляется сторонами в разных долях, а именно, работодатель оплачивает 65% от всей суммы, а работник 35%» .

Из п. 2 ст. 10 Федерального закона № 193-ФЗ нам известно, что оплата услуг медиатора осуществляется сторонами в равных долях, при условии, если они не договорились об ином т.е. работник должен будет уплатить за процедуру медиации такую же сумму, как и работодатель, что представляется абсолютно недопустимым, учитывая, что работник традиционно считается более независимой стороной трудовых правоотношений.

Полагаю, что применение процедуры медиации — это реальная возможность принятия «правильных» решений по трудовым спорам.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ПЕРИОДЫ БАНКРОТСТВА**

*Болгова Екатерина Дмитриевна*

*Научный руководитель Есин Виктор Александрович*

*Международный университет природы, общества и человека «Дубна»,  
Московская область, г. Дубна*

В настоящее время в Российской Федерации сложилась ситуация, связанная с проблемой массовой невыплаты заработной платы, с которой хозяйствующие субъекты сталкиваются в преддверии и в ходе банкротства. Эта проблема связана с тем, что в законодательстве, регулирующим данный вопрос, существуют пробелы, коллизии и в некоторых частях даже противоречия другим законам Российской Федерации и международным правовым актам.

Сложившуюся ситуацию можно улучшить внесением изменений, поправок и дополнений в действующее законодательство. В связи с этим, по моему мнению, целесообразно внести следующие изменения в законодательство:

1) Изменить порядок очередности удовлетворения требований кредиторов по заработной плате и выходным пособиям, закрепленные в статье 134 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и отнести такие требования к внеочередным платежам, а судебные расходы должника, расходы, связанные с выплатой вознаграждения арбитражному управляющему, текущие коммунальные платежи отнести к четвертой очереди.

2) Увеличить минимальный размер уставного капитала для ООО, установленный статьей 14 ФЗ-№14 «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 до 50000, так как в настоящее время он не может в полной мере гарантировать интересы кредиторов в связи с его низкими размерами;

3) Исключить пункт 9 из статьи 142 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и пункт 6 из статьи 64 Гражданского кодекса РФ, согласно которым «требования кредиторов, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, считаются



погашенными»;

4) Внести дополнение в 2 пункт статьи 7 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», предусматривающее право работников на обращение в суд с заявлением о признании должника банкротом в связи с неисполнением последним своей обязанности по оплате труда в течение двух месяцев: «Право на обращение в арбитражный суд возникает у работника, в связи с неисполнением работодателем своей обязанности по оплате труда в течение двух месяцев»;

5) Законодательно закрепить обязательного создания резервных (гарантийных) фондов на предприятиях наряду с уставным капиталом. Внести дополнительную статью под названием «Создание гарантийного (резервного фонда)» в главу 3 ФЗ-№14 «Об обществах с ограниченной ответственностью» и главу 3 ФЗ №208 «Об акционерных обществах»..

Социально-экономическими последствиями внесения поправок и дополнений, предложенных в настоящей работе станут:

- снижение социальной напряженности при несостоятельности (банкротстве) работодателей;
- повышение защищенности конституционных прав работников в Российской Федерации.

К экономическим последствиям внесения данных изменений и дополнений относятся повышение стабильности трудовых отношений в Российской Федерации и ускорение урегулирования трудовых споров.

## **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ КОНКУРСНЫХ ПРОЦЕДУР НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ**

*Захарова Надежда Александровна*

*Научный руководитель Садовская Татьяна Дмитриевна*

*ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская область, г. Тюмень*

Российская государственная служба претерпевает значительные изменения в ходе проводимых в настоящее время социально-экономических и политических преобразований. Указом Президента России от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» обозначено внедрение новых принципов кадровой политики, в числе которых значится создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы.

Открытость конкурсных процедур на гражданской службе ограничивается размещением информации о проведении и результатах конкурса на официальном сайте государственного органа в сети Интернет (указывается фамилия, имя, отчество выигравшего конкурс кандидата). Поскольку информации об образовании, стаже работы, квалификации претендентов нет, сложно судить, насколько объективен был выбор конкурсной комиссии.



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

С целью наибольшей наглядности и укрепления доверия общества к государственным органам, а также реализации конституционного права каждого гражданина Российской Федерации поступить на государственную службу необходимо разработать правовой механизм, способствующий прозрачности конкурсных процедур. Прозрачность конкурсных процедур является эффективным элементом механизма противодействия коррупции на государственной гражданской службе, позволяющим исключить махинации при подведении итогов конкурса.

Представляется целесообразным законодательно закрепить обязанность органов государственной власти по размещению полной информации о кандидатах, допущенных к заключительному этапу конкурса на замещение должности гражданской службы на официальных сайтах органов власти в сети Интернет.

Такая информация должна включать не только имя кандидата, но и профессиональные и личностные данные, раскрывающие его образование, квалификацию, стаж работы, заслуги и достижения, а также итоги конкурсных испытаний. Окончательный выбор победителя должен подтверждаться мотивированным решением конкурсной комиссии, которое тоже должно быть доступно для ознакомления.

Реализация данного предложения, наряду с другими организационно-правовыми мерами, позволит талантливым, профессионально подготовленным молодым специалистам на здоровой конкурентной основе занимать вакантные должности государственной гражданской службы и реализовать свои способности во благо процветания российского государства.

### **К ПРОБЛЕМЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Бозоян Малвина Арменовна*

*Научный руководитель Рябова Анна Валерьевна*

*РГСУ (филиал АИСО), Краснодарский край, г. Армавир*

В работе исследуются и раскрываются наиболее проблемные аспекты правового регулирования отношений, складывающихся при суррогатном материнстве в соответствии с законодательством Российской Федерации. Представлен обзор истории развития суррогатного материнства с древнейших времен до современности. Даётся характеристика действующего законодательства о суррогатном материнстве в России, раскрываются правовые пробелы в данной области, а также приводятся доводы о необходимости принятия специального закона о суррогатном материнстве в Российской Федерации и закрепления в законодательстве иных необходимых мер правового регулирования института суррогатного материнства.



## ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ ОРФАННЫХ ПРЕПАРАТОВ

*Панфилова Василиса Игоревна*

*Научный руководитель Безотешкая Ирина Петровна*

*ФГБОУ ВПО ДВГУПС, Хабаровский край, г. Хабаровск*

Среди перечня социально значимых заболеваний выделяется особая категория редко встречающихся болезней, которые требуют применения лекарственных препаратов, специально разработанных для их лечения. Данные препараты условно называют орфанным — от англ. *orphan drug*.

До принятия федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в законодательстве Российской Федерации не устанавливалась такая категория болезней, как орфанные.

Однако, в Российской Федерации общее число нуждающихся в орфанных препаратах, по разным оценкам, составляет от «1,5 до 5 миллионов человек»<sup>1</sup>. А согласно докладу министра здравоохранения Хабаровского края Витъко А.В., на 29 февраля 2012 года в Хабаровском крае было поставлено на учёт 139 детей.<sup>□</sup>

В нормативных актах определён порядок обеспечения лекарственными средствами, в частности и орфанными препаратами, однако, существует ряд положений, которые всё-таки требуют изменения и уточнения.

Во-первых, положение, касающиеся закрепление в ФЗ № 61-ФЗ термина «орфанные лекарственные средства» и определения к нему.

Во-вторых, положения, касающиеся приобретения данного препарата.

Изначально, можно выделить 2 основных способа приобретения препарата для лечения редких (орфанных) заболеваний в Российской Федерации:

1) Приобретение за счёт средств государственного бюджета: федерального бюджета или бюджета субъекта РФ; 2) Самостоятельное приобретение орфанного препарата: непосредственно самостоятельное приобретение лекарственного средства (как за свой счёт, так и за деньги, полученные иным законным путём) или через общественные объединения.

Несмотря на наличие законодательной базы в сфере регулирования обеспечения орфанных больных (за счёт средств государственного бюджета), можно выявить и наличие в ней лакун.

Это связано, прежде всего, с государственными инструментами покупки орфанных препаратов. Так, в силу того, что орфанные препараты закупаются посредством размещения заказов на поставку товаров для государственных нужд, а именно путем проведения аукциона, или, в экстренных случаях, размещения заказа у единственного поставщика, возникает вопрос об эффективности данного способа приобретения.

Это связано отсутствием возможности учитывать критерии эффективности и качества лекарственных средств, так как основывается только на принципе

1 Организация оказания медицинской помощи больным с редкими (орфанными) заболеваниями населению Хабаровского края [Электронный ресурс]. - Режим доступа : [http://www.zdrav.khv.ru/sites/files/zdrav/files/2012/doklad\\_29022012.pdf](http://www.zdrav.khv.ru/sites/files/zdrav/files/2012/doklad_29022012.pdf).



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

приоритета цены.

Что касается второго способа приобретения орфанного препарата, то он менее урегулирован. Пробелы в данной области уменьшают возможность получения препарата этим способом, и, следовательно, уменьшают шансы больных, не входящих в федеральную программу «7 нозологий» и Перечень, на выживание. Вторым пробелом можно считать непосредственно сам процесс закупки физическим лицом орфанного препарата. Данную процедуру не облегчает то, что орфанные препараты не производятся на территории Российской Федерации, а их возможные аналоги не всегда имеют такой же терапевтический эффект.

### **ИДЕОЛОГИЯ КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ АСПЕКТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА (НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ)**

*Слесаренко Мария Александровна*

*Научный руководитель Мартынова Ольга Анатольевна*

*ФГКОУ Дальневосточный юридический институт МВД России, г. Хабаровск*

На сегодняшний день, в условиях всесторонне развивающегося мирового сообщества, когда достижением высокого экономического уровня развития, научно-техническими новинками, или политическим многообразием уже вряд ли кого можно удивить, индивидуальность и самобытность отдельно взятого государства может проявиться лишь через особую организацию, выражющуюся в единстве проживающего в нем народа.

Можно смело отметить, что под девизом – «В единстве сила» сегодня проводит государственную политику не одно государство мира, так как самой эффективной консолидирующей составляющей во все времена была и будет именно идеология, поддерживающая ту или иную страну на определенной стадии развития.

Идеология представляет собой совокупность идей, содержащих в себе единую общественную цель. Однако для того, чтобы эта цель была направлена «Во благо» и не навредила государству, так как в ряде случаев она может служить аппаратом подавления, с учетом менталитета, исторического опыта и культурного фонда каждого государства, необходимо выделение основных принципов, имеющих ряд особенностей. Нам удалось выделить основополагающие принципы, на которых должна базироваться идеология современной России: патриотизм, гуманизм, религиозность и альтруизм. Необходимо отметить, также, что именно данные принципы легли в основу разработки концепции современной российской идеологии, как главные вехи идеологического развития нашей страны.

Важное значение в современных условиях уделяется формированию не только идеологии нашей страны, но и изучению идеологии стран, тесно сотрудничающих с Россией. В частности, примером такого сотрудничества может



стать Китайская Народная Республика. Ведь при данного рода взаимодействии, такому аспекту как идеология должно уделяться немало внимания.

В результате изучения, можно отметить, что Китай и Россия идут по схожему пути развития, обе сильнейших державы понимают, что без наличия определенной идеологии и внутренней поддержки со стороны граждан сохранять свои позиции на мировой арене намного труднее, потому большое внимание как в Китае, так и в России сегодня уделяется именно идеологическому воспитанию молодежи для построения сильного государства.

В заключение, хотелось бы сказать, что в современном мире, идеология является неотъемлемой частью существования государства, основой построения и функционирования любого общества. Однако, как сказал И. Гете «Можно признать идею полезной, но не уметь ею пользоваться». Так, необходимость концептуального обоснования идеологии и ее закрепления связано с тем, что идеология на сегодняшний день должна послужить не только способом консолидации общества, но и мощным фактором противостояния отрицательным, антиобщественным явлениям, несущим в себе разрушительные последствия не только для нашего государства, но и для человечества в целом, а потому огромная роль в вопросах формирования идеологии людей принадлежит государству, и только лишь в условиях грамотного, правильного управления, идеология может реализоваться и послужить помощником в построении сильной, могущественной державы и достижении великих целей.

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ ЖИВОТНЫХ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ**

*Тишкина Ольга Игорьевна*

*Научный руководитель Селеznева Кристина Львовна*

*Тамбовский филиал ФГБОУ ВПО*

*«Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте РФ», Тамбовская область, г. Тамбов*

В настоящее время остро обсуждается вопрос о необходимости принятия закона в сфере защиты животных от жестокого обращения. 19 ноября 2010 года в Государственную Думу ФС РФ был внесен законопроект № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными». 13 февраля 2012 года было принято решение изменить срок представления поправок. Отметим также, что совсем недавно Законодательное Собрание Санкт-Петербурга выступило с инициативой внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», касающиеся установления административной ответственности за пропаганду жестокого обращения с животными. 27 ноября 2013 года проект был внесен в Государственную Думу ФС РФ. К сожалению, 3 апреля 2014 года было принято решение отклонить законопроект.

На наш взгляд, чтобы решить проблему жестокого обращения с животными требуется редактирование имеющихся и создание новых нормативных положений.



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

жений. Для этого необходимо следующее.

1. Разработать Положение «О правилах содержания животных в приютах».
2. Сделать обязательным лицензирование заводчиков и строгий учет их деятельности, определить и ввести квоту на размножение, а так же ввести общее лицензирование всех владельцев животных на разведение, покупку и продажу животных, с созданием уполномоченного органа по лицензированию и контролю.
3. Ввести налог на нестерилизованных питомцев.
4. Принять меры налогового послабления для граждан, взявшим животных из приютов.
5. Ввести запрет на осуществление медицинских, научных, учебных и иных опытов над животными, приводящих к заболеваниям животных.
6. Ввести запрет на пропаганду жестокого обращения с животными в виде видеороликов и фотографий, и рассказов о деяниях расправы над животными размещаемых в сети «Интернет», а так же запрета на организацию сообществ, клубов и групп в социальных сетях «Интернет» прочих сообществ по признаку любителей убивать и/или истязать животных и/или птиц, как то: догхантеры, кроухантеры и т.п.; предусмотреть уголовную ответственность за подобные правонарушения.
7. Включить в законопроект положения о преподавании биоэтики в российских школах, и лицеях.
8. Создать в структуре МВД особый отдел, специализирующийся на преступлениях против животных.
9. Исключить из ГК РФ статус веши для животных.

Надеемся, что данная законодательная инициатива поможет развитию в России механизма защиты животных от жестокого обращения.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Королев Михаил Владимирович*

*Научный руководитель Мочалов Артур Николаевич*

*Уральская государственная юридическая академия, Свердловская область,  
г. Екатеринбург*

Правовое регулирование деятельности региональной конституционной юстиции осуществляется Конституцией РФ<sup>1</sup>, правовыми позициями Конституционного Суда РФ, Федеральными конституционными законами, федеральными законами, уставами (конституциями) субъектов РФ и законами субъектов РФ.

Нормативно-правовым актом, который закрепил само существование конституционной юстиции в субъектах РФ, является Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской

---

1 Собрание законодательства РФ. 03.03.2014. N 9. Ст. 851.



Федерации»<sup>1</sup> (далее ФКЗ о судебной системе). Именно в статье 27 данного закона закрепляется право субъектов РФ создать данный орган судебный власти. Следует сделать акцент на том, что это право субъектов РФ. То есть субъект РФ в лице своих органов власти принимает решение о том, чтобы создать данный суд, а после создания данного суда вправе принять решение и об его упразднении<sup>2</sup>. В этой же статье ФКЗ о судебной системе закрепляется компетенция конституционных (уставных) судов субъектов РФ:

- рассмотрение вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ
- толкование конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

Данный перечень полномочий не стоит считать исчерпывающим. Такую позицию высказал Конституционный Суд РФ в Определении от 6 марта 2003 г. N 103-О<sup>3</sup>. Не будим углубляться в обзор правового регулирования деятельности конституционной юстиции субъектов РФ, а рассмотрим наиболее актуальные существующие проблемы деятельности конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

На основе анализа действующего законодательства, регулирующего деятельность конституционной юстиции в субъектах РФ, можно выделить следующие проблемы:

- «Стагнация» процесса создания органов конституционного контроля в субъектах РФ, тенденция к упразднению данных органов
- Диспозитивный порядок создания конституционных (уставных) судов субъектов РФ
- Открытый перечень полномочий конституционных (уставных) судов субъектов РФ, отсутствие четкой определенности по некоторым вопросам компетенции

Первой проблемой является затормаживание процесса создания органов конституционного контроля в субъектах РФ. С 2007 по 2014 годы было создано всего лишь три органа конституционного контроля в субъектах РФ, тогда как с 2000 по 2007 годы их было создано семь, а 1994 по 2000 годы – восемь. На лицо тенденция к замедлению процесса создания конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Из 83 субъектов Российской Федерации конституционные (уставные) суды действуют на данный момент всего в 17, из них только в трех субъектах, не являющихся республиками. С 1 марта 2014 года прекратил свою деятельность Уставный суд Челябинской области<sup>4</sup>. Это первый орган конституционного контроля, который был упразднен решением субъекта РФ. На данный

---

1 Собрание законодательства РФ. 06.01.1997. N 1. Ст. 1.

2 Статья 3 Закона Челябинской области от 30 января 2014 г. N 627-ЗО «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с совершенствованием системы органов государственной власти Челябинской области»

3 Собрание законодательства РФ. 28.04.2003. N 17. Ст. 1658.

4 Статья 3 Закона Челябинской области от 30 января 2014 г. N 627-ЗО «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с совершенствованием системы органов государственной власти Челябинской области»



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

момент отсутствуют стимулы для создания органов конституционного контроля в субъектах РФ. Поэтому положение региональной конституционной юстиции в действующем правовом поле остается подвешенным и не устойчивым.

Второй проблемой является диспозитивный порядок создания конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Статья 27 ФКЗ о судебной системе предоставила субъектам РФ право создавать у себя органы конституционного контроля. Это право реализовали только 18 из 83 субъектов РФ, всего лишь 1/5 часть, впоследствии Челябинская область упразднила свой уставный суд. На мой взгляд, диспозитивный порядок создания органов конституционной юстиции в субъектах РФ является главной проблемой в деятельности данного органа наравне с проблемой неопределенности в вопросах компетенции конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Проблему диспозитивности необходимо рассматривать в следующих аспектах: защита прав и свобод человека конституционными (уставными) судами субъектов РФ, принцип разделения властей на уровне субъектов РФ, федеративные отношения в России и «примат» органов законодательной и исполнительной власти субъекта РФ в решении вопросов о создании органов конституционного контроля.

### **НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВА НА ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Барабанова Анастасия Васильевна*

*Научный руководитель Побережная Ирина Адольфовна*

*ФГБОУ ВПО Политехнический Институт им В.С.Черномырдина, г.Москва*

Актуальность темы состоит в том, что права и свободы человека и гражданина – это наивысшая ценность как в государстве, так и во всем мире. Официальное закрепление прав и свобод человека и гражданина это явление относительно новое, динамично развивающееся и, следовательно, требующее научного изучения и анализа.

На данном этапе развития общества в правовом государстве центральное место занимают ценности общечеловеческие, а так же права личности как отдельного индивидуума.

Целью данной работы является изучение института неприкосновенности личности путем анализа его закрепления на конституционном, законодательном уровне, взаимосвязи с международным правом с учетом зарубежной практики.

Для достижения поставленной цели были поставлены такие задачи как раскрытие понятия неприкосновенности личности и ее понимание в современном мире, изучение правового регулирования, как в Российской Федерации, так и в международном сообществе, изучение нормативной базы ответственности за нарушение личной неприкосновенности, выявление пробелов в законодательстве.

В ходе исследования применяется сравнительный метод, который позволяет изучить данную проблему не только относительно Российской Федерации, но и



относительно других стран, в частности США, выявить определенные особенности решения проблемы неприкосновенности личности.

Итогом работы служит предложение о введении административной ответственности за преступления подобного рода.

**НАДЕЛЕНИЕ ПРАВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПУТЕМ ВНЕСЕНИЯ ПОПРАВКИ  
В 31 СТАТЬЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО  
ЗАКОНА ОТ 26.02.1997 N 1-ФКЗ (РЕД. ОТ 28.12.2010) «ОБ  
УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ»**

*Зайцева Анна Юрьевна*

*Научный руководитель Филимонова Марина Владимировна*

*РГПУ им. А. И. Герцена, Ленинградская область, Санкт-Петербург*

Актуальность данной темы исследования состоит в том, что институт Уполномоченного по правам человека является относительно новым элементом в государственно-правовой системе Российской Федерации. Развитие этого института находится еще на ранней стадии, что дает возможность для безболезненного реформирования. Законодательная база, координирующая данный государственный институт, недостаточно обширна как на федеральном уровне, так и на уровнях региона.

Появляется острая необходимость полного исследования сфер деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, с подведением итогов о важности его значения в современном обществе, его основных задачах, функциях для дальнейшего реформирования и усовершенствования законодательства в данной сфере. Поскольку обращения граждан к Уполномоченному по правам человека становятся регулярными, это говорит о растущей популярности рассматриваемого института, о его важности в восстановлении нарушенных прав о росте правовой культуры населения.

В своей научно-исследовательской работе я исследую институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на федеральном и региональном уровне. В ходе исследования современного правового статуса государственного института Уполномоченного по правам человека на уровне федерации и региональном уровне выяснился ряд конкретных направлений, которые можно реформировать и внести изменения в действующую систему Уполномоченного в Российской Федерации.

В качестве особо значимого направления моей работы предлагается наделить Уполномоченного по правам человека специализированным для его деятельности правом законодательной инициативы, путем внесения поправки в 31 статью Федерального конституционного закона от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Касаемо регионального уровня государственного института уполномоченного по правам человека, предлагается создание данного института во всех субъектах Российской Федерации, также наделение правом законодательной инициативы Уполномоченного по правам человека в субъектах.

Необходимо отметить, что важность развитого института уполномоченного состоит в том, что государство признает ключевую роль уполномоченного по правам человека в защите его прав среди институтов социального государства, которым провозглашена Россия в 7 статье Конституции Российской Федерации. То есть его деятельность направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

### **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ РУССКОЯЗЫЧНОГО НАСЕЛЕНИЯ ЗА РУБЕЖОМ**

*Синицына Наталья Игоревна*

*Научный руководитель Черняльева Наталья Алексеевна*

*МАОУ «СОШ №22 с углубленным изучением иностранных языков»,  
Пермский край, город Пермь*

Одним из важнейших направлений политики Российской Федерации, как внутренней, так и внешней, являются отношения с нашими соотечественниками за границей, а именно защита их прав и свобод, укрепление социальной стабильности и активное сотрудничество между народами и государствами.

Наша страна обязана защищать своих соотечественников, проживающих за рубежом: они вправе надеяться на поддержку Российской Федерации в осуществлении всех категорий прав: гражданских, социальных, экономических и культурных, а также на сохранение самобытности. Конституция РФ, как высший нормативный правовой акт Российской Федерации, в статье 61 закрепляет право российских граждан за рубежом на защиту их интересов даже за пределами страны. За пределами территории РФ находится множество российских граждан, оказавшихся за границей по воле сложившихся обстоятельств, а также масса не граждан и беженцев, которые тоже вправе рассчитывать на помощь страны, с которой их связывают исторические, духовные и этнические корни.

Согласно Федеральному закону от 24 мая 1999 года №99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», соотечественника РФ за рубежом являются граждане РФ, но постоянно проживающие за ее пределами, а также лица и их потомки, не имеющие гражданства РФ и проживающие за ее пределами, но имеющие прямое отношение к народам, исторически проживающим на территориях РФ. Соотечественниками за рубежом могут быть признаны лица, сделавшие свободный выбор в пользу духовных, правовых или других иных связей с Российской Федерацией, чьи потомки проживали на территории РФ, в том числе лица: ранее имеющие гражданство СССР; имеющие гражданство стран,



входящих в состав СССР; лица, получившие гражданство в других странах после распада СССР или оставшиеся без гражданства, эмигранты из Российского государства и беженцы.

Сейчас существует проблема с защитой прав русскоязычного населения за рубежом, в первую очередь это связано со странами Евроазиатского пространства, что мешает налаживанию благоприятных добрососедских межгосударственных отношений, создает почву для межнациональных конфликтов и нарушает социокультурный баланс в государствах.

Согласно Актам Совета Европы и ООН, например, в «Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам» 1992 года, в международном пространстве предусмотрен специальный комплекс прав для слабозащищенных категорий лиц – представителей национальных меньшинств. Статья 1.1 данной декларации гласит: Государства сохраняют на их соответствующих территориях существование и самобытность национальных или этнических, культурных, религиозных и языковых меньшинств и поощряют создание условий для развития этой самобытности.

Реализация полного объема прав и свобод лиц, принадлежащих к национальному меньшинству, компактно проживающих за пределами РФ, часто регулируется национальными законами стран (например, страны Прибалтики), а иногда не гарантирует полной защиты всех прав и свобод из-за пробела в законодательствах стран-преемников (например, Украина).

1. Можно выделить ряд проблем, касающиеся статуса русского языка и русскоязычного населения за пределами РФ, возникших в ходе сопоставления законодательной базы стран постсоветского пространства с международными актами в области защиты прав человека. Было определено, что такие понятия как «национальное меньшинство» и «лица, принадлежащие к национальным и этническим меньшинствам» требуют закрепления на уровне закона, как в российской законодательной базе, так и на международном уровне (ООН, ОБСЕ, Совет Европы).

2. Считаем необходимым выделить особый субъект в международно-правовом пространстве – «Государственно образующий этнос», которым будут считаться не только национально этническое большинство страны, но и другие этносы, традиционно проживающие на данных территориях государства и весомо участвующие в его жизни.

3. Также необходимо целенаправленно создать отечественный нормативно-правовой акт о защите русскоязычного населения за пределами Российской Федерации, защите прав и свобод национальных и этнических меньшинств за рубежом и механизме в государстве, реагирующем нарушения этих прав.

4. Таким образом, на основе сбора и анализа нормативно-правовых документов по данной проблеме и изучения практических аспектов, связанных с правовой защитой русскоязычного населения за рубежом, можно сделать вывод о несовершенстве существующей правовой базы и необходимости правовой реформы в национальном и международном праве для улучшения жизни наших соотечественников.



## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЫДЕЛА ДОЛИ В ПРАВЕ НА ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК

*Усенко Анатолий Сергеевич*

*Научный руководитель Кобылинская Светлана Викторовна*

Кубанский государственный аграрный университет, Краснодарский край,  
г. Краснодар

В 1990-х годах была проведена быстрая приватизация сельскохозяйственных земель путем их уравнительного распределения между членами бывших коллективных хозяйств. Поскольку формирование участков требовало значительных временных и финансовых затрат, земля предоставлялась этим лицам путем наделения идеальными земельными долями. Предполагалось, что в течение непродолжительного переходного периода произойдет их консолидация, а новые собственники обеспечат выполнение работ по формированию участков и их постановке на кадастровый учет.

Вместе с тем из-за противоречий в правовом регулировании, значительного количества собственников и обнаружившегося конфликта их интересов процесс консолидации земельных долей затянулся, а сделки с земельными долями и порядок их выдела стали одними из наиболее рискованных. В настоящее время порядок выдела земельных долей имеет ряд правовых пробелов и не урегулирован должным образом.

Все это и предопределило актуальность и выбор темы исследования.

Объектом данного исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе выдела земельной доли из состава земель сельскохозяйственного назначения.

Предметом исследования выступает понятие доли в праве на земельный участок сельскохозяйственного назначения, правовая природа и история развития отношений связанных с земельными долями и их выделом, а также система нормативных правовых актов, регулирующих данные отношения.

Цель - выявление правовых проблем по вопросам выдела земельной доли из состава земель сельскохозяйственного назначения, а также предложение путей их решения.

*Задачи:*

1) анализ теоретических положений о порядке выдела доли в праве из состава земель сельскохозяйственного назначения;

2) рассмотрение содержания нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в процессе выдела земельной доли;

3) обобщение и систематизация практики применения законодательства по порядку выдела земельной доли;

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих порядок выдела земельной доли из состава земель сельскохозяйственного назначения, теории и практики регулирования данных отношений позволил сделать следующие выводы и предложения.

1. Думается, было бы правильным внести в качестве дополнения в статью 14 Федерального закона внести следующее понятие: общее собрание участ-



ников долевой собственности на земли сельскохозяйственного назначения является органом согласования отнесенных Федеральным законом вопросов владения и пользования земельным участком из земель сельскохозяйственного назначения между участниками долевой собственности. При этом принятые на общем собрании решение, оформленное протоколом, подтверждает согласованное волеизъявление участников долевой собственности по владению и пользованию земельным участком, находящимся в долевой собственности.

2. Споры о местоположении выделяемого земельного участка разрешаются участниками долевой собственности с использованием согласительных процедур, порядок проведения которых устанавливается субъектом РФ. На наш же взгляд, согласительная процедура сегодня не играет той значимой роли, какую ей отвел суд. Поэтому представляется, что проведение согласительных процедур является излишним, необоснованно затягивающим разрешение конкретного спора между собственниками, и требует исключения ее из закона.

3. С введением в действие Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» установлено, что решение о порядке владения, пользования земельным участком и местоположения при его выделе, находящимся в долевой собственности, принимается общим собранием участников долевой собственности. Представляется правильным считать, что общее собрание участников долевой собственности на земли сельскохозяйственного назначения не подлежит оспариванию в судебном порядке отдельно от спора о порядке владения и пользования общим земельным участком.

Предлагаемая позиция основана на том, что ст. 12 Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующая способы защиты гражданских прав, не содержит сведений об осуществлении защиты таких прав путем признания решения общего собрания недействительным и допускает иные способы, предусмотренные законом.

4. Практика довольно часто сталкивается с проблемой, вытекающей из присвоения земельным участкам кадастровых номеров. Только в первые годы третьего тысячелетия появилось правило, в соответствии с которым при выделении земельного участка в счет земельной доли кадастровый номер земельного участка, оставшегося в общей собственности, не меняется. Теперь это правило закреплено в Земельном кодексе Российской Федерации. Однако данное изменение было внесено Федеральным законом от 22 июля 2008 года и вступило в силу только 24 октября 2008 года. Раньше при выделе земельной доли оставшемуся земельному участку присваивался новый кадастровый номер, что полностью соответствовало действовавшему в то время порядку ведения кадастрового учета. В связи с этим могла возникнуть ситуация, когда свидетельство о праве собственности на земельную долю было выдано на земельный участок с одним кадастровым номером, а впоследствии этот земельный участок исчезал, когда из него выделялась какая-либо земельная доля, и не понятно, как поступать со свидетельством о праве собственности на долю земельного участка, которого не существует.



## НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ПАРКОВКИ ЛИЧНОГО АВТОТРАНСПОРТА ВБЛИЗИ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

*Кувардина Мария Владимировна*

*Научный руководитель Черняльева Наталья Алексеевна,*

*Кувардин Владимир Викторович*

*МАОУ СОШ № 22, Пермский край, г. Пермь*

Все крупные города России имеют многовековую историю, и Пермь не исключение. Во всех этих городах основная инфраструктура сосредоточена в центре города, в том числе и учебные заведения. Центр города – это плотно застроенная территория, где узкие дороги и мало парковочных мест.

**Цель работы:** изучить влияние автомобилей, припаркованных с нарушением правил дорожного движения возле учебных заведений, на безопасность учеников.

**Объект исследования:** автомобили, припаркованные возле учебных заведений.

**Предмет исследования:** парковочные места возле учебных заведений.

**Задачи:**

1) Рассмотреть, как припаркованные автомобили будут влиять на безопасность учеников, переходящих пешеходный переход рядом с МАОУ СОШ №22.

2) Рассмотреть, как припаркованные автомобили будут влиять на проезд к МАОУ СОШ №22 машин пожарной охраны.

3) По результатам исследования сделать выводы и на их основе внести рекомендации изменений в действующее законодательство РФ.

Считаю, что тема моей работы является актуальной, потому что автомобили припаркованы с нарушением правил дорожного движения, а значит, негативно влияют на дорожную обстановку. Хочу обратить внимание, что МАОУ СОШ № 22 не является единичным случаем, когда здание было построено в конце XIX века и не предназначалось для школы, поэтому не имеет достаточной территории и возможности находиться вдали от дорог.

Изучив вопрос парковки автомобилей вблизи МАОУ СОШ №22, я сделала несколько выводов.

1) Водители припаркованных автомобилей в большинстве случаев нарушают правила дорожного движения и создают помехи для пешеходов и водителей других машин, что может привести к дорожно-транспортным происшествиям.

2) Пешеходы, переходя дорогу по пешеходному переходу, где припаркованы автомобили, должны быть внимательны и пересекать проезжую часть только убедившись, что водители проезжающих автомобилей их увидели, поняли их намерения перейти дорогу и приняли меры к остановке автомобиля.

3) В темное время суток ученики должны иметь на одежде светоотражающие полоски.

4) В случае возгорания в школе учащиеся и педагоги должны быстро эвакуироваться из школы, не дожидаясь приезда пожарной охраны, чтобы дать возможность пожарным сразу приступить к ликвидации возгорания и не тратить время для эвакуации. Каждый ученик должен знать свои действия в случае объявления эвакуации.



## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН С ОГРАНИЧЕННЫМИ ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ**

*Аверина Надежда Николаевна*

*Научный руководитель Мочалов Артур Николаевич*

*ФГБОУ ВПО УрГЮА, Свердловская область, г. Екатеринбург*

Статья 32 Конституции Российской Федерации<sup>1</sup> в совокупности с иными федеральными законами гарантируют каждому гражданину право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления. Но, однако, на сегодняшний день в России существует категория лиц, для которых осуществление данного права является трудностью. Это - лица с ограниченными физическими возможностями.

Общей мировой тенденцией является внедрение систем электронного голосования, а также голосования по почте. В настоящее время многие государства экспериментируют с разработкой и внедрением систем электронного голосования/голосования по почте в качестве основного метода. Некоторые страны, однако, рассматривают данные способы как вспомогательные, в дополнение к более традиционным. Закон Канады «О выборах»<sup>2</sup> гарантирует доступность избирательных участков и материала в различных форматах. В Дании закон<sup>3</sup> предусматривает помошь инвалидам и пожилым лицам при голосовании, которая может быть оказана двумя должностными лицами, либо официально назначенными избирателями. В Испании действует Королевский декрет<sup>4</sup>, регулирующий процедуры голосования для слепых и слабовидящих людей. Также в Канаде, Ирландии, Литве и ряде других стран существует специальное голосование, с помощью системы конвертов. Кроме того, во всех развитых странах законодательно закреплено обязательное оборудование избирательных участков азбуками Брайля, пандусами, лупами, трафаретами и прочим необходимым.

Стоит обратить внимание на то, что все эти процедуры строго регламентированы, предусмотрены до мельчайших деталей. Бессспорно, аналогичные положения предусмотрены и в законодательстве Российской Федерации, но выборы депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации 6 созыва, которые состоялись 4 декабря 2011 года, и президентские выборы от 4 марта 2012 года во многом показали наличие пробелов и отсутствие эффективности норм, регулирующих осуществление избирательных прав лицами с ограниченными физическими возможностями. Чтобы не повторять ошибки на предстоящих в скором времени выборах федерального уровня, а также выборах в субъектах Российской Федерации, необходимо принимать меры.

1 Конституция Российской Федерации. Российская газета от 21.01.2009 г.

2 Закон Канады «О выборах», 2000 год

3 Закон Дании «О выборах», 1978 год

4 Королевский декрет Испании, 2007 год



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Например, нужно дополнить действующее законодательство, заменив открытые перечни в части необходимого оборудования и приспособлений для голосования инвалидами на исчерпывающие, предусматривающие все варианты, распределить между комиссиями разных уровней полномочия по организации участия в выборах и референдуме лиц с ограниченными физическими возможностями.

Также необходимо создать Рабочую группу по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами и закрепить на федеральном уровне ее права, обязанности и ответственность за невыполнение социальной, организационной и иной работы, четко прописать все функции и полномочия, назначить ответственных должностных лиц, установить меру ответственности. Важно создать единую базу необходимых сведений об инвалидах и, в том числе, инвалидах, достигших пенсионного возраста, со всеми необходимыми сведениями.

### **ОЦЕНКА ПРАВОВЫХ СИСТЕМ СОВРЕМЕННОСТИ**

*Витохина Дарья Михайловна*

*Научный руководитель Кобылинская Светлана Викторовна*

*ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет»,  
Краснодарский край, г. Краснодар*

Правовая система - это совокупность взаимосвязанных правовых явлений, включая нормативные, организационные, социально-культурные аспекты, характеризующиеся уровень развития той или иной страны.

Объект исследования правовая система, структура относительно сходных правовых систем различных государств.

Предметом же в этом изучении есть правовые системы различных государств.

Проблема: сотрудничества государств. Следует создать такие условия, чтобы все государства стремились сотрудничать между собой. Ученые, считают, их сближение рассматривается сегодня как острая проблема современности. Мы предлагаем принять Модельный закон — новшество законотворчества Межпарламентской Ассамблеи. Ее основой будет служить развитие и согласование концепций развития законодательств, их отраслей, законов, выработка подходов к общим законодательным решениям, рассмотрение вариантов, возможных коллизий и последствий.

Актуальность выбранной темы заключается в том, что мы можем со стороны рассмотреть и оценить право, которое существует сейчас в России, используя при этом опыт иностранных государств.

Россия - страна кодифицированного права. На данном этапе развития, когда наше государство и право находятся в стадии становления, освоение особенностей правовых систем мира является катализатором в улучшении международных отношений и положения России на мировой арене.

Цель исследования рассмотрение особенностей правовых систем со-



временности, закономерности их становления и развития. В связи с тем, что правовые системы отражают социально-экономическое, политическое развитие и уровень культуры народа, то их изучение позволяет восстановить понятие об общественных отношениях, понять механизм общества, исходя из прав и обязанностей.

Возникновение и история развития правовой системы государства свидетельствуют о том, что на содержание и динамику правовой системы воздействует вся духовная культура общества: религия, философия, мораль, художественная культура, наука. На правовую систему большое воздействие оказывает политика, политическая культура.

История каждого государства и группы стран общей судьбы или связанных между собой прочными экономическими, культурными узами и географической близостью формирует устойчивые правовые воззрения, традиции и правовую культуру.

Современная правовая карта мира раскрывает многообразие правовых систем и в то же время свидетельствует о стремлении государств к сближению, единству в законодательстве, правоприменительной деятельности в сфере регулирования рыночных отношений, охраны окружающей среды, в регулировании других сфер общественной и государственной жизни.

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ГРАЖДАН СВОБОДНО ПЕРЕДВИГАТЬСЯ,  
ВЫБИРАТЬ МЕСТО ПРЕБЫВАНИЯ ЧЕРЕЗ УДОВЛЕТВОРЕНIE  
ПОТРЕБНОСТЕЙ В ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ И  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ ДОСТУПНОСТИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ**

*Мегежекский Чингис Иннокентьевич*

*Научный руководитель Мегежекская Александра Валентиновна*

*ГБПОУ Колледж туризма и гостиничного сервиса, г. Санкт-Петербург*

Арктика XXI века - это стратегический регион. В пределах Арктики расположены территории, континентальный шельф и исключительные экономические зоны пяти арктических государств – России, Канады, Соединенных Штатов Америки, Норвегии, Дании. В российской части Арктики (а это около трети ее территории) – от Кольского полуострова на западе до Чукотки на востоке – живут и работают около миллиона человек, в том числе более 150 тыс. представителей 14 коренных малочисленных народов Севера. Протяженность арктического побережья России составляет 22 600 км, при том, что общая протяженность арктического побережья всех прилегающих государств 38 700 км.

Статья 27 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому человеку, lawfully находящемуся на российской территории, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, и выезжать за пределы страны; российским гражданам также гарантируется право беспрепятственно возвращаться в Россию.

В Арктических регионах Российской Федерации не развитая транспортная инфраструктура, что в свою очередь затрудняет промышленное освоение и



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

социальное развитие Заполярья, в том числе грузовые и пассажирские перевозки. Существующие тарифы на пассажирские услуги достаточно высоки. Например: билет на самолет от города Якутска Республики Саха (Якутия) до города Анадыря Чукотского Автономного округа не удалось найти, расстояние Якутск - Анадырь по прямой = 2337 км. С города Якутска до города Анадыря попасть можно через город Москву или город Хабаровск, авиабилет Якутск – Хабаровск – Анадырь в среднем стоит 53000 рублей, соответственно, расходы на проезд, питание, проживание увеличиваются в разы, не учитывая, если пассажиру нужно долететь до районного центра или поселка. Другой транспортной инфраструктуры в Арктической зоне Российской Федерации, кроме морской, нет. Морской путь предназначен только для грузовых перевозок с одного региона Арктической зоны России до другого.

Мы предлагаем;

- развитие эффективной системы авиационного обслуживания арктических регионов;

- предложение по введению льготных авиатарифов для транзитных пассажиров, передвигающихся по арктической зоне РФ.

Модернизация арктической транспортной системы, создание новых воздушных и морских коридоров способно стать одним из прорывных проектов, объединяющих арктические регионы. Для создания нормальных условий для жизни и работы на Севере необходима комплексная модернизация социальной инфраструктуры. Как показывает анализ, уровень развития практически всех инфраструктурных отраслей во многих северных регионах значительно ниже, чем в центральных и южных районах страны. В то же время, неразвитость инфраструктурных отраслей является одним из основных факторов, сдерживающих устойчивое развитие Севера.

## **ПОРЯДОК РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

*Праслов Дмитрий Александрович*

*Научный руководитель Новиков Василий Савельевич*

*МОУ – ПРОФИЛЬНАЯ ШКОЛА №4, Московская область, г. Клин*

**АКТУАЛЬНОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ.** Несчастный случай на производстве – событие, в результате которого застрахованный получилувечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных действующим законодательством РФ случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть [2, п.9 ч.1 ст.3]. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании



в Российской Федерации» вступил в силу 1 сентября 2013 года и содержит положения, которые обязывают руководителей образовательных организаций заботиться о здоровье обучаемых. При этом руководители образовательных организаций обязаны проводить расследования и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания их в образовательных организациях, а также профилактику несчастных случаев. Образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса [3, п.3 ч.3 ст.32]. Однако, до настоящего времени не разработано положение о расследовании и учете несчастных случаев с участниками образовательных отношений [1, ст. 227 - 231].

**ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ** заключается в том, что элективный курс « Трудовые права и свободы участников образовательных отношений в образовательных организациях» внедрен в учебный процесс МОУ – СОШ №4 г. Клин.

**ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ** заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы:

- а) в законотворческой деятельности по совершенствованию действующего законодательства;
- б) в педагогической деятельности в образовательных учреждениях в процессе преподавания курса «Право» (10 кл.) и учебной дисциплине «Основы безопасности жизнедеятельности» (9 кл.);
- в) в деятельности администрации образовательных учреждений при разработке локальных нормативных актов.

## **ИССЛЕДОВАНИЕ ИНСТИТУТА КРАЙНЕЙ НЕОБХОДИМОСТИ**

*Забалканская Ирина Константиновна*

*Научный руководитель Новиков Василий Савельевич*

*МОУ – ПРОФИЛЬНАЯ ШКОЛА №4, Московская область, г. Клин*

В целях повышения эффективности борьбы с преступностью в РФ и совершенствования правовых норм, регламентирующих правовой режим реализации статьи 45 Конституции РФ, статьи 39 УК РФ, статьи 24 ФЗ РФ «Об оружии» гражданами, проект новой редакции ст.39 УК РФ необходимо изложить в следующей редакции:

### **«Статья 39. Крайняя необходимость.**

1. Не является преступлением причинение вреда правоохраняемым объектам уголовно-правовой охраны в состоянии крайней необходимости уже в момент причинения вреда физическим и юридическим лицом, в том числе и путем использования огнестрельного оружия в целях устранения источников опасности, непосредственно угрожающих жизни и здоровью людей, их правам и свободам, обществу или государству, хотя и попадающее формально под признаки деяния, предусмотренного Особенной частью настоящего Кодекса, если



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

эти источники опасности при данных обстоятельствах нельзя было устраниить иными способами (средствами), и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

2. Каждый вправе реализовать свое субъективное право, общественный долг и моральную обязанность в целях защиты объектов уголовно-правовой охраны, гарантированные ст. 45 Конституции РФ, а для сотрудников правоохранительных органов эта социально полезная деятельность является профессиональным долгом и служебной обязанностью.

3. Превышением пределов крайней необходимости признается только умышленное причинение вреда правоохранительным объектам уголовно-правовой охраны, заведомо и явно нецелесообразного (очевидного) несоответствия характеру и степени опасности или потенциальной опасности, непосредственно угрожающей объектам уголовно-правовой охраны, в которых устраивались источники опасности, когда физическим или юридическим лицом причинялся вред равный или более значительный, чем предотвращенный».

### **АДМИНИСТРАТИВНАЯ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЗА НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА**

*Зобнев Денис Сергеевич*

*Научный руководитель Новиков Василий Савельевич*

*МОУ – ПРОФИЛЬНАЯ ШКОЛА №4, Московская область, г. Клин*

**ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ.** Общественные отношения, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение и прекращение административно-правовых и уголовно-правовых отношений [3, ст.143].

**ПРЕДМЕТОМ ИССЛЕДОВАНИЯ** являются:

а) нормы права, регламентирующие охрану труда в образовательных учреждениях[2, ст.217];

б) научные и учебно-методические работы по охране труда.

**ИСХОДНАЯ ГИПОТЕЗА ИССЛЕДОВАНИЯ.** Жизнь и здоровье учителей и школьников прямо пропорционально уровню знаний, навыков и умений по охране труда у школьников и учителей образовательных учреждений.

**ЧАСТНЫЕ ГИПОТЕЗЫ ИССЛЕДОВАНИЯ:**

а) травматизм находится в прямой зависимости от уровня знаний, навыков и умений у учителей и школьников по охране труда;

б) процесс формирования знаний, навыков и умений у школьников по охране труда - это одно из основных направлений профилактики травматизма в образовательных учреждениях.

**ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ.** Разработать систему предложений правового характера, направленных на снижение уровня детского травматизма.

**ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЭТОЙ ЦЕЛИ В РАБОТЕ ПРЕДПРИНЯТЫ ПОПЫТКИ РЕШЕНИЯ СЛЕДУЮЩИХ ОСНОВНЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ЗАДАЧ:**

- проанализировать научные и учебно-методические работы по охране



труда;

- проанализировать нормы права, регламентирующие охрану труда в образовательных учреждениях [4, ст.5.27];
- вовлечение наибольшего числа учащихся в изучение охраны труда;
- создание организационно-правового, информационного, курсового и программно-методического обеспечения по вопросам охраны труда;
- разработать элективный курс «Охрана труда в образовательных организациях».

## **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

*Кострова Светлана Вадимовна*

*Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна*

*Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область, г.*

*Нижний Новгород*

Выборы - неотъемлемая часть общественно-политической жизни, вместе с изменениями которой, реформируется и совершенствуется законодательство.

Недостаточно объявить государство демократическим, включив в Конституцию страны соответствующее положение. Главное - добиться, чтобы этот поступат прочно укоренился в сознании миллионов граждан, сделать демократию потребностью широких масс населения.

Право граждан участвовать в формировании властных институтов является общепризнанным элементом современного общества и государства.

Право избирать и быть избранным стоит в центре всех процессов формирования органов государства. Всеобщие выборы органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также референдумы представляют народу уникальную возможность контроля за деятельностью этих органов вплоть до полной смены руководства страны. Избирательные права в наибольшей степени дают ощущение принадлежности гражданина к своему государству и демократизма этого государства.

Выборы - весьма эффективная форма не только идеологического, но и политического воспитания граждан, так как они способствуют формированию активной жизненной позиции.

Не так давно выборы проводились дважды в год, весной и осенью, а сейчас Единый день голосования на выборах в органы государственной власти и органов местного самоуправления будет проводиться один раз в год. Законодательно установлена дата - второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий этих органов или депутатов этих органов. Однако Федеральный закон в действующей редакции также предусматривает возможность проведения выборов регионального и местного уровня в иные, чем второе воскресенье сентября, дни голосования, как, например, при проведении досрочных выборов.

Изменились принципы формирования границ избирательных участков и



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

участковых избирательных комиссий.

Кроме этого, в настоящее время территориальной избирательной комиссией совместно с советами поселений проводится работа по реорганизации избирательных округов по выборам депутатов различного уровня. Избирательные округа образуются сроком на десять лет, а не на один избирательный цикл, как это было предусмотрено ранее.

На сегодняшний день избирательное законодательство страны находится на достаточно высоком уровне. Но, несмотря на это, еще существуют моменты, требующие доработки. Например, встречаются недоработки, механически перенесенные региональными законодателями из Федеральных законов. В их числе случай, когда федеральный законодатель, а за ним и региональные, оставляют без внимания ситуацию, когда утвержденная законодательным (представительным) органом схема вступает в противоречия с требованиями Федерального Закона (например, по равенству численности избирателей или по единству территории округа).

Для современного этапа развития избирательного права характерно стремление ряда субъектов кодифицировать законодательство о выборах. Это позволило бы систематизировать принципы и понятия, разбросанные в настоящее время по нескольким законам субъекта, а также исключить дублирование ряда формулировок, кочующих из закона в закон (например, ст.2 ФЗ «Основные термины и понятия»), избавиться от разнотечений, допускаемых сегодня различными законами субъектов и т.п.

Необходимое совершенствование избирательной системы состоит в упрощении правил агитации, упрощении процедуры подсчета голосов. У нас она самая сложная в Европе. Это упрощение процедур регистрации кандидатов, обсуждение вопроса о возвращении досрочного голосования и дистанционного голосования за рубежом и в труднодоступных регионах, поскольку организация голосования в них – процедура дорогостоящая.

Беря во внимание традиционную для российских регионов проблему электоральной активности, региональным было бы внедрение механизма оценки итогов деятельности лиц, занимавших выборные должности, что скажется на заинтересованности избирателей. Для законодательного закрепления этого положения необходимо внести в закон о выборах Президента РФ статью об обязательной оценке итогов деятельности гражданина на этом посту. Аналогичную запись внести в закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в федеральный закон о референдуме.

Референдум является еще одним способом свободного волеизъявления народа. Следует учитывать, что референдум только тогда дает положительные результаты инициаторам, когда за их инициативу проголосовало абсолютное большинство. При инициировании референдума надо отдавать себе отчет и в том, что при его поддержке относительным меньшинством населения (по формальной победе) вся нация, весь народ, все население загоняются в тупик его последствий. Поэтому следует помнить, что референдум и другие формы опроса общественного мнения только тогда используются в политике, когда,



опрашиваемые хотят, чтобы их опросили. Инициаторы референдумов, прежде чем браться за их организацию, должны стать выразителями интересов большинства населения. В противном случае их ждет жесткий, но справедливый суд истории.

Необходим закон о введении смешанной мажоритарно-пропорциональной системы выборов в Госдуму. Действующая в настоящее время пропорциональная система выборов допускает к участию в них только партии. В соответствии с новым законом, половина депутатов Госдумы (225 человек) избирается по партийным спискам, а другая половина — по одномандатным округам. Закон сохраняет действующий пятипроцентный избирательный барьер. Для участия в выборах партия должна будет собрать не менее 200 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект РФ должно быть не более 7 тысяч подписей. Подписи не придется собирать тем партиям, которые на последних выборах уже прошли в Госдуму или набрали не менее 3% голосов избирателей. Подписи также не нужно будет собирать партиям, которые имеют свою фракцию хотя бы в одном из региональных парламентов или хотя бы одного депутата, прошедшего на выборах в региональный парламент от списка кандидатов этой партии. Это обстоятельство предстоит учесть при рассмотрении федерального бюджета.

Обращает на себя внимание деятельность государства по вовлечению молодых граждан в социально-экономическую и политическую сферы жизни, в т. ч. и посредством привлечения к участию в выборах, повышение «престижа» гражданина РФ в сознании современной молодежи, поощрения активной гражданской позиции в молодежной среде.

## **ЗАЩИТА АВТОРСКИХ ПРАВ И ПРАВ, СМЕЖНЫХ С АВТОРСКИМИ**

*Калинин Александр Вячеславович*

*Научный руководитель Лавренюк Алексей Никитич*

*ФГКОУ «Кронштадтский морской кадетский корпус МО РФ»,  
Санкт-Петербург, Кронштадт*

Актуальность выбранной темы обусловлена постоянным пополнением обширной правовой области авторских и смежных прав новыми элементами: видами объектов авторского права, например, полнометражный мультфильм, выполненный с помощью компьютерной анимации; случаями нарушения авторских прав, ранее не имевших место на практике, например пиратство в сети интернет приобретающее все новые формы, а так же появление более усовершенствуемых технологий в сфере кино и телевидения позволяющие создавать более сложные произведения, требует научного осмыслиения и последующего теоретического обоснования для установления соответствующего правового регулирования. Область авторских прав, в частности их нарушение и последующая защита, наиболее гибкая сфера гражданских правоотношений, поскольку правовому регулированию подвергаются идеальные явления (содерж-



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

жание произведения) выраженные в материальную форму защитить права, на которые оказывается порой весьма проблематично.

Исследования вопросов защиты авторских и смежных прав необходимы для выработки практических навыков эффективного правового регулирования процесса защиты. Значимость исследованию придает выработка конкретных правовых решений вопросов защиты авторских и смежных прав и успешное применение их на практике.

Цель работы: представление предложений и рекомендаций, направленных на повышение эффективности гражданско-правового механизма защиты авторских прав и прав, смежных с авторскими.

На разработанность данной темы в научной литературе во многом влияет теоретическая и практическая значимость, которую придают ученые правоведы данной теме исследования. Теоретическая и практическая значимость определяется введением в правовую материю эффективных механизмов позволяющих разрешить определенную проблему в области защиты авторских и смежных прав.

Проведенное исследование позволяет нам сформировать правовую позицию, согласно которой правовую защиту в области авторских и смежных прав следует расширить, задействовав гражданско-правовые механизмы, совершаемые заинтересованными лицами до совершения правонарушения и обеспечивающие надлежащую защиту в случае его совершения.

На наш взгляд, такого расширения можно достичь путем, введения в Часть 4 Гражданского Кодекса РФ статьи, посвященной государственной регистрации исключительного права на произведение, предусматривающей право автора и иного правообладателя по своему желанию регистрировать исключительное право на литературное произведение в соответствующем федеральном органе исполнительной власти.

По нашему мнению, введение процедуры государственной регистрации авторских прав на иные литературные произведения в специальном уполномоченном органе во многом позволило бы обеспечить авторов надлежащей защитой и поставить гражданский правовой механизм защиты авторских прав на новый уровень. Кроме этого, государственная регистрация литературных произведений позволила бы вести государственный реестр произведений, созданных и обнародованных на территории Российской Федерации в целях рационализации национального культурного фонда.

Регистрацию авторских прав на литературные произведения и ведение учета литературных произведений и формирование Реестра возложить на Агентство по печати и массовым коммуникациям в рамках полномочий содержащихся в пунктах 5.6 и 5.18 Постановления Правительства РФ от 17.06.2004 N 292 «О Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям».

Согласно изложенному в параграфе 1 главы 3 данной работы, мы считаем разумным, исключить второе предложение из пункта 3 статьи 1250 ГК РФ и включить в статью 1250 ГК РФ пункт 4 следующего содержания:

«Правообладатель вне зависимости от наличия вины нарушителя вправе осуществлять защиту всеми, предусмотренными настоящим Кодексом способами»



бами, не требующими наличия такой вины и за счет нарушителя. В частности, правообладатель вправе предъявить требование о признании права, о восстановлении положения, существовавшего до нарушения права, о публикации решения суда о допущенном нарушении и пресечении действий, нарушающих исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации либо создающих угрозу такого нарушения».

## **ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СТАРОМИНСКОМ РАЙОНЕ**

*Петренко Елена Сергеевна*

*Научный руководитель Штомпель Галина Григорьевна*

*МБОУ СОШ №1, Краснодарский край ст. Староминская*

Рассмотрению вопросов, относящихся к правам несовершеннолетних, уделяют пристальное внимание практически все государства мира, Организация Объединенных Наций (ООН) и многие специализированные учреждения системы ООН. Участились случаи нарушения трудовых прав граждан, особенно несовершеннолетних. Эти изменения потребовали новых подходов к нормативно-правовому регулированию их трудовых отношений. Современное трудовое законодательство не уделяет должного внимания обеспечению права несовершеннолетних на труд посредством их трудоустройства. Между тем, по данным Госкомстата РФ, почти пятая часть безработных - это лица, не имеющие опыта трудовой деятельности. По состоянию на 1 января 2002 г. их численность составила 1,3 млн. человек (19,9 %) и хотя за прошедшие годы она уменьшилась, но не значительно. Причем формировалась данная группа безработных преимущественно из числа молодежи до 20 лет (33,7 %). Более трех четвертей безработных в возрасте до 20 лет являются лицами, ищущими свою первую работу. Приведенные данные свидетельствуют о том, что проблема трудоустройства лиц моложе 18 лет является сегодня весьма насущной.

Трудовой кодекс РФ не закрепляет соответствующие положения в своих нормах. Представляется, что вопросы трудоустройства лиц, не достигших возраста 18 лет, должны найти более полное отражение в трудовом законодательстве. На мой взгляд, одним из действенных средств такой защиты является квотирование рабочих мест. Как известно, ранее действовавший КЗоТ РФ 1971 г. предусматривал квотирование рабочих мест для трудоустройства молодежи (ст. 181). В отличие от него новый Трудовой кодекс РФ (ст. 272) не содержит подобной нормы. Проведенное исследование проблем возникновения и изменения трудовых правоотношений с несовершеннолетними показало, что ТК РФ разрешает заключать трудовые договоры с несовершеннолетним, достигшим возраста 14 лет, однако лишь с согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства (ч. 3 ст. 63 ТК РФ). При этом для заключения такого договора требуется помимо согласия указанных лиц также соблюдение дополнительных условий: 1) несовершеннолетний, достигший 14 лет, является учащимся; 2) предлагаемая подростку работа относится к



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

категории легкого труда, не причиняющего вреда здоровью; 3) обусловленная трудовым договором работа должна выполняться лишь в свободное от учебы время и не должна нарушать процесс обучения несовершеннолетнего. Если исходить из буквального смысла вышеуказанной нормы закона, трудовой договор с несовершеннолетним, не может быть заключен в том случае, когда он исключен из образовательного учреждения. Однако этот вывод не вполне согласуется с ч. 22 п. 7 ст. 19 Закона РФ «Об образовании», согласно которой об исключении обучающегося из образовательного учреждения последнее обязано в трехдневный срок проинформировать органы местного самоуправления, а органы местного самоуправления, со своей стороны, совместно с родителями (законными представителями) исключенного в месячный срок обязаны принять меры, обеспечивающие его трудоустройство или продолжение обучения в другом образовательном учреждении. В соответствии с Законом Краснодарского края «О государственной молодежной политике в Краснодарском крае» государство предоставляет государственное содействие решению проблемы занятости молодежи и государственная поддержка предпринимательской деятельности молодых граждан. Так, согласно стратегии государственной молодежной политики в РФ для развития моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность предусмотрен проект «Карьера». Для решения проблемы занятости и трудоустройства несовершеннолетних в каникулярный период с 2004 г. реализуется система занятости несовершеннолетних граждан через организацию работы подростков в составе подростковых трудовых бригад в муниципальных образованиях края по ремонту и восстановлению детских дворовых площадок и клубов по месту жительства. За время работы подростковых трудовых бригад временно трудоустроены 2 588 подростков группы «социального риска» в возрасте от 14 до 18 лет, созданы условия для самореализации личности работающих подростков, произведен ремонт и восстановлено 789 детских дворовых площадок и 77 клубов по месту жительства в муниципальных образованиях края. При формировании краевых программ занятости населения учитывается специфика трудоустройства молодых граждан и предусматриваются специальные разделы (подпрограммы), отражающие государственную политику в области занятости молодежи. Так, разработана и действует Ведомственная целевая программа реализации государственной молодежной политики в Краснодарском крае «Молодежь Кубани» на 2011 – 2013 гг. Постановлением администрации Староминского сельского поселения Староминского района «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет».

Таким образом, из всего вышесказанного можно сделать следующий вывод. В Российской Федерации вопросу трудоустройства несовершеннолетних на законодательном уровне уделено мало внимания, существуют противоречия между правовыми актами и в связи с этим возникают проблемы при их применении и защите прав несовершеннолетних работников.



## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА, СВЯЗАННЫЕ С ДЕЕСПОСОБНОСТЬЮ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН

*Тхакохов Рашид Арсенович*

*Научный руководитель Чимов Заур Владимиевич*

*НОУ ВПО «Московский финансово-промышленный университет  
«синергия» Карачаево-Черкесский филиал, г. Черкесск*

Данная работа «Актуальные вопросы гражданского права, связанные с дееспособностью российских граждан» выбрана студентом 3 курса очного отделения Юридического факультета Карачаево-Черкесского филиала Московского финансово-промышленного университета «Синергия» Тхакоховым Рашидом Арсеновичем не случайно, т.к. обладать дееспособностью означает иметь способность лично совершать различные юридические действия. Например, заключать какие-либо сделки, подписывать договоры, выдавать доверенности и т. п., а так же отвечать за поступки согласно закону.

Целью написания данной работы является раскрытие сущности понятия «дееспособность гражданина» в контексте его конституционных прав, свобод и рассмотрение актуальных вопросов, связанных с данным гражданско-правовым понятием, а также проблемы связанные с медицинскими аспектами данной проблемы.

Содержанием понятия «дееспособность» является способность гражданина, достигшего психической зрелости осознавать себя, окружающее, свои действия, их последствия и сознательно руководить ими, приобретать таким образом гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности. Формула недееспособности содержит два критерия: медицинский - «душевная болезнь» или «слабоумие» и психологический - «понимание значения своих действий или руководство ими». Психологический критерий для удобства пользования в действующем законодательстве называется юридическим. Медицинский критерий недееспособности представляет собой перечень психических заболеваний, которые являются предпосылкой недееспособности.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин, который вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, может быть ограничен судом в дееспособности в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

Таким образом, в работе доказывается, что патологическое влечеение к азартным играм столь же опасно, как и злоупотребление алкоголем и наркотиками.

Как показал проведенный анализ, живучесть незаконного игорного бизнеса объясняется его высокой доходностью и «коррумпированностью».

В работе сформулированы выводы и предложены пути решения данной проблемы на примере отдельного региона.



## **ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА О БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ПРИ ИХ ОБРАБОТКЕ**

*Гумерова Дина Рахимьяновна*

*Научный руководитель Газизов Раиль Робертович*

*БГУ, Институт права, Республика Башкортостан, г.Уфа*

Необходимость обеспечения безопасности персональных данных в наше время - объективная реальность. Современный человек не может самостоятельно противодействовать посягательству на его частную жизнь. Возросшие технические возможности по сбору и обработке персональной информации, развитие средств электронной коммерции и социальных сетей делают необходимым принятие мер по защите персональных данных.

Рассмотрим несколько примеров из повседневной жизни, когда нарушаются права человека на конфиденциальность персональных данных. Бывает так, что при оформлении дисконтной карты в магазине покупатель указывает следующие сведения: фамилию, номер телефона, электронный адрес, а затем получает сообщения и письма совершенно из других магазинов, в которых даже никогда не бывал. То есть магазин без согласия покупателя передал его данные третьим лицам. Если газета печатает ФИО и суммы выигрыша победителей лотереи без их ведома, или ТСЖ вывешивает на подъезде списки должников и сумму их долга - это примеры «бездобидных» утечек. Кражи персональных данных может нанести правообладателю ощутимый материальный ущерб, если речь идет о кредитных картах или информации о сбережениях в банке. Злоумышленники, обладающие достаточными техническими знаниями, похищают реквизиты банковских карт (скиминг) или имитируют сайты финансовых учреждений, чтобы заставить пользователя показать свою личную информацию (фишинг).

На самом деле зачастую даже трудно установить источник утечки персональных данных вследствие высокой информатизации современного общества.

Государство на законодательном уровне закрепило определения понятий: угроза безопасности персональных данных и уровень защищенности персональных данных.

Под угрозами безопасности персональных данных понимается совокупность условий и факторов, создающих опасность несанкционированного, в том числе случайного, доступа к персональным данным, результатом которого могут стать уничтожение, изменение, блокирование, копирование, предоставление, распространение персональных данных, а также иные неправомерные действия при их обработке в информационной системе персональных данных.

Под уровнем защищенности персональных данных понимается комплексный показатель, характеризующий требования, исполнение которых обеспечивает нейтрализацию определенных угроз безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных.

Широкое распространение и применение информационных технологий, методов автоматической обработки данных, формирование глобальных ин-



формационных систем, доступ к которым может осуществляться практически любым лицом из любой точки земного шара - это реальные характеристики набирающей обороты цифровой эры.

С одной стороны, все преимущества свободного доступа к информации напрямую обеспечивают гражданам реализацию одного из главных демократических прав на свободу информации, а ведение масштабных автоматизированных баз данных не только существенно оптимизирует разнообразные процессы подготовки и принятия решений, но и облегчает гражданам доступ к услугам цифрового рынка - от использования кредитных карт до формирования биометрического портрета и прогнозирования возможных заболеваний.

С другой стороны, широкое использование персональных данных органами государственной власти, коммерческими и общественными организациями существенно усиливает риск несанкционированного вторжения посторонних лиц в личную сферу человека, создает угрозу нарушения одного из его основополагающих естественных прав права на неприкосновенность частной жизни.

Задача государственной политики состоит в том, чтобы минимизировать возможность этого риска, а для этого необходимо выработать четкую государственную политику с установлением «прозрачных» требований предъявляемых к участникам общественных отношений в сфере персональных данных, долгосрочную программу действий, с учетом имеющегося опыта других стран и незамедлительное реагирование контролирующих органов на заявления о нарушении персональных данных операторами персональных данных

## **ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА)**

**Михайленко Денис Павлович, Белозеров Владислав Владимирович**

**Научный руководитель Белоцкая Жанна Александровна**

**Ноябрьский гуманитарно-экологический институт (филиал) ТюмГУ,  
г. Ноябрьск**

Конституционно-правовое устройство государства в настоящее время во многом опирается на особенности организации системы местного самоуправления, осуществление которого тесно взаимосвязано с возможностью практического решения вопросов на местах, относящиеся к обеспечению жизнедеятельности населения, проживающего на территории муниципального образования. Эти вопросы решаются населением самостоятельно или определено – через избранные ими органы местного самоуправления. Местное самоуправление обладает исключительной компетенцией в решении этих вопросов, обеспечивая тем самым свою автономию в системе государственной власти.

В исследовании рассматриваются территориальные основы, организация и



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

типовогия муниципальных образований, выявляются принципы осуществления местного самоуправления в России в целом и в Ямало-Ненецком автономном округе, в частности, существующие проблемы и наиболее приемлемые и эффективные пути их решения.

Анализ действующего законодательства в сфере местного самоуправления позволил выявить его несовершенство и многочисленные расхождения в понимании понятий и содержании определений, а также многих других вопросах комплексного системного характера, на которые существенное влияния оказывает нормативно-правовая база, направленная на развитие системы местного самоуправления. Сегодня в федеральном законодательстве представлены целые блоки проблем, требующие скорейшего решения. В частности, несовершенство избирательных технологий, пассивность населения и недостаточное обеспечение кадрами. Наряду с выше изложенным нет общего единого понимания местного самоуправления в качестве единственного механизма развития территорий на местах, именно поэтому в настоящее время не проводится существенного понятного различия между вопросами становления и развития местного самоуправления.

В данном исследовании наглядно показано, на примере Ямalo-Ненецкого автономного округа, существующие проблемы местного самоуправления, представлены наиболее целесообразные варианты их решения. В частности, в настоящее время доходы большинства муниципалитетов не позволяют соответствующим образом выполнять вверенные им законом полномочия, что приводит к постоянным санкциям в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц. При этом, некоторые полномочия не свойственны природе местного самоуправления, например, обеспечение безопасности населения. Это относится к компетенции государства, и решать такие вопросы целесообразно специализированным государственным службам, имеющим необходимый кадровый и ресурсный потенциал.

Крайне важными являются шаги по укреплению финансовой автономии муниципальных образований. Доходные источники муниципальных образований следует закрепить в федеральном законе в размере, достаточном для выхода на самообеспечение подавляющего числа муниципальных образований.

Представляется целесообразным рассмотреть вопрос принятия на федеральном уровне закона, регулирующего статус депутата представительного органа местного самоуправления. Указанный закон также будет являться определенным шагом в решении кадровой проблемы.

Развитие правовой культуры является важным направлением формирования гражданского общества. В связи с этим очень важно проводить мероприятия, направленные на повышение уровня правовой культуры и юридической грамотности населения, что позволит улучшить взаимопонимание между представителями власти и обществом.



**ПРОБЛЕМЫ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
(НА ПРИМЕРЕ Г.ЗАРЕЧНЫЙ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

*Закс Максим Александрович*

*Научный руководитель Лапаева Елена Михайловна*

Зареченский технологический институт – филиал ФГБОУ ВПО «Пензенский государственный технологический университет», Пензенская область,  
г.Заречный

14 сентября 2014 года пройдут выборы депутатов Собрания представителей Закрытого административно-территориального образования г.Заречный. В связи с этим необходимо повысить избирательную активность населения города, в особенности молодых избирателей – будущего нашего государства. Но существует проблема абсентеизма избирателей, пути преодоления которой необходимо найти.

**Цель работы:** исследовать электоральное поведение студентов и преподавателей ЗАТО г.Заречный (потенциальных избирателей), сформулировать предложения по активизации включенности молодежи в избирательный процесс.

**Объект исследования:** студенты и молодые преподаватели образовательного учреждения (17-35лет).

**Предмет исследования:** уровень электоральной активности и пути ее повышения.

**Методы исследования:** опрос (анкетирование), методы математической и графической обработки полученных материалов.

Во введении изложена актуальность проблемы исследования, приводятся факты значимости и важности нахождения путей повышения электоральной активности молодежи ЗАТО.

В первой главе дается описание легитимности выборов, дается обзор нормативно-правовых актов, закрепляющих основные права избирателей и приводятся выдержки из них.

Во второй главе описываются формы привлечения молодежи к выборам.

В третьей главе описываются модели негативного электорального поведения молодых людей.

В четвертой главе проводится анализ участия молодежи при проведении выборов Президента РФ (на примере закрытого административно-территориального образования г. Заречный) с целью нахождения путей преодоления абсентеизма на предстоящих выборах депутатов Собрания представителей ЗАТО г.Заречный.

В пятой главе приведены результаты исследования электоральной активности студентов и молодых преподавателей Зареченского технологического института на основе составленной анкеты, сделаны выводы и приводятся рекомендации по решению проблемы.

В заключении предлагаются следующие пути повышения электоральной активности молодежи:



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

- развитие креативного подхода в аспекте реализации социально-просветительских программ избирательно-правового характера в качестве способа привлечения молодого поколения на выборы.

- развитие волонтерского движения

- внедрение института интернет-голосования.

### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Лядова Зоя Алексеевна**

**Научный руководитель Евсеев Алексей Викторович**

*НОУ ВПО «Санкт-Петербургский университет управления и экономики»,  
г. Санкт-Петербург*

Одним из важных элементов конституционного механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ за последние годы стал институт Уполномоченного по правам человека в РФ. Недостаточная эффективность деятельности Уполномоченного связана, среди всего прочего, также с несовершенством законодательства, определяющего компетенцию и правовые средства данного института. С учетом рассмотренной в данной работе проблематики целесообразно внести следующие изменения в законодательство:

1) Уточнить компетенцию Уполномоченного по правам человека в РФ, в частности, ограничив его предмет ведения вопросами, связанными с нарушениями только основных (конституционных) прав и свобод человека и гражданина, и передав избыточные вопросы, в том числе, связанные с нарушением договорных прав, в ведение судов общей компетенции, прокуратуры, адвокатуры и общественных (неправительственных) правозащитных организаций.

2) Заменить статус Уполномоченного по правам человека как контрольного органа на статус контрольно-надзорной инстанции с правом отмены (приостановки) административных решений и правом вынесения протестов по уголовным приговорам и иным (гражданским, административным) решениям в случае нарушения судами прав человека.

3) Необходимо внести дополнения в УПК РФ, КоАП РФ и ГПК РФ с определением особого места и полномочий Уполномоченного (или его представителя) в качестве самостоятельного участника судебных процессов, одновременно осуществляющего контроль за судебной защитой прав граждан.

4) Для преодоления дублирования правозащитных функций на федеральном уровне нужно объединить (включить) в один институт Уполномоченного и другие правозащитные органы учреждения, в том числе, специализированные и/или созданные при Президенте РФ.

5) Признать антиконституционными законы об уполномоченных по правам человека в субъектах РФ в части их особых предметов ведения и полномочий (по сравнению с ФКЗ), следовательно, отменить их как легализующих различный уровень правовой защиты личности в зависимости от места ее



проживания. Различия могут быть лишь по объекту правозащиты.

6) Предоставить Уполномоченному право законодательной инициативы в области гуманитарного права.

7) Внести соответствующие изменения в законы, в которых допускается дублирование правозащитной функции у различных государственных органов (учреждений).

8) Признать несменяемость Уполномоченного в течение всего срока исполнения обязанностей в этой должности.

9) Переименовать данный институт – в Уполномоченного по конституционным правам и свободам человека и гражданина в РФ.

10) Для Уполномоченного необходимо узаконить такое направление своей работы, как консультирование по вопросам защиты от посягательств и восстановления нарушенных основных прав и свобод.

11) Наделить Уполномоченного по правам человека в РФ правом обращаться в Конституционный Суд РФ.

12) В ФКЗ должна появиться норма, предусматривающая процедуру примирения.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА В ПЕРИОДЫ БАНКРОТСТВА**

*Болгова Екатерина Дмитриевна*

*Научный руководитель Есин Виктор Александрович*

*Международный университет природы, общества и человека «Дубна»,  
Московская область, г. Дубна*

В настоящее время в Российской Федерации невыплата заработной платы – одно из самых массовых нарушений конституционных прав граждан при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве. Эта проблема связана с тем, что в законодательстве, регулирующим данный вопрос, существуют пробелы и в некоторых частях даже противоречия другим законам Российской Федерации и международным правовым актам.

Сложившуюся ситуацию можно улучшить внесением изменений, поправок и дополнений в действующее законодательство.

В целях подготовки конкретных предложений по совершенствованию законодательной базы в исследуемой области были использованы следующие методы исследования:

1. анализ действующего законодательства по изучаемой проблеме;
2. изучение научной литературы;
3. анализ и сопоставление статистических данных.

Используя данные методы можно прийти к выводу, что целесообразно внести следующие

изменения в законодательство:

- 1) Изменить порядок очередности удовлетворения требований кредиторов



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

торов по заработной плате и выходным пособиям, закрепленные в статье 134 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и отнести такие требования к внеочередным платежам, а судебные расходы должника, расходы, связанные с выплатой вознаграждения арбитражному управляющему, текущие коммунальные платежи отнести к четвертой очереди.

2) Исключить пункт 9 из статьи 142 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и пункт 6 из статьи 64 Гражданского кодекса РФ, согласно которым «требования кредиторов, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, считаются погашенными»;

3) Внести дополнение в 2 пункт статьи 7 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», предусматривающее право работников на обращение в суд с заявлением о признании должника банкротом в связи с неисполнением последним своей обязанности по оплате труда в течение двух месяцев: «Право на обращение в арбитражный суд возникает у работника, в связи с неисполнением работодателем своей обязанности по оплате труда в течение двух месяцев»;

Социально-экономическими последствиями внесения поправок и дополнений, предложенных в настоящей работе станут:

- снижение социальной напряженности при несостоятельности (банкротстве) работодателей;

- повышение защищенности конституционных прав работников в Российской Федерации.

К экономическим последствиям внесения данных изменений и дополнений относятся повышение стабильности трудовых отношений в Российской Федерации и ускорение урегулирования трудовых споров.

### **РЕФОРМИРОВАНИЕ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5)**

*Ткаченко Павел Павлович*

*Научный руководитель Зиновьева Татьяна Николаевна*

*НОУ ВПО «Северо-Кавказский социальный институт», г. Ставрополь*

Конституция – высший юридический акт, основной закон и опора всего национального законодательства. С 1993 года в Конституцию Российской Федерации было внесено более 6 поправок, которые прямым образом влияют на судьбу государства. Принимая новые поправки, хотелось бы не забывать те проблемы, пробелы и неточности, которые остались в Конституции Российской Федерации еще с момента её принятия.

Статья 5 пункт 2 Конституции Российской Федерации гласит: «Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство». В составе Российской Федерации сейчас 22



республики, из чего следует, что на данный момент в России 23 действующие конституции.

В той же статье 5 Конституции Российской Федерации в скобках упомянуто слово – государство. Следовательно, текст главного закона страны приравнивает республики входящие в состав Российской Федерации к отдельным государствам. У любого государства должны быть определённые признаки: народ, который формирует государство; аппарат власти (государственный аппарат); территория (передел действия власти в пространстве); суверенитет; монополия на легальное применение силы; право на взимание налогов и сборов с населения и т.д.

На наш взгляд, республики в составе Российской Федерации нельзя назвать самостоятельными государствами, хотя они и обладают множеством признаков присущим государствам, однако у них нет одного из главных принципов независимого существования – суверенитета. Если республики не являются государствами, было бы разумно внести изменения в пункт 2 статьи 5 действующей Конституции Российской Федерации. Первую главу Конституции Российской Федерации возможно изменить только посредством принятия новой Конституции Российской Федерации Конституционным собранием либо всенародным голосованием.

В данный момент пункт второй статьи 5 Конституции Российской Федерации гласит:

«Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство». При реализации предлагаемого проекта он бы выглядел примерно так:

«Республика имеет свой учредительный документ и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство». Или так: «Республики, края, области, города федерального значения, автономные области, автономные округа имеют свои уставы и законодательство».

В случае принятие новой Конституции Российской Федерации с предлагающимися изменениями текста пункта 2 статьи 5 нынешней Конституции России, на наш взгляд, будет более четко закреплен и последовательно претворен в жизнь принцип равноправия субъектов РФ, которые по своим основным характеристикам не будут отличаться друг от друга, и будет четко прослеживаться, что во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты РФ действительно равноправны. Перестанут иметь смысл претензии руководителей некоторых субъектов Российской Федерации на их особое положение на том основании, что в их названии упоминается проживающая в них так называемая «титульная» нация.



## К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОДВЕДОМСТВЕННОСТИ МЕЖДУ СУДАМИ И ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ

*Остроушко Ксения Петровна*

*Научный руководитель Крылова Инга Валерьевна*

Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии им. В.Б.  
Бобкова, г. Санкт-Петербург

Данная работа выполнена по направлению государственного строительства и конституционных прав граждан, сфокусирована на решении проблем совершенствования подведомственности дел, связанных с привлечением лиц к административной ответственности.

Целью работы является укрепление экономической безопасности государства путем исключения возможности правонарушителей уйти от ответственности за совершение административного правонарушения. В частности, целью работы является разграничение подведомственности дел о привлечении лиц к административной ответственности между судами и должностными лицами административных органов власти.

Работа содержит ряд предложений по устранению существующих «пробелов» относительно подведомственности дел о привлечении лиц к административной ответственности. В частности, определены критерии разграничения компетенции судебных и административных органов власти, предложено внесение изменения в отдельное положение КоАП РФ.

О существовании законодательного «пробела» в рамках определения подведомственности ни Гражданский процессуальный Кодекс, ни Арбитражный процессуальный Кодекс, ни Таможенный Кодекс Таможенного Союза не определяют критерии разграничения подведомственности дел между судами и должностными лицами таможенных органов. Даже существующие материалы судебной практики не дают ответа на указанный вопрос.

Исходя из проанализированных нормативно-правовых актов, можно выступить с несколькими предложениями по урегулированию существующего противоречия в законодательстве. Во-первых, допустить альтернативную подведомственность по данным категориям дел, изменив положения части 3 статьи 23.1 КоАП РФ следующим образом: «дела об административных правонарушениях с проведением административного расследование могут быть рассмотрены судами в случае передачи дела соответствующими должностными лицами». Во-вторых, существенно помогло бы определить подведомственность дел о привлечении лиц к административной ответственности в зависимости от назначаемого наказания или наличия сомнения в применении более жесткой санкции. В-третьих, внесение уточнений в п. 3 ст. 23. 1 КоАП РФ касаемо объема проведения административного расследования.

Указанные предложения могли бы быть полезны не только для целей укрепления законности и правопорядка в рамках таможенных отношений, а также и для оптимизации рассмотрения и разрешения дел судебными органами в условиях их чрезмерной загруженности.



## КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РАВНЫЙ ДОСТУП К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

*Сайфуллина Руслана Ильнаровна*

*Научный руководитель Сайфуллина Ляйла Фаритовна*

*МАОУ лицей №93, г. Тюмень*

Модернизация кадровой политики в системе государственной службы, повышение ее эффективности посредством унификации требований к государственным служащим являются факторами стратегического развития государства и достижения уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан. Достижение этой цели означает формирование качественно нового образа будущей России к концу следующего десятилетия, однако без эффективной кадровой политики достижение названной цели невозможно.

### НАША ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА:

Целесообразно закрепить в Конституции Российской Федерации правовую норму: *граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной и муниципальной службе в соответствии со способностями и професиональной подготовкой.*

Рассмотрим основные последствия реализации законотворческой инициативы, представим их в виде таблицы.

Последствия реализации законотворческой инициативы	содержание
Юридические последствия	На конституционном уровне закреплены права граждан на доступ у государственной гражданской службе. Будет приведено в соответствие федеральное законодательство и законодательство субъектов Российской Федерации.
Социальные последствия	Повысится квалификация кадрового потенциала органов местного самоуправления, особенно в сельских поселениях. Муниципальные служащие часто не в состоянии решать задачи, которые ставит перед ними общество, особенно в условиях реформирования системы муниципального управления. Будут сформированы необходимые личностно-деловые качества: навыки эффективной коммуникации, ответственность и самостоятельность в принятии решений, организаторские способности и пр.



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Экономические последствия	<p>Повысится привлекательность муниципалитета как работодателя на рынке услуг. Труд муниципального служащего в настоящее время существенно недооценен, и особенно это касается среднего руководящего состава органов местного самоуправления.</p> <p>Для требуемых перемен в государственном и муниципальном управлении необходимы элементы проектно-предпринимательской культуры, основными ценностями которой являются самостоятельное достижение целей и вознаграждение в соответствии с полученными результатами.</p>
---------------------------	---

Российская государственная служба должна быть открытой, конкурентоспособной и престижной, ориентированной на результативную деятельность государственных служащих по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, активно взаимодействующей с институтами гражданского общества. Достичь этой цели можно лишь при условии эффективного реформирования и развития всей системы государственной службы путем разработки и реализации мероприятий, направленных на совершенствование правового статуса служащего и модернизацию государственной службы, а также практического применения новых технологий государственного управления.

### **ИЗБИРАТЬ: ПРАВО ИЛИ ОБЯЗАННОСТЬ**

**Файзуллин Альберт Эдуардович**

**Научный руководитель Мелихова Александра Николаевна**

**ГАОУ СПО «Учетно-финансовый техникум» г. Оренбурга  
Оренбургская область, г. Оренбург**

Одна из главных проблем, с которой сталкивается избирательная система Российской Федерации - это низкий уровень явки избирателей. В нашей стране имеет место быть факт низкой явки избирателей, особенно это относится к молодому поколению, прогрессирует абсентеизм избирателей. С чем это связано - с недоверием избирателей к своим избранникам или к избирательному процессу?

Необходимо признать, что выборы, в принципе, выполняют образовательную функцию и заставляют гражданина задуматься над собственной позицией, над собственным выбором. Именно институт обязательного голосования может стать одним из главных средств политического образования избирателей, повышающие их политические знания. И как следствие, в дальнейшем выбор избирателей будет становиться более обдуманным, рациональным, а электорат партий более стабильным и последовательным.

Автор проекта считает, что голосование-это «гражданский долг» каждого россиянина, подобно уплате налогов и службы в армии. Долг, который должен исполнять каждый гражданин, чтобы не стать индифферентным к политической системе и судьбе страны в целом. Именно избирательный процесс формирует власть, от которой зависит, в каком направлении будет развиваться страна. И



многое здесь зависит от явки избирателей, от их политической сознательности.

Автор проекта также предлагает пути внедрения и реализации своего проекта.

Для того, чтобы ввести обязательное голосование в Российской Федерации, необходимо внести поправки в ФКЗ РФ от 28 июня 2004 г. N 5

«О референдуме в Российской Федерации» ст.2 п.5.

Поправки должны быть направлены на введение процесса «обязательного голосования», а именно участие гражданина Российской Федерации (далее также - гражданин) в референдуме должны быть признаны обязанностью. Если гражданин в возрасте от 18 до 60 лет, без уважительных причин не проголосует в день выборов, то он привлекается к административной ответственности штраф в размере 1000 рублей.

В качестве альтернативного для избирателей варианта обязательного участия в выборах автор проекта предлагает и обосновывает необходимость обязательного введения графы «против всех» в избирательных бюллетенях.

Автором проекта проводятся расчеты, которые предполагают увеличение затрат на проведение выборов и при этом предлагаются некоторые пути сокращения этих затрат, а именно для экономии средств из бюджета необходимо при проведении выборов вместо голосования с использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, использовать электронное голосование с помощью систем КЭГ (комплекс электронного голосования). Автором проекта делается анализ использования КЭГ, положительные и отрицательные стороны в использовании КЭГ.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АВТОРСКИХ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА**

*Сузалова Софья Степановна*

*Научный руководитель Слепцов Анатолий Николаевич*

*Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова,  
г. Якутск,*

Как и все культуры и цивилизации, коренные народы всегда приспосабливаются и адаптируются к изменениям в мире. Коренные народы осознают всю тяжесть своего положения в современном мире и прилагают все усилия для достижения права на самоопределение, основанное, прежде всего на уважении к земле. По всему миру коренные группы сталкиваются с общими проблемами в борьбе за защиту своих земель, природных ресурсов и обычаяв. Борьба за защиту человеческих и трудовых прав коренных народов стала неизмеримо труднее в силу того, что очень немногие знают историю или современную жизнь коренного населения. А вне исторического или культурного контекста почти невозможно понять нынешние проблемы коренных народов. Несомненно, в некоторых коренных общинах первобытные языки, церемонии и системы знаний безвозвратно утрачены, но во многих других динамично развивается культура, по-прежнему говорят на родном языке, проводятся сотни церемоний в честь



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

смены времен года в природе и в жизни людей.. Началом специализированной защиты коренных народов в международном праве послужило принятие в 1957 году Конвенции МОТ № 107 «О защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни в независимых странах». Конвенция МОТ № 107 состояла из 37 статей, вошедших в восемь разделов, и рассматривала такие конкретные вопросы, как земельная собственность, условия труда, профессиональное обучение, сельские ремесла, социальное обеспечение и здравоохранение, образование, а также средства общения. В Конвенции № 169 МОТ полнее отражены положения, реализация которых позволит обеспечить выживание коренных народов, сохранение и развитие их традиционного образа жизни, культуры и языка. В настоящее время Конвенция № 169 служит основой для деятельности МОТ в области осуществления прав коренных народов и оказания им правовой, технической и иной помощи. Декларация ООН о правах коренных народов охватывает широкий круг прав человека и основных свобод, касающихся коренных народов, включая право на сохранение и развитие своего культурного своеобразия и особой идентичности, право на владение и пользование традиционными землями и природными ресурсами и право на защиту от геноцида. Приведенный анализ перечисленных документов по проблемам прав коренных народов позволяет говорить о том, что в рамках ООН, МОТ и других организаций сложилась и развивается концепция межгосударственного сотрудничества в этой области.

Актуальность темы данного проекта связана с тем, что в последнее время якутские национальные изделия, в частности унты и украшения, стали активно копировать производители из Китая. При этом они продают изделия по более доступным ценам, что несет убытки местным производителям. На основании вышеизложенного хотела бы донести мысль о том, что представители коренных малочисленных народов Севера

Я считаю, помощь государства в данной сфере как никогда необходима сегодня, в силу стремительного общемирового развития, а особенно в Азиатско-тихоокеанском регионе. Только так мы сможем защитить право авторов у нас в Арктике

IX Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**МОЛОДЕЖНАЯ  
ПОЛИТИКА**

**2014**



## **МОЛОДЕЖЬ, ЕЕ УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ**

**Карабашева Ольга Леонидовна**

**Научный руководитель Берковская Лилия Александровна**

**МАОУ Червишевская СОШ, Тюменская область, с. Червишево**

- Выборы. Происходящие в российском обществе политические и социально-экономические изменения предъявляют к школе новые требования: прежде всего, здесь должны готовить молодежь к ответственной и осмысленной жизни и деятельности в демократическом правовом государстве и гражданском обществе.

- Важно, чтобы на избирательные участки приходило как можно больше избирателей, чтобы как можно больше граждан высказывали свое мнение. Поэтому необходимо обратить особое внимание на молодых избирателей, на их осознание сущности демократического, общественного и государственного строя. В этом и заключается востребованность и актуальность моей работы.

- Проблемы, выявленные в российском обществе российскими социологами:

1. Негативное отношение к институту выборов. Вследствие этого:

2. Молодежь проявляет низкий интерес к процессу организации и проведения выборов.

3. Отсутствие целенаправленной, планомерной работы с будущими и молодыми избирателями.

- Цель: доказать, что молодежь может и готова отвечать за общество, в котором живет.

- Задачи: 1. Изучить имеющиеся источники по теме: научную литературу, статьи;

2. Выяснить значение понятий: «гражданское общество», «выборы», «избирательное право», «принципы избирательного права»;

3. Выяснить причину абсентеизма, распространенного среди молодежи;

4. Провести социологический опрос молодежи в селе Червишево, Тюменского района;

5. Проанализировать результаты опроса, определить причины выявленных данных.

- Предмет исследования: участие в выборах молодежи, их политическая активность.

- Следует отметить отдельные статьи по рассматриваемой теме в периодической печати, в которых рассматриваются особенности политической активности молодых россиян, распространения в молодежной среде своеобразной моды отрицать существующие политические ценности, в том числе и électoralnyy process, проповедование экстремизма в его различных проявлениях.

- Анализируя ответы респондентов, следует: политическая активность и гражданская зрелость молодежи села Червишево достаточно высокая.

- Особое внимание при работе следует обратить на активизацию старшеклассников с недостаточно пока высоко сформированной гражданской зрелостью, ответственностью (т.е. на те 33% учащейся молодежи, которая не



задумывалась еще над вопросом возможности участия в управлении государственными делами, делами выборных органов местного самоуправления), процесс становления правовой культуры молодежи не завершается в школе, он должен продолжаться во взрослой жизни и выпускников, и всех жителей села.

- Анализ результатов социологического опроса молодежи, как представителей сельской молодежи, дает основание говорить о ее высоком уровне политической активности и гражданской зрелости, особенно в сравнении с результатами, полученными в российских городах.

- При условии проведения определенной работы молодежь может и готова отвечать за общество, в котором живет. Такое молодое поколение гражданского общества сознательно пользуется данным Конституцией РФ активным и пассивным правом участия в выборах. Немало еще нерешенных задач в сфере гражданского и политического просвещения молодежи. Целесообразно активнее использовать Интернет, столь востребованный в молодежной среде, регулярно проводить социологические исследования.

## **НУЖЕН ЛИ РОССИИ ЗАКОН О ВОЛОНТЕРАХ?**

*Андросова Кристина Валерьевна*

*Научный руководитель Азарова Гreta Ашотовна*

*МБОУ «СОШ № 1», г. Прохладный*

Несмотря на то, что проблемам волонтёрского движения сейчас уделяется значительно внимание, многие вопросы этой деятельности остаются спорными и до конца не выясненными. По моему мнению, одним из наиболее важных является вопрос : «Нужен ли России закон о волонтёрах?»

В новейшей истории России уже существовало широкое волонтёрское движение, только называлось оно по-другому: «субботники», «поехать на картошку», «комсомольцы-добровольцы» и т.п., Сложное экономическое положение нашей страны затрудняло использование безвозмездного труда. В годы советской власти волонтерство было в — добровольно-принудительной форме. Участие в общественных работах было обязательно для всех. Основной принцип добровольности был нарушен. Поэтому сформировалось негативное отношение граждан к подобному труду. Позже, добровольческой деятельностью на основе чистого энтузиазма стало всем известное «Тимуровское движение», тут людьми руководили реальные зовы души и от энтузиастов не было отбоя. Да и люди принимали помочь «Тимуровцев» за благо. Соглашались на любую помощь, со стороны молодых людей, сами помогали, чем могли ,благодарили за помощь , как говорится «За добро, добром платят»

К сожалению сейчас, Российское общество считает, что в насквозь рыночной стране, в принципе не может быть никаких волонтёров, бесплатного труда: раз с населения за всё берут деньги ,регулярно повышая расценки, то население вправе отвечать тем же, и его никто за это не может осудить.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что волонтёров в наше время , мало кто воспринимает всерьёз, поэтому нужно выпустить законопроект, в



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

котором будет четко прописано, кто такие волонтёры в наше время, какой деятельностью конкретно они занимаются , к кому обращается эта самая деятельность и другие, немаловажные вопросы. Тогда общество , будет более гуманно относится к волонтёрам, так как будут знать, что такая деятельность поддерживается государством и доверять таким людям можно.

### **О МЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В ДЕСТРУКТИВНУЮ ТРЕНИНГОВУЮ СРЕДУ**

*Битокова Лаура Заурбековна*

*Научный руководитель Орквасова Эмма Султановна*

*МКОУ "СОШ №9", КБР, г. Нальчик*

Действующее законодательство, в частности: ст. 28 Конституции РФ “О свободе совести и о религиозных объединениях”<sup>1</sup>; Федеральный закон “О противодействии тоталитарных сект”<sup>2</sup>; Федеральный закон “Об общественных объединениях”<sup>3</sup>; Закон КБР “О молодежной политике”<sup>4</sup> и др. предусматривает достаточно широкое правовое поле для деятельности общественных объединений. Тем не менее, на сегодняшний день объективная научно-исследовательская экспертиза выявляет скрытую внутреннюю угрозу в лице организаторов деструктивных тренинговых компаний, которые дискредитируют демократические устои нашего общества, используя разнообразные формы манипуляции граждан РФ. Большинство сект вербуют несовершеннолетних, что является нарушением закона. Трагическим следствием этих процессов является резко выраженная тенденция к суициdalному поведению подростков среди российской молодежи.

МГТО ( mega группы по тренинговому обучению) - это разновидность деструктивных культов, которая не несет религиозной нагрузки, а мимикрирует под психотерапевтические группы, бизнес-тренинги, или образовательные курсы, при этом исповедует правила и законы, противоречащие законам общества. На материале конкретных сект можно увидеть, что практически за каждой из них тянется длинный шлейф насилия, правонарушений и преступлений, вплоть до самых тяжких.

Деструктивные тренинги строятся по принципу сетевого маркетинга. Их основной задачей является - завлечь в тренинг своих родных, друзей, знакомых.

1 Федеральный закон “О свободе совести и о религиозных объединениях” от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ. г. [Электронный ресурс]. URL: [www.zakonrf.info](http://www.zakonrf.info)

2 Федеральный закон “Об общественных объединениях” от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Глава 1, Статья 4.[Электронный ресурс]. URL: [www.zakonrf.info](http://www.zakonrf.info)

3 Федеральный закон “Об общественных объединениях” от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Глава 1, Статья 4.[Электронный ресурс]. URL: [www.zakonrf.info](http://www.zakonrf.info)

4 Федеральный закон КБР “О молодежной политике в Кабардино-Балкарской Республике” от 22 июля 1993 г. № 1547-XII-3. Статья 12-1. [Электронный ресурс]. URL: [docs.cntd.ru](http://docs.cntd.ru)



В данном проекте предпринимается попытка сформулировать ряд инициатив, направленных на создание отдельных рычагов воздействия по предотвращению организации и функционирования тоталитарных сект.

Все предложенные поправки касаются соответственно самых приоритетных направлений правового регулирования и обеспечения полной реализации прав в области охраны: жизни, здоровья, семьи и garantий духовного развития человека.

Среди молодежи зачастую нет выраженного негативного отношения к тренингам как к методу развития способностей к обучению или овладению любым видом деятельности, чему способствует одностороннее понимание этого метода, незнание молодежи о возможных негативных последствиях прохождения тренингов, имеющих деструктивный характер. Следовательно, необходимо предупредить общество о возможных угрозах и принимать незамедлительные меры по их устранению.

По итогам изучения проблемы распространения тренинговых объединений и проведенного на основе эмпирических данных исследования можно сделать вывод, что целесообразным шагом на пути к разрешению указанной проблемы являлось бы законодательное признание деструктивного характера таких организаций и ограничение их деятельности в Российской Федерации.

В результате работы над проектом были сформулированы законотворческие инициативы, которые могут представлять интерес для законодателя, с целью дальнейшей разработки на основе уже созданного правового механизма регулирования, дополнительных рычагов воздействия на указанные в работе негативные для общества институты и ограничения их деятельности, нарушающие основополагающие права и свободы человека, провозглашенные Конституцией Российской Федерации.

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МОЛОДЁЖНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ**

***Вакулик Мария Руслановна***

***Научный руководитель Кушнаревская Татьяна Павловна***

***ФГАОУ ВПО ДВФУ, Гимназия ДВФУ, Приморский край, г. Владивосток***

Дальний Восток – один из важнейших геополитических регионов нашей страны с практически неисчерпаемыми природными ресурсами, но отрицательной миграцией населения. А в связи с эскалацией геополитических конфликтов вопрос закрепления населения, и в особенности молодежи, на Дальнем Востоке становится особенно актуальным. В связи с тем, что молодых предпринимателей подстерегают трудности повсюду (финансовая и юридическая неграмотность, повсеместная бюрократия и связанная с ней коррупция, проблема получения кредита, а как следствие - недостаток материальной базы), для решения данной задачи необходимо создание почвы для самореализации молодёжи через государственные экономические и политические проекты.

В современной России молодёжи тяжело начать свой бизнес. Обращаясь



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

в банк за кредитом на открытие собственного дела, необходимо представить положительную кредитную историю, нужно иметь собственный начальный капитал. Банки страхуют свои риски, выдавая ссуды на менее выгодных условиях для тех, кто стремится встать в ряды граждан, в перспективе ведущих экономику вперед. Сам рынок бизнес-образования находится еще на начальном этапе своего формирования.

Для решения вышеназванных проблем необходима поддержка со стороны государства.

Среди законодательных путей решения могут быть как консервативные, так и альтернативные, которые не оставят креативную и жаждую до новинок молодежь равнодушной.

К первым (консервативным) относятся:

- налоговые льготы/каликулы;
- кредиты на льготных условиях;
- помошь в интеграции с мировыми экономическими площадками;
- помошь государства с выходом на открытый рынок;
- гранты и субсидии.

Альтернативные пути решения:

- «Дальневосточная «Нобелевская» премия» за лучшие инновации: продукты, сервисы и решения;
- квалифицированная юридическая и экономическая помошь всем номинантам Премии, а лауреатам - постоянная в течение определённого времени;
- дополнительная премия лауреатам на развитие предприятия;
- освобождение лауреатов от части налогов в течение определённого времени;
- проведение специальных тендеров для «молодежных» компаний;
- создание технопарка на базе Дальневосточного Федерального Университета;
- финансирование бизнес – инкубаторов во ВГУЭС и Terra Creativa в ДВФУ;
- проведение регулярных встреч и круглых столов на базе ДВФУ.

## **ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКАХ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ПОМОЩНИКАХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**Малышев Юрий Павлович, Ермаков Дмитрий Александрович**

**Научный руководитель Исаева Нина Валентиновна**

*ФГОУ ВПО Ивановский государственный университет, Ивановская область,  
г. Иваново*

Прошло первое десятилетие XXI века. Всюду в мире происходит интенсификация процессов, направленных на повышение эффективности управления в государствах. Россия не стала исключением. Создав национальные проекты,



начав масштабные реформы, она стремится повысить производительность системы управления. В таких условиях стремительно развивается институт общественных помощников.

Анализ ряда положений законодательства говорит о том, что сложившийся институт общественных помощников не имеет закрепления в едином нормативном акте. Фактически в каждом случае использования таких лиц «велосипед изобретается заново», фиксируя в нормативном акте ведомства (например, в положениях об общественных помощниках следователя и прокурора) общие положения об общественных помощниках. Это отягощает и без того массивный пласт законодательства. К тому же, в законодательстве недостаточно чётко прописана ответственность общественных помощников. На наш взгляд, нужно отдельно говорить о конституционно-правовой её форме в виде досрочного прекращения полномочий.

Такое положение дел в законодательстве свидетельствует о предоставлении молодёжи на «самотёк», об отсутствии качественно восстановленной системы пополнения кадров и желании властных государственных и муниципальных структур делиться опытом и вовлекать молодёжь в свою сферу деятельности.

В то же время особо остро стоит проблема практикализации студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования, закрепления на практике полученных знаний и укрепление деловых навыков, которые будут в дальнейшем определять профессиональную эффективность выпускника высшего учебного заведения. Иными словами, проблема заключена в отсутствии должного законодательного регулирования в сфере общественной работы студентов учреждений высшего профессионального образования и определение порядка и возможности участия молодежи в государственном и муниципальном управлении.

Мы исходим из того, что решение проблемы практикализации студентов окажет широкое плодотворное воздействие на эффективность государственного и муниципального управления благодаря привлечению в эту сферу молодёжи. Молодые специалисты способны внести новые взгляды на существующие задачи управления, способны разработать способы решения существующих проблем; они в состоянии привнести и реализовать новые, креативные, уникальные инициативы и идеи; их деятельность в органах власти способна активировать инновационный потенциал развития, в состоянии привнести новые формы осуществления отношений органов власти с населением; участие молодых специалистов в управлеченческой деятельности способствует формированию нового поколения управлеченческих кадров, обновлению аппарата управления и, следовательно, демократизации системы. Привлекая молодёжь в систему управления, можно будет занять её полезной деятельностью, помогая закреплять полученные теоретические знания. Наиболее уместная возможность такого внедрения студентов в практическую деятельность заключена в наделении их статусом общественного помощника.

Решение проблемы нами видится в принятии Закона «Об общественных помощниках лиц, замещающих государственные должности и общественных помощниках должностных лиц местного самоуправления». Исходя из прове-



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

дённого анализа правовых актов, мы пришли к выводу, что такой закон должен быть направлен на регулирование отношений по привлечению молодёжи к участию в управлении государством и муниципальными образованиями, где можно выделить две сферы: механизм привлечения, а также возникающие в связи с этим права и обязанности общественных помощников.

Цели, преследуемые нашим предложением следующие:

1) Удовлетворить здоровый интерес молодёжи к участию в управлении делами государства (ч. 3 ст. 32 Конституции РФ) и в практикализации подготовки в вузах.

2) Способствовать демократизации системы управления.

### **ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА ГОТОВНОСТИ МОЛОДЕЖИ К ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ (ВОЛОНТЕРСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*Карасёва Анна Романовна*

*Научный руководитель Филимонова Наталья Викторовна*

*МБОУ Гимназия «Эврика», Краснодарский край, г.-к. Анапа*

Актуальность научного исследования обусловлена тем, что в настоящее время больше, чем когда бы то ни было ранее, требуется помочь добровольцев (волонтеров) для решения неотложных задач в таких приоритетных областях человеческой деятельности как социальное развитие, экономика, культура, гуманитарное содействие, упрочение мира. Однако, трудности в появлении и расширении волонтерского движения в России, как одного из института гражданского общества, заключается в отсутствии соответствующих норм, процедур, механизмов защиты (правовой, административной, социальной и другой). Решения конфликтных ситуаций (между объектом и субъектом деятельности, общественными организациями и властью...), режима благоприятствования процессам создания волонтерства. Другой причиной является иждивенческая психология, отсутствие нормальных (реальных) общественных и государственных институтов, а также технологические проблемы: нет российских школ и традиций волонтерства.

В последнее время активно развивается волонтерское движение школьников, имеющее экологическую, природоохранную направленность; занимающиеся оказанием помощи социально незащищенным группам населения, вожатской работой в клубах по месту жительства. Большое количество молодых людей приняли участие в качестве волонтеров при подготовке и проведении зимней Олимпиады-2014 в Сочи.

На современном этапе развития добровольческого движения всё более актуальными становятся вопросы создания рабочих мест для волонтёров и заключения договора о труде добровольца между добровольцем и организацией. В договоре фиксируются права, обязанности и ответственность сторон, срок действия договора, чётко определяются виды труда, а также условия прекращения договора. Заключение договора рекомендуется производить



после проведения собеседования. Деятельность волонтеров сегодня должна регулироваться только законом, имеющим механизмы исполнения. В качестве важного шага содействия неправительственным организациям со стороны государства может стать целевая программа стимулирования развития волонтерского движения, предусматривающая не только внесение соответствующих изменений в законодательство, но и выделение средств на поддержку деятельности волонтеров (обучение и подготовка волонтеров, выпуск книг и брошюр, транспортные и организационные расходы и т. п.).

В силу интереса к волонтерскому движению школьников младше 14 лет предлагаем заключать договоры с ними с письменного согласия родителей.

Принимать в качестве прохождения практики волонтерскую работу школьников и студентов (отражать этот вид деятельности в волонтерской книжке).

С целью стимулирования добровольного труда подростков и молодежи разработать систему льгот и сделать их официальными (получение образовательных и культурных услуг, получение разнообразных скидок и др.).

Мы считаем, что развитие волонтерского движения – один из способов преодоления глубокого нравственного кризиса в современной России, отчуждения человека от социальных проблем, противостояние потребительскому индивидуализму и гражданской пассивности.

## **ИЗУЧЕНИЕ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВЫБОРОВ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ**

*Киселев Никита Андреевич*

*Научный руководитель Киселева Наталия Александровна*

*МОУ СОШ №289, Мурманская область, г. Заозерск*

Наиболее развитой и чрезвычайно важной формой политического участия граждан в развитии страны являются демократические выборы. Одним из основных прав Конституции РФ, подтверждающим, что Россия - правовое демократическое государство, является право граждан «избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме» (ч. 2 ст. 32 Конституции России).

Может ли рядовой гражданин повлиять на политический процесс? Почему нужна культура демократии? Каковы пути политического самосовершенствования личности? Является ли голосование человека на выборах его участием в управлении страной? Как сделать грамотный и осознанный выбор президента, депутата, политической партии?

Работа посвящена изучению электоральной активности молодежи по результатам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и выборов Президента РФ.

Большое внимание в работе уделяется учащейся молодежи, эта категория – будущие избиратели, будущие кандидаты в депутаты, будущие члены политических партий. Следовательно, для построения правового государства, гражданского общества в нашей стране требуется грамотное в правовом,



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

политическом отношении поколение. При условии проведения определенной работы, молодежь может и готова отвечать за общество, в котором живет. Такое молодое поколение гражданского общества сознательно пользуется данным Конституцией Российской Федерации активным и пассивным правом участия в выборах.

**Цель работы:** изучение электоральной активности молодежи Мурманской области на выборах различного уровня и определение форм и методов ее повышения.

**Задачи исследования:** Изучить конституционные основы избирательного права Российской Федерации. Проанализировать активность избирателей Мурманской области на выборах 2007-2012 гг. Изучить опыт работы Мурманской областной избирательной комиссии по повышению электоральной активности молодежи. Определить формы и методы повышения электоральной активности молодежи Мурманской области.

В работе использовались **общенаучные методы исследования:** формально-догматический (обработка правового материала, описание, толкование, систематизация), логический (анализ и синтез, гипотеза), конкретно-социологический (наблюдение, личные опросы, анкетирование, статистическая обработка фактического материала).

**Научная новизна** состоит в предпринятой автором попытке исследования отношения молодежи Мурманской области к выборам и формулировке предложений по повышению электоральной активности молодежи, разработке правового и практического компонентов, способных повлиять на электоральную активность молодежи. Внесение предложений в законодательную базу и создание практических материалов для распространения и популяризации.

**Объект исследования** молодежь Мурманской области. **Предметом исследования** является электоральная активность молодежи.

Формы и методы повышения электоральной активности, предлагаемые автором.

Правовой компонент:

Усовершенствование законодательной базы и механизма избирательного процесса:

а) включение в Конституцию Российской Федерации раздела об избирательной системе и референдумах различных уровней;

б) внесение дополнения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:

право граждан Российской Федерации голосовать по Интернету и посредством средств мобильной связи;

вернуть в бюллетень избирателя графу «против всех»;

внести в обязанность избирательных комиссий включение в списки избирателей граждан Российской Федерации без прописки или с временной регистрацией, основанием включения в списки избирателей может являться: присутствие гражданина Российской Федерации на избирательном участке с предъявлением паспорта и на основании личного заявления;

в) законодательно закрепить на федеральном уровне нормы снижения воз-



растного ценза до 16-летнего возраста для участия молодежи в голосовании на выборах и референдумах регионального и местного уровней.

2. Административные методы воздействия на избирателей и методы, развивающие социальную инициативу: разработать и принять «Закон об ответственности избирателей», предусматривающий административную ответственность за неучастие в выборах всех уровней и референдумах, введение штрафных санкций, и возможность лишения права голоса в случае неоднократного не-посещения выборов.

## **СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ВЫХОДИ ВО ДВОР ИГРАТЬ!»**

**Ермолаева Елена Александровна**

**Научный руководитель Обухова Ольга Ивановна**

**АОУ ВПО «ЛГУ им. А.С. Пушкина», г. Санкт-Петербург, г. Пушкин**

Организация летнего активного отдыха детей и молодежи является актуальным направлением молодежной политики Российской Федерации.

Проект «Выходи во двор играть!» инициирован Комитетом спорта, культуры и молодежной политики МО «Выборгский район Ленинградской области» и Выборгским институтом (филиалом) АОУ ВПО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» и направлен на вовлечение подростков в возрасте старше 12 лет в спортивную деятельность и их приобщение к активному образу жизни. Реализация проекта «Выходи во двор играть!» на территории Выборгского района Ленинградской области – это попытка выстроить систему работы с детьми и молодежью во дворах, создать свободную для общения и познания воспитательную среду, которая позволит молодому поколению содержательно и интересно проводить свободное время.

Основные целевые группы, на которые направлен проект: студенческая молодежь от 18 лет и старше – участники проекта «Выходи во двор играть!», обеспечивающие организацию досуга на дворовой площадке (студенты СПО специальности 040401 «Социальная работа»), и неорганизованные дети и молодежь, находящиеся в городе в период летних каникул. Социальный проект реализуется на принципах организации волонтерской деятельности студентов. В рамках проекта студентам предлагается стать проводниками молодежных инициатив. «Не только для молодежи, но и вместе с молодежью!» – этот принцип современной молодежной политики лежит в основе социального проекта «Выходи во двор играть!»

Главными целями проекта являются организация содержательного и позитивного досуга детей и молодежи по месту жительства в каникулярный период, с одной стороны, и организация производственной практики студентов, обучающихся в Выборгском институте (филиале) АОУ ВПО «ЛГУ им. А.С. Пушкина» по специальности среднего профессионального образования «Социальная работа», с другой. Таким образом, проект «Выходи во двор играть!» направлен на формирование профессиональных компетенций студентов и решает задачи профессиональной адаптации. Задачами проекта является об-



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

учение студентов навыкам организации досуга детей и молодежи во дворах поселений; создание в инфраструктуре городских и сельских поселений сети площадок, выполняющих функции досуговых мини-центров для детей и молодежи; развитие форм и методов организации досуга по месту жительства с учетом особенностей молодежной субкультуры; профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде путем вовлечения молодежи (в том числе из неформальных объединений) в общественную, культурную и спортивную жизнь района, города, микрорайона, двора; формирование банка информационных данных о талантливых молодых педагогических кадрах.

Данный проект является малозатратным. Студенты реализуют мероприятия на дворовых площадках, используя минимальный набор инвентаря. Социальный проект «Выходи во двор играть!» был реализован в июне-августе 2013 года на территории г. Выборга Ленинградской области. Результаты реализации социального проекта «Выходи во двор играть!» отмечены в средствах массовой информации МО «Выборгский район» Ленинградской области, а также на официальном портале МО «Выборгский район» Ленинградской области и на странице Интернет-ресурса «Территория молодежи Выборгского района Ленинградской области».

### **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА**

*Шарко Анна Владимировна*

*Научный руководитель Авдеева Наталья Сергеевна*

*ГОУ СПО Минераловодский колледж железнодорожного транспорта,  
Ставропольский край, Минераловодский район*

В ходе работы над данной темой мы пришли к следующим выводам:

- 1) Современная молодежь нуждается в продуманной и последовательной молодежной политике государства через создание молодежных организаций;
- 2) Молодое поколение желает принимать активное участие во всех сферах жизни общества, и, для того, чтобы эта энергия не направлялась в негативное русло, государству необходимо контролировать проявления энергетики молодежи;
- 3) Усилить идеологическую работу с молодежью с целью пропаганды активной жизненной позиции, здорового образа жизни, политической грамотности и национальной толерантности;
- 4) Необходимо обеспечить широкий доступ к молодежным информационным центрам в субъектах РФ и федеральных округах, с этой целью создать молодежные печатные органы на местах;
- 5) Качественно повысить уровень и численность специалистов по работе с молодежью;
- 6) Продолжить работу над созданием кризисных центров и служб доверия и обеспечить их доступность для молодого поколения. Для привлечения молодежи к государственному управлению посредством ее участия в законотворческой деятельности сформировать под опекой органов местного управления молодежные советы



## **ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА МОЛОДЕЖИ**

*Насырова Рамиля Ильязовна*

**Научный руководитель Трофимов Борис Николаевич**

*СибГТУ, Красноярский край, г.Красноярск*

Что же определяет сущность правовой культуры? Под сущностью в онтологическом плане обычно понимается главное, необходимое и системообразующее свойство изучаемого объекта, в котором выражаются закономерности его существования, изменения, развития. Сущность показывает внутренние связи в объекте, которые существуют объективно и определяются самой природой объекта. Она является, показателем качественной определенности явления, позволяющим выделить его из массы иных по своей природе явлений. Установит сущность чего-либо возможно путем всестороннего, комплексного научного анализа.

Правовую культуру неправомерно сводить только грамотности и образованию. Она включает в себя и определенную культуру труда, быта и отдыха, их материальные условия и соответствующее правовое обеспечение.

Мы выявили проблему нашего исследования – правовая культура молодежи. Пути решения: определить роль политического сознания молодежи в формировании у них правовой культуры.

Политическая социализация особенно интенсивно проходит в юношеском возрасте, когда молодой человек, будучи прежде пассивным наблюдателем за ходом политического процесса, становится теперь его активным участником. Это происходит в результате усвоения норм и ценностей, формирование взглядов, убеждений и установок, развития политической культуры молодежи.

Важнейшим условием построения в нашей стране правового государства является наличие у каждого члена общества уровня правовой культуры, которая проявляется не только в законопослушании, но и в развитой правовой активности, владении умениями эффективно использовать правовые знания для достижения запланированных результатов, в стремлении утвердить право в качестве ценностного достижения общества. Это в свою очередь, предполагает усиление внимания к вопросам правового обучения и воспитания школьников.

## **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ (НА ОТДЕЛЬНЫХ ПРИМЕРАХ ЛАЗАРЕВСКОГО РАЙОНА Г.СОЧИ)**

*Сушенко Алина Витальевна*

**Научный руководитель Языкова Алена Владимировна**

*МОУ СОШ № 80, имени Героя Советского Союза Д.Л.Калараша,  
Краснодарский край, г.Сочи, п.Лазаревское*

Определяющее значение в укреплении духовно-нравственных основ общества приобретают вопросы общего образования, культуры, молодёжной политики. Эти сферы – это не набор услуг, а прежде всего пространство для формирования нравственного гармоничного человека, ответственного граж-



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

данина России (В.В.Путин).

Государственная молодёжная политика – это система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для эффективной самореализации молодёжи, для развития её потенциала в интересах страны.

**Целью** работы является изучение направлений реализации молодежной политики, анализ и выявление проблем молодежи, в том числе на уровне района и поиск путей их решения.

**Предметом** - проблемы, возникающие при реализации молодежной политики на всероссийском и районном уровне.

Достижение поставленной цели вызывает необходимость решения следующих **задач**:

**изучить** теоретические основы реализации молодежной политики;

**проанализировать** состояние инфраструктуры для молодежи, социально-экономические условия для молодежи, обеспечение условий для формирования здорового образа жизни, охраны здоровья, осуществление профилактики социально-негативных явлений в молодежной среде в районе;

**разработать** предложения по решению выделенных в исследовании проблем и повышению эффективности управления данной сферой на уровне района.

В работе использован **комплекс методов**, подобранных соответственно цели, предмету и задачам исследования:

- ✓ теоретические (сбор информации (интернет-ресурсы, литература по теме), анализ, обобщение);
- ✓ методы исследования: социологический: интервьюирование, опрос; аналитический: анализ полученной информации.
- ✓ обобщение.

За последние несколько лет произошли изменения во многих областях жизни молодых людей, таких как образование, культура, социальная защита, ухудшилась демографическая ситуация, соответственно сменился социальный курс молодежи и появились определенные проблемы, с которыми молодые люди сталкиваются каждый день. Решить назревшие молодежные проблемы, создать стимулы для включенности молодых в общественные процессы и тем самым расширить социальную базу преобразований необходимо на государственном уровне (соответственно региональном, муниципальном).

Решение такой проблемы как отсутствие возможности получения комплексной информации для самореализации молодежи непосредственно в районе можно организовать на территории района **информационно-консультативный центр** позволяющий получать комплексную информацию о всех программах для поддержки молодежи будь то жилищные программы, программы для развития малого бизнеса, трудоустройства и т.д.



## ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ

*Долгова Анастасия Геннадиевна, Мирзоева Наджиба Нияз Кызы*

*Научный руководитель Шаповалова Елена Владимировна*

*Ноябрьский гуманитарно-экологический институт (филиал) ТюмГУ,  
г. Ноябрьск*

Молодежь – самая активная, мобильная, открытая для инноваций часть населения, которая является социально значимым стратегическим ресурсом развития отдельно взятого города или всего государства.

Государственная молодёжная политика представляет собой систему государственных приоритетов и мер, что направлены на формирование условий и возможностей для успешной социализации, а также для наиболее эффективной самореализации молодого поколения, для развития его потенциала в интересах России и, таким образом, на культурное и социально-экономическое развитие государства, обеспечение его конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности.

Основное средство развития потенциала молодого поколения - это вовлечение молодежи в социально-экономическую, социокультурную и общественно-политическую жизнь нашего общества.

Задача успешной интеграции молодежи в социальные структуры осуществляется посредством молодежной политики, реализуемой государством.

Государственная молодежная политика создается и осуществляется органами государственной власти и местного самоуправления, при участии детских и молодежных общественных объединений, а также неправительственных организаций и прочих физических и юридических лиц.

Почти во всех регионах России действуют органы государственной власти, которые осуществляют данные функции в субъектах РФ и в муниципальных образованиях.

Современный этап образования системы государственной молодежной политики охарактеризован поиском наиболее оптимальных подходов к подразделению полномочий и ответственности между регионами и федеральным центром: федеральное законодательство определяет условия государственной молодежной политики, а реализация ее большей частью возложена на субъекты федерации.

Ядро проблемы целесообразности и эффективности государственной молодежной политики составляет противоречия между активизацией практических действий объединений в данной отрасли и отсутствием определенных сдвигов в положении подавляющего большинства молодого поколения России.

Эффективная модель государственной молодежной политики - это, в первую очередь, интеграция представлений про условия, цели, приоритетные направления, формы и механизмы, а также критерии эффективности осуществления государственной политики относительно молодого поколения.



IX Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**ОБОРОНА И  
БЕЗОПАСНОСТЬ**

**2014**



**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ  
В ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ**

*Дергунова Наталья Михайловна*

*Научный руководитель Боуш Ксения Сергеевна*

*Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД  
Российской Федерации, Тюменская область, г. Тюмень*

До настоящего времени в отечественной науке нет единой общепринятой методологии формирования стратегии национальной безопасности, понятийного аппарата, раскрывающего такие категории, как «национальная безопасность», «национальные интересы», «основные угрозы национальной безопасности», «обеспечение национальной безопасности».

Под системой национальной безопасности понимается механизм защиты жизненно важных интересов российского народа от внутренних и внешних угроз, обеспечивающий эффективное функционирование и развитие всех институтов независимого государства.

Роль конституционных норм в правовом обеспечении национальной безопасности достаточно велика. В частности, Конституция России осуществляет правовую легализацию таких административно-правовых режимов, как чрезвычайное и военное положение, режимы государственной границы, пограничных зон, континентального шельфа, территориального моря, исключительной экономической зоны, особо охраняемых природных территорий (ст. 71, 72, 87, 88). Кроме того, в Конституции России закреплены основополагающие положения и принципы функционирования административно-правовых режимов - принцип неприкосновенности определенных основных прав и свобод (ч. 3 ст. 56), основания ограничения прав и свобод (ч. 3 ст. 55), принцип официального опубликования законов и др.

Система национальной безопасности включает в себя такие элементы, как концепция национальной безопасности; совокупность государственных и общественных (негосударственных) институтов и организаций, обеспечивающих национальную безопасность; средства, способы и методы обеспечения национальной безопасности. К основным чертам национальной безопасности следует отнести: отсутствие внутренних и внешних опасностей или угроз для функционирования и развития государства; достаточный запас прочности у государства при появлении внутренних и внешних угроз; наличие у государства сил, умения и средств, позволяющих уклоняться, устранять или преодолевать возникшие внутренние или внешние угрозы. Национальная безопасность в целом выступает как политico-правовое явление, обслуживающее определенные потребности и интересы человека, социальных групп, народа и государства. Формализованным политico-правовым выражением стратегии национальной безопасности служит доктрина или концепция обеспечения безопасности государства. Концепция национальной безопасности призвана регулировать поведение институтов политico-правовой и социально-экономической систем в соответствии с потребностями в безопасности личности, социальных групп, народа и государства.



## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Безиров А.Х., Абазов А.Х.**

**Научный руководитель Назранов Б.М.**

*Региональное отделение «Молодая гвардия Единой России», г. Нальчик*

*Кабардино-Балкарское региональное отделение «Молодая Гвардия Единой России»*

Сегодня «Российская газета» публикует закон, запрещающий назначать условное наказание рецидивистам, педофирам и людям, совершившим тяжкое или особо тяжкое преступление. Он вступает в силу с 27 октября.

Таких людей оставлять на свободе нельзя. А в стране может появиться специальная служба, занимающаяся бывшими арестантами.

Несколько лет назад в одном из российских городов вспыхнул скандал: 20-летний молодой человек несколько месяцев насиловал пятилетнюю племянницу. Когда дело вскрылось, педофила отправили на скамью подсудимых. Однако суд оценил порок всего в шесть лет условно. Мол, не так все страшно, как показалось ребенку. Смягчающим же обстоятельством было признано, что осужденный женат и имеет работу.

Подобных примеров можно привести массу. Иногда правоведы объясняют столь мягкие приговоры слабой доказательной базой. Однако общественность неизменно возмущается подобной снисходительностью к совратителям детей, считая, раз вина доказана, никаких поблажек быть не может. Если же доказательств не достаточно, человека, по большому счету, полагается оправдывать. Разве нет?

Теперь споры в прошлом: никаких вариантов у педофила не остается. Попался? Садись. А поймать должны каждого.

По данным правоохранителей, официально жертвами педофилов становится более трех тысяч детей в год, многие погибают. За десять лет число изнасилований детей увеличилось в десять раз. Цифры страшные.

Поэтому с бедой начали серьезно бороться. В прошлом году дела по педофирам были переданы в подследственность Следственному комитету России.

За десять лет число изнасилований детей увеличилось в десять раз. Поэтому введены жесткие меры к педофирам

Как сообщалось, в МВД появились спецподразделения уголовного розыска по борьбе с педофилями. А в городах, где проживают менее миллиона человек, созданы аналогичные спецгруппы. Также был принят закон о химической кастрации осужденных за педофилию. Если же детский насильник попался несколько раз, наказание может быть вплоть до пожизненного срока. Однако до сих пор у педофилов был шанс остаться на свободе, если их случай по каким-то юридическим причинам казался не столь вопиющим.



**О НОВЫХ ФОРМАХ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРЕСТУПНОСТЬ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ  
(ЗАКОН В ДЕЙСТВИИ)**

*Вирясова Анастасия Сергеевна*

*Научный руководитель Федина Наталия Александровна*

*Филиал ФГБОУ ВПО КубГУ в г. Армавире, Краснодарский край, г. Армавир*

В современном обществе в связи с его глобальным развитием достаточно заметно обострилась тема преступности, проблема обеспечения законности и правопорядка. Наиболее уязвимым и проблематичным является вопрос о преступности несовершеннолетних. Трудно переоценить закон №1539-К32 от 21 июля 2008 года «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае». Целью, которого является создание правовой основы для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений на территории Краснодарского края в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и общепризнанными нормами международного права.

Предупреждение правонарушений и преступлений несовершеннолетних представляет собой системную задачу. С учетом состояния и особенностей преступности несовершеннолетних, должны быть предприняты следующие системные меры профилактики:

- Необходимо повсеместно, на территории РФ внедрить в реальную жизнь ЗКК № 1539-К3;

- Активизировать работу по реализации ЗКК № 1539-К3, в части привлечения к ответственности лиц по ст. 2.9 ЗКК № 608 от 23.07.03 г. (обеспечения безопасности детей в возрасте до 16 лет в местах, предназначенных для использования в сфере развлечений и (или) досуга);

- Продолжить принятие мер по недопущению продажи несовершеннолетним пива, табака, алкоголя;

- Продолжить проведение межведомственных рейдовых мероприятий по выявлению несовершеннолетних в общественных местах после ограничений по времени, установленных Законом;

- Разработать в регионах системы ресоциализации несовершеннолетних, возвратившихся из воспитательных колоний, и совершенствование механизма исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. В этой работе необходимо сотрудничество ювенальных судей, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, уголовно-исполнительных инспекций органов юстиции, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, органов образования, здравоохранения, служб занятости и социальной защиты населения и других.

- Создать специальные учреждения для оказания психической и психиатрической помощи подросткам, имеющим психические аномалии.

- Необходимо, чтобы ежегодно, все без исключения Субъекты РФ, представляли отчет об эффективности мер принимаемых в рамках реализации



закона 1539, что позволит существенно сократить количество безнадзорных детей и провести профилактику правонарушений несовершеннолетних, что, безусловно, весьма актуально и своевременно.

Многие вопросы, затронутые нами, должны найти свое однозначное разрешение в практике правоприменения, а законотворческая деятельность должна быть целиком и полностью подчинена сформулированной цели приоритетной охраны прав несовершеннолетних.

## **НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ, КАК СПОСОБ ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ**

*Сабирова Регина Марселевна*

*Научный руководитель Курникова Светлана Сергеевна*

*Казанский юридический институт МВД России, РТ, г.Казань*

Часть 3 п. 2 ст. 235 нового Гражданского кодекса РФ (ГК РФ) определила национализацию как « обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц » и установила, что национализация « производится на основании закона с возмещением стоимости этого имущества и других убытков в порядке, установленном статьей 306 ГК РФ ». Ссылка на ст.306 ГК не полностью соответствует положениям ст.35 Конституции о том, что принудительное изъятие имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного его возмещения. Поскольку положения Конституции имеют приоритет перед другими законами и непосредственное применение, нужно сделать вывод, что в случае принятия федерального закона о национализации определенного имущества в нем необходимо определить порядок предварительного и равноценного возмещения стоимости национализированного имущества.

Считаем, что будущий закон должен отвечать следующим требованиям:

- закон должен быть максимально конкретным и не порождать бесчисленное количество подзаконных актов, поскольку в них кроется питательная среда коррупции;

- закон должен регулировать только национализацию предприятий естественных монополий и оборонных предприятий. Для целей национализации оборонным целесообразно считать предприятие, 70% продукции которого выпускается по государственному оборонному заказу;

- в качестве цели национализации следует закрепить обеспечение безопасности государства и его обороноспособности;

- понятие национализации должно подразумевать возмездное отчуждение имущества из частной в федеральную собственность. Национализация может быть временной с возможностью реприватизации государственного имущества при изменении обстановки, отпадении условий, существовавших на момент национализации имущества;

- основанием для национализации имущества должно быть решение арбитражного суда, которое может быть обжаловано в порядке, предусмотренном



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

АПК РФ;

- оценка национализируемого имущества должна быть предварительной и проводиться (ввиду значимости вопроса) зарубежными оценщиками. Размер оценки имущества может оспариваться, предприниматель должен иметь возможность представить суду альтернативную оценку национализируемого имущества;

- государство в лице уполномоченного органа и собственник национализируемого имущества должны пройти примирительные досудебные процедуры;

- предметом национализации могут быть только имущественные комплексы (предприятия), но никак не отдельные объекты недвижимости. Для таких объектов в ГК имеются нормы о принудительном выкупе имущества для государственных или муниципальных нужд.

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ**

*Лукина Елена Ивановна*

*Научный руководитель Занина Татьяна Митрофановна*

*ФГК ОУ ВПО ВИ МВД России, Воронежская область, г. Воронеж*

Российское общество в настоящее время характеризуется высокой стадией развития информационных, телекоммуникационных технологий. В этих условиях на первый план выходит проблема правовой защиты детей от распространения через информационно-коммуникационные сети информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Принятый Федеральный закон РФ от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»<sup>1</sup> (Далее так же - ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»), по мнению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахова приобрел огромное внутри- и внешнеполитическое, общественное и духовно-нравственное значение.

Руководствуясь рассматриваемым ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», информация, причиняющая вред здоровью и (или) развитию – это информация (в том числе содержащаяся в информационной продукции для детей), распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с федеральным законом.

Термин информационная продукция, употребляемая в большинстве норм данного закона, через «продукцию» не является разъясняющим.

Интерес вызывает информация порнографического характера, которая запрещена для распространения среди детей, тогда как информация, представляемая в виде изображения или описания половых отношений между

---

<sup>1</sup> О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию: Федеральный закон РФ от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – N 1. – Ст. 48.



мужчиной и женщиной относится к информации, распространение которой ограничено среди детей определенных возрастных категорий.

Дискуссионным моментом по поводу градации информационной продукции сексуального характера является определение понятия «эротика». В ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» данное понятие отсутствует вовсе.

Вообще существующее в ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и нравственному развитию» понятие «эксплуатация интереса к сексу» заслуживает отдельного внимания, так как законодатель, в рассматриваемом нами законе неоднократно употребляет данную формулировку.

Исходя из проведенного анализа в работе, не умаляя значимости данного закона, можно сказать о том, что в современном законодательстве Российской Федерации отсутствует выработанный, урегулированный и слаженно действующий механизм обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Существенные изменения законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, должны быть реализованы на практике, а в условиях существующих коллизий их реализация затруднена. Представляется, что устранение хотя бы части перечисленных проблем, может существенно повысить эффективность законодательства в рассматриваемой нами сфере.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ ЗА НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

**Зубков Иван Владимирович**

**Научный руководитель Вирясова Наталия Васильевна**

**Филиал ФГБОУ ВПО КубГУ, Краснодарский край, г. Армавир**

Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228 УК РФ) является одним из наиболее распространенным преступлений на территории Российской Федерации . Так, в 2011 г. было зарегистрировано 238,5 тыс. преступлений, в 2012 г. - 238,5, в 2013 -215,2 тыс. преступлений. Число осужденных в возрасте до 30 лет составило в 2010 г.- 55,5, в 2011 г.- 53,3, в 2012г.- 49,2 , в 2013г. - 45,8 тыс. человек. Армавирским городским судом за 2013 год за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, привлечено к уголовной ответственности 201 лицо. Ведь при совершении действий, предусмотренных с. 228 УК РФ ставятся под угрозу наиболее важные социальные блага, безопасность государства и многое другое. Рассмотрев теоретические и практические проблемы правового регулирования в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

и их аналогов можно сделать следующие выводы, что в нашей стране существует система нормативно-правовых документов, которые регулируют контроль за их оборотом. Однако, необходима грамотная превентивная политика по борьбе с этими злами. Противодействие незаконному обороту наркотических средств на территории Российской Федерации должно основываться исключительно на нормах уголовного и административного права.

При этом необходимо:

- ввести уголовную ответственность за неоднократное употребление наркотических средств. Такая ответственность может наступать в случае, если подозреваемое лицо ранее привлекалось к административной ответственности (ст. 228.5 УК РФ);
- распространить действие примечания к ст. 228 УК РФ на иные преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- ввести административную ответственность организаций занимающихся проведением досуговых мероприятий, в случае если были зарегистрированы преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков (ст. 6.14 КоАП РФ);

- разработать и принять постановление Пленума Верховного Суда РФ по вопросам назначения условного осуждения по тяжким и особо тяжким преступлениям, в котором были бы выработаны разъяснения по наиболее спорным вопросам, в том числе и по проблемам назначения условного наказания за сбыт наркотических средств, а также за сбыт наркотических средств при проведении оперативно-розыскного мероприятия «проверочная закупка», квалифицируемый как покушение на сбыт наркотиков.

## **«МЯГКАЯ ДИПЛОМАТИЯ» КАК НАПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Гудилина Екатерина Николаевна*

*Научный руководитель Смирнова Юлия Михайловна*

*Орловский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Орловская область, г. Орел*

XXI век можно охарактеризовать как век постоянных изменений. Такие изменения затрагивают все сферы общества, в том числе и политическую сферу. Политическая система сама по себе является динамической, что и приводит к трансформации как самой системы, так и систем, непосредственно взаимосвязанных с ней. Особый интерес вызывают те новые политические институты, которые способны оказать реальное воздействие не только на существующую политическую систему, но и на мир в целом. К одним из таких институтов можно отнести ставшую в последнее время достаточно широко используемой «мягкую силу» (или общественную дипломатию). Применение «мягкой силы» создает наиболее благоприятные условия для восприятия по-



литики конкретного государства международным сообществом.

Институт общественной дипломатии как динамическая система обладает потенциалом, реализация которого зависит от учета особенностей применения «мягкой силы»:

1. Привлекательный образ страны, транслируемый на международную арену, должен быть реально существующим в действительности, иметь фактическую основу.

2. Важно учитывать, что «мягкая сила» это не только политическая, но и экономическая категория.

3. Круг актором, способных реализовывать «мягкую силу» достаточно объемен и не ограничивается деятельностью государственных органов. При этом именно государство, обладающее монополией на правотворчество, способно само регулировать тот круг акторов, который будет участвовать в общественной дипломатии.

4. Факт существования и развития цифровой социальной среды требует своевременного отклика от акторов общественной дипломатии, возникновение цифровой дипломатии - закономерный процесс развития института общественной дипломатии.

5. Применение «мягкой силы» должно быть рассчитано на долгосрочный период, поэтому целесообразно учреждать специализированные органы.

Современное государство заинтересовано в применении «мягкой силы». При этом государства используют ресурсы «мягкой силы» в зависимости от объективно существующих в каждой отдельной стране политических, экономических и социокультурных особенностей. В той или иной мере большинство государств используют «мягкую силу» для защиты национальных интересов и достижения внешнеполитических целей. Приоритет же «мягкой силы» в политике государств гарантирует международный мир, безопасность и сотрудничество.

## **УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ В СИСТЕМЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

*Муслимов Багир Вадимович*

*Научный руководитель Волколупова Валентина Александровна*

*ФГКОУ ВПО Волгоградская академия МВД России, Волгоградская область,  
г. Волгоград*

Наметившиеся в нашей стране позитивные преобразования в последние 17 лет по-прежнему сопровождаются и кризисными явлениями во всех сферах жизнедеятельности нашего общества, в том числе и «кризисом власти» в государственном аппарате. Число коррупционных правонарушений, а также иных преступлений, совершаемых должностными лицами, не только не снижается, а скорее, наоборот, усиливается и становится характерной для всех ветвей



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

власти (законодательной, исполнительной и судебной).

Криминогенная обстановка в этой сфере заметно не улучшается и остается сложной и неблагоприятной. К сожалению, приходится констатировать недостаточную эффективность уголовно-правовых средств противодействия преступлениям коррупционной направленности.

Преступления коррупционной направленности являются «катализаторами» для роста организованной преступности. Вступая в преступные связи с коррумпированными чиновниками, представляющими власть в государственных органах и органах местного самоуправления, организованная преступность усиливает свои позиции, получая доступ к политической и государственной власти, и это обуславливает новые возможности для «отмывания» криминальных доходов.

Коррупция создает в настоящее время реальную угрозу национальной безопасности. Ее крайне негативное воздействие на нравственное здоровье нации обуславливает формирование таких отрицательных свойств общественного правосознания, которые существенно снижают и эффективность противодействия преступности в целом. Так, под влиянием коррупции возрастает недоверие населения к деятельности государственных органов, в том числе, и правоохранительных органов, а также снижается желание содействовать им в выявлении и пресечении преступлений и иных правонарушений, усиливается правовой нигилизм, особенно в среде несовершеннолетних, что в конечном итоге приводит к явной недооценке регулятивной и правоохранительной функции государства в целом.

Сложная криминогенная обстановка в этой сфере обусловила принятие Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», в результате чего Уголовный кодекс Российской Федерации был дополнен ст. 291.1 «Посредничество во взяточничестве». В настоящее время назрела необходимость исследования средств уголовно-правового противодействия посредничеству во взяточничестве, которая обусловлена рядом причин, а именно:

1) рассматриваемое преступление обладает высокой латентностью. Так, в 2013 г. было выявлено всего 6710 фактов получения взятки и только 599 фактов посредничества во взяточничестве;

2) по целому ряду проблем, связанных с определением понятия «посредничество во взяточничестве», с оценкой действий лиц, выступающих в качестве посредника при передаче взятки, ведется оживленная полемика и их решение весьма неоднозначно;

3) достаточно часто в правоприменительной практике допускаются ошибки при квалификации посреднических действий при получении или даче взятки.



## **ФСБ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**Захарова Анастасия Олеговна, Пономарев Андрей Александрович**

**Научный руководитель Багрова Екатерина Викторовна**

**ГБПОУ ЯНАО НКПиИТ, Ямalo-Ненецкий автономный округ, г. Ноябрьск**

Вопросы совершенствования деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации в настоящее время весьма актуальны. Работа ФСБ осуществляется на принципах уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, законности, единства системы органов ФСБ и централизации управления ими, гуманизма, сочетания гласных и негласных средств и методов работы. Главными ее направлениями выступают борьба с преступностью и контрразведывательная деятельность. Для получения сведений об угрозах безопасности Российской Федерации органы ФСБ при сотрудничестве с органами внешней разведки проводят разведывательную деятельность. В целом ФСБ России работает в тесном контакте и сотрудничестве с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, учреждениями, предприятиями и организациями независимо от форм собственности. Законодательством Российской Федерации четко обозначаются права и обязанности органов ФСБ. ФСБ представляет собой составную часть сил государственной безопасности России и в рамках имеющихся полномочий обеспечивает безопасность государства, общества и личности. Органы ФСБ – это единая централизованная система, к которой относятся: ФСБ РФ, управления ФСБ РФ по субъектам и регионам России (территориальные органы безопасности), управления ФСБ в Вооруженных Силах, войсках и прочих воинских формированиях, их органах управления.

В целом ФСБ России довольно успешно справляется с поставленными задачами. Однако в таком важном вопросе как обеспечение государственной безопасности всегда необходимо совершенствовать существующие методы и подходы в осуществлении своей деятельности. В современном веке активного развития информационных технологий очень важно не отставать от ведущих государств мира, в противном случае все традиционные средства обеспечения государственной безопасности могут оказаться доступными для лиц и государств, которые на нее посягают. Именно поэтому в настоящее время на самом высоком уровне в государстве ведется разработка эффективных технологий обеспечения кибербезопасности и предлагается внесение соответствующих изменений в действующую концепцию информационной безопасности России. При этом стоит отметить, что, несмотря на догоняющий характер отечественных информационных технологий, Россия в состоянии обеспечить секретность проводимых операций, что наглядно продемонстрировала операция в Крыму в марте 2014 года.

Важной задачей для России является перспектива совершенствования профильного национального законодательства в части устранения имеющихся противоречий в квалификации преступлений, связанных с разглашением секретных сведений и соответствующей системы наказаний. В настоящее время, к сожалению, существует много пробелом, благодаря которым преступникам



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

удается избежать справедливого наказания. Имеются и противоречия в сфере компетенций различных специальных служб, их дублирование и взаимоисключающие действия.

Серьезная работа ФСБ России предстоит и в вопросах противодействия коррупционной деятельности. Однако эффективность такой деятельности во многом зависит от качества решения выше обозначенных задач.

Современная деятельность ФСБ России по праву может считаться довольно успешной, но при этом она имеет и много существенных недочетов, которые при отсутствии должного внимания к ним способны привести в обозримом будущем к большому количеству серьезных проблем в сфере обеспечения государственной безопасности России. В связи с этим государству необходимо и дальше прилагать большие усилия, направленные на совершенствование деятельности ФСБ России.

IX Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА,  
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И  
КУЛЬТУРА**

**2014**



## ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ВЗРЫВ И БИОСФЕРА

*Агзямова Лилия Ринатовна*

*Научный руководитель Шемятихина Наталья Ивановна*

*СКОШИ «Эверест», г. Екатеринбург*

Демографический взрыв – это резкое увеличение численности населения в результате снижения смертности при слишком высокой рождаемости.

«Демографический взрыв» в XXI веке представляет собой глобальное явление и затрагивает все важнейшие стороны человеческой деятельности: экономику, политику, демографические процессы и оказывает воздействие на все человечество и каждого человека в отдельности.

Отдельный аспект изучения этой проблемы – воздействие на Биосферу Земли как оболочку, населенную живыми организмами в условиях глобального экологического кризиса, преодоление которого является приоритетным в наше время, ибо грозит гибели всего живого на Земле, в том числе и человечества как вида.

Как глобальная проблема, демографический взрыв, находит свое преломление в каждом регионе со всеми специфическими этно-демографическими особенностями. В Уральском регионе эти особенности связаны с многонациональным составом населения и характером миграционных процессов, а также экологической обстановкой. Характер решения проблем, связанных с демографическим взрывом носит комплексный характер.

Продолжающийся рост населения планеты, исчерпание природных ресурсов, процветание потребительской культуры и неуклонное увеличение социального расслоения в большинстве стран мира могут привести к тому, что глобальная социальная катастрофа может развернуться раньше, чем экономическая. Еще большую опасность можно ожидать если эти две катастрофы совпадут по времени и их амплитуды совместятся в едином социально-экономическом апокалипсисе.

Демографическая обстановка в глобальном и региональном масштабах убедительно свидетельствует о росте народонаселения во всем мире, особенно в странах Юго-Восточной Азии, Африки и Латинской Америке. В этом плане радикальным решением представляется урбанизация данных регионов (увеличение числа городов и распространение городского образа жизни) и улучшение социально-экономических положений населения данных регионов в целом.

Однако, в силу того, что социально-экономический уровень регионов существенно различаются по многим показателям. Урегулировать этот процесс в настоящее время представляется весьма проблематично. Формы воздействия человека на природу весьма разнообразны по характеру. Но в целом начало XXI в. знаменует собой углубление и расширение экологического кризиса, как напряженного состояния между обществом и природой, которое при отсутствии действенных природоохранных мероприятий может перерасти к экологической катастрофе – необратимому состоянию в развитии отношений общества и природы, которое повлечет за собой гибель биосферы в целом и человечества как биологического вида живой природы.



**Мои законотворческие инициативы**

1. Разработка стратегии устойчивого развития как приоритетного направления при решении политических, технологических и социально-экономических задач в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 года для России.

2. Реализация стратегии выживания и непрекращающегося развития стран

и цивилизации в целом в условиях сохранения биосферы с использованием формулы

$I = PAT$ , где  $I$  - величина отрицательного воздействия на среду,

$P$  – численность населения,

$A$  – уровень потребления на душу населения,

$T$  – степень неэффективности используемых технологий

Ограничения развития должны касаться демографических аспектов, уровня эксплуатации ресурсов, а также разработки и внедрения малоотходных (или безотходных) технологий, что должно быть отражено в законодательных актах об охране окружающей среды.

3. Систематизация и совершенствование существующего законодательства в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды. Дополнение существующих законов требованиями сохранения биосферы и неистощительного использования его компонентов. Принятие новой редакции базового Закона «Об охране окружающей природной среды», отвечающей сегодняшним социально-экономическим реалиям.

4. Разработка методик расчета ущерба, нанесенного природе, не по отдельным видам ресурсов, а с учетом природных комплексов и экосистем в целом.

## **ПРОБЕЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРАВА ИЛИ СКОЛЬКО ПЛАТЯТ УЧИТЕЛЯМ?**

**Золотова Наталья Сергеевна**

**Научный руководитель Абдувалиев Алмаз Фирзярович**

*Нижневартовский экономико-правовой институт (филиал)*

*ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет»,*

*Ханты-Мансийский автономный округ–Югра, город Нижневартовск*

1 сентября 2013 года вступил в силу закон «Об образовании», который устанавливает размер зарплаты учителей, обязывает школьников носить форму, а также обещает всем учащимся страны бесплатное образование. Однако обсуждение закона заставляют задуматься - так ли безупречен документ, регулирующий образование в России? Так, президент Всероссийского фонда образования Сергей Комков не нашел ни единого просвета в новом Законе «Об образовании в РФ»: «У меня вызывает опасения весь этот закон, а не какие-то его отдельные положения. Об этом мы уже много говорили еще тогда, когда он рассматривался как проект. Этот закон впитал в себя буквально все самые



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

отрицательные стороны существующей системы российского образования, которые выявились в течение последних 15 лет. Он впитал и узаконил все самые не просто спорные, а отрицательные элементы». Одним из отрицательных элементов Комков называет то, что закон не урегулировал систему оплату труда педагогических работников, в законе отмечено лишь о том, что уровень зарплаты педагогов должен быть не ниже «средней» зарплаты по региону.

Основная проблема оплаты труда учителей школ состоит в том, что действующими правовыми актами федерального уровня установлена прямая зависимость размера заработной платы учителя от количества проведенных им уроков, а другая педагогическая и непосредственно связанная с ней работа, входящая в его трудовые обязанности, не нормируется, не учитывается и не оплачивается.<sup>1</sup> Созданная законодательная база, якобы позволяющая вводить справедливые системы оплаты труда, основанные на принципах трудового права, не может использоваться в полной мере ввиду того, что урочная нагрузка учителя относится к рабочему времени и регулируется своеобразными, во многом противоречащими трудовому законодательству правилами, прописанными в системе подзаконных правительственныех и ведомственных актов.

Проанализировав действующее законодательство, можно констатировать, что предположительно основанное на законе федеральное правительственные и ведомственное регулирования, относящиеся к оплате труда учителей, на деле содержат условия, препятствующие исполнению норм федерального законодательства.

### **ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ УЧАЩИМСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

*Васильева Ирина Владимировна*

*Научный руководитель Галиуллина Руфия Хазибовна*

*КЮИ МВД России, Республика Татарстан, г. Казань*

Образовательные учреждения системы органов внутренних дел, находящиеся в ведении МВД России, играют важную роль в подготовке компетентных специалистов: следователей, дознавателей, криминалистов, криминологов, оперативных уполномоченных, участковых уполномоченных, сотрудников дежурных частей. Их безусловными «плюсами» являются: практическая направленность образования, отвечающая нуждам, потребностям системы органов внутренних дел, воспитание дисциплинированных специалистов, специально подготовленных для службы в органах внутренних дел. Критерии, которые предъявляются к абитуриентам, включают: состояние психики и нервной системы, здоровье, моральный облик, физическую подготовленность и, наконец, соответствующий уровень знаний. Поступление в образовательные учреждения остается престижным. Курсанты материально и социально обеспечены. Тем не менее, на современном этапе законодательство целевой подготовки кадров

1 Куров С.В. Образование и гражданское право. Готика. 2010. 90 с.



для правоохранительной службы отличается высокой степенью пробельности и нуждается в существенном обновлении.

Поступая в образовательные учреждения МВД России, курсанты заключают контракт, таким образом, становятся рядовыми образовательных учреждений. Находясь на полном государственном довольствии, они обязываются после получения образования прослужить в органах внутренних дел определенный срок, в зависимости от того, какой срок отучился курсант, обучался ли он в адъюнктуре. Фактически речь идет о заключении предварительного контракта. Обращаем внимание на некорректность формулировки данной нормы: согласно Конституции РФ и Закона «Об образовании» гражданину гарантируется возможность получения на конкурсной основе высшего профессионального образования за счет бюджетных средств в государственных или муниципальных учреждениях образования. Это право не обусловлено обязанностью отработать определенное время по специальности (как это было при существовавшей ранее системе «распределения»). Таким образом, данная обязанность может возлагаться на гражданина только при обучении по направлению соответствующего государственного органа и при наличии соответствующего отдельного договора об обучении.

Это тем более важно подчеркнуть, т.к. соответствующая договорная система обучения будущего сотрудника органов внутренних дел - не курсанта, а студента образовательного учреждения Министерства образования РФ, внедрена согласно Указа Президента РФ от 13 января 2013 года. Это первое предложение.

Второе предложение. Если выпускник образовательного учреждения в нарушение договора на обучение не отработал в соответствующем государственном органе в течение определенного срока, то он должен возместить затраты на его обучение. Однако непонятно: возникает ли у него данная обязанность при увольнении по собственному желанию? Должен ли такой гражданин возместить затраты на обучение (часть этих затрат), если он был уволен с правоохранительной службы по инициативе представителя нанимателя? Представляется, что необходимо предусмотреть такую обязанность при увольнении по виновным основаниям.

Третье предложение. Система гарантий и компенсаций учащимся образовательных учреждений закреплена общими нормами (Законом «Об образовании», ТК РФ), специальными нормами (Законами «О полиции», «О службе в органах внутренних дел», «О социальных гарантиях и компенсациях сотрудникам органов внутренних дел», приказами МВД России). В ряде случаев имеет место конкуренция норм. Она касается гарантий каникулярного времени отдыха курсантов, ученических отпусков слушателей, обучающихся по заочной форме обучения, денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений. Представляется целесообразным преодолеть эти коллизии в самих законодательных актах или дать более четкие разъяснения по их применению.



## ДАЙТЕ МНЕ УЙТИ ДОСТОЙНО

**Конецкая Юлия Константиновна**

**Научный руководитель Бондаренко Елена Владимировна**

**МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №9 с углубленным изучением отдельных предметов», г. Череповец**

В современном мире человек часто встречается с разного рода заболеваниями, в том числе с теми, что не поддаются лечению. На данном этапе современные статистические исследования указывают на значительный рост численности пациентов с неизлечимыми формами заболеваний. Такие пациенты и их родственники, оказавшись перед лицом болезни, нуждаются в помощи. Для этого создаются такие учреждения, как паллиативные центры, в которых больным оказывают социальную, духовную и психологическую поддержку. Благодаря созданию таких учреждений каждый член социума сможет ощутить прочную защиту государства и быть уверенным в том, что достойно уйдет из жизни при возникновении неизлечимого заболевания.

Болезнь - это не только физическая проблема, но и психологическое состояние больного. Поэтому так важно оказывать психологическую помощь неизлечимо больным.

За рубежом активно развивается направление паллиативной помощи и хосписное движение. Концепция хоспинского движения приобретает все большее значение в странах Тихоокеанского региона, в котором сеть паллиативной помощи (APHN) была создана в конце 2001.

В России же на данный момент не хватает учреждений по оказанию паллиативной помощи, кадров для работы в этих центрах; трудно получить лицензию на обезболивающие средства наркотического характера. Финансирование существующих организаций очень мало. Это позволяет говорить нам о том, что паллиативная медицина в РФ находится на недостаточном уровне развития.

Концепция паллиативной помощи состоит в том, что борьба с болью, решение психологических, социальных или духовных проблем пациентов приобретает первостепенное значение.

Таким образом, основной задачей оказания медицинской помощи умирающему больному становится обеспечение человеку достойного качества жизни на ее завершающем этапе. Именно поэтому я предлагаю внести ряд поправок в законодательство РФ.



## **О ВВЕДЕНИИ В ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ ВЫПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРОВ О СОЦИАЛЬНОМ ВЗАЙМОДЕЙСТВИИ И ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНЫХ (ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ) ПРАКТИК МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЯМИ СПО И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВСЕХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ**

*Бардина Олеся Андреевна, Устюжанина Анастасия Александровна*

*Научный руководитель Мыскина А.В.*

*ФГБОУ ВПО Новосибирского государственного университета экономики и  
управления «НИНХ», Бизнес – колледж, г. Новосибирск*

Предлагается ввести в трудовое законодательство (Трудовой кодекс РФ) обязанность работодателей заключать договоры о социальном партнерстве с учебными заведениями СПО. Для обеспечения реализации таких договоров, предлагается ввести в Налоговый кодекс РФ для организаций всех форм собственности гарантии в виде снижения налогов и других форм финансовой поддержки.

Таким образом, устойчивость учебных заведений среднего профессионального образования будет укреплена, работодатели будут стремиться принимать активное участие в образовательном процессе, что будет способствовать полной реализации ФГОС СПО.

В соответствии с законом Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» функционирование государственных и муниципальных образовательных учреждений среднего профессионального образования носит государственно-общественный характер и базируется на демократических принципах. Но существует конкуренция между образовательными учреждениями среднего профессионального образования и высших учебных заведений. При этом, именно СПО обеспечивает больший приток специалистов во все отрасли производства и сферы услуг, что влияет на развитие экономики страны. Поэтому особую значимость и актуальность развития образования в СПО составляет институт социального партнерства, сотрудничества организаций СПО и организаций всех форм собственности. Это обстоятельство способствует формированию конкурентных преимуществ у образовательного учреждения.

В настоящее время в СПО существует социальное партнёрство в виде заключенных договоров о социальном партнерстве между учебным заведением и предпринимателями. Целью таких договоров является взаимовыгодное сотрудничество, способствующее развитию учреждения СПО и предоставление квалифицированного персонала для работодателей – организаций всех форм собственности. Заключение договоров происходит на добровольной основе.

Однако фактическая реализация таких договоров затруднена. У организаций нет стимулов для более тесного сотрудничества с образовательными учреждениями. Трехсторонние соглашения, предусмотренные действующим трудовым законодательством РФ, так же не обязывают предпринимателей обязательно участвовать в подготовке будущих специалистов. Но действующий федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС СПО) обязывает учебное заведение привлекать к участию в образовательном процессе будущих



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

работодателей, осуществлять производственное обучение и предоставлять обучающимся производственную практику на реальных рабочих местах. Так же обязательно участие работодателей в процессе проведения государственной итоговой аттестации и в процессе государственной аккредитации учебного заведения. До тех пор, пока государство не обеспечит на законодательном уровне реальную заинтересованность работодателей в договорных отношениях с образовательными учреждениями СПО, все заключенные договоры о социальном партнерстве так и останутся не реализованными.

### **РОЛЬ ХРОНОЛОГИИ В СОДЕРЖАНИИ ПРЕДМЕТОВ «ИСТОРИЯ» И «ЛИТЕРАТУРА» В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ШКОЛЕ**

*Галемский Артем Андреевич, Галемский Никита Андреевич*

*Научный руководитель Галемская Наталья Валерьевна*

*МБНОУ гимназия № 1, Кемеровская область, г. Белово*

Человек с самого детства связан живыми нитями с историческими судьбами страны, где он рожден, того общества, которое его воспитывает и которое, в свою очередь, испытывает на себе воздействие мировой истории.

Одной из характерных черт русской литературы был немеркнущий интерес ее творцов, великих писателей, к историческому прошлому своего народа, своей страны, тесно связанный с их вниманием к историческим судьбам всего человечества. Однако, оценивали они прошлое и настоящее, а также делали прогнозы на будущее с позиций того времени, в которое жили.

Данное исследование посвящено проблеме совершенствования законодательства в сфере образования в области преподавания предметов «История» и «Литература» в средней общеобразовательной школе.

Ее актуальность определяется сложностью усвоения предметов «Литература» и «История» обучающимися в средней общеобразовательной школе.

Объектом исследования является система образования Российской Федерации

Предмет исследования определяет его цели и задачи.

Цель исследования: обосновать необходимость хронологии в содержании предметов История и Литература в общеобразовательной школе

Задачи:

- ✓ изучить законодательство РФ в сфере образования;
- ✓ провести анализ содержания учебного материала по предметам «История» и «Литература» в общеобразовательной школе;
- ✓ обосновать взаимосвязь содержания образования учебных предметов «История» и «Литература» в общеобразовательной школе;
- ✓ доказать необходимость хронологии в изучении учебных предметов История и Литература в общеобразовательной школе.

Методы исследования: анализ действующего законодательства по из-



учаемой проблеме; изучение научной литературы; анализ и сопоставление статистических данных; социологический опрос учителей истории и учителей литературы города Белово, обучающихся 5-9-х классов МБНОУ гимназия №1 города Белово.

Нашей инициативой является изменение в Примерной программе основного общего образования по литературе в части содержания учебного материала: привести содержание учебного материала по литературе в соответствие с содержанием учебного материала по истории в основной школе, чтобы изучение строилось в хронологической последовательности.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ СПОРТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ. ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ РАЗВИТИЯ РАСИЗМА В СПОРТИВНОЙ КУЛЬТУРЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

*Голукова Лера Зауровна*

*Научный руководитель Станкевич Галина Викторовна*

*ФГБОУ ВПО «Пятигорский государственный лингвистический университет», Институт Международных отношений, Ставропольский край,  
г. Пятигорск*

Предложенные меры по законодательному урегулированию призваны помочь как России, так международному сообществу в борьбе с расизмом в спорте, включая разжигание расовой ненависти, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, враждебности или насилия.

Возможности спорта в объединении людей из разных слоев общества на равных условиях должны быть использованы для укрепления доверия во всем мире. Мы не можем допустить различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Поэтому долг государства – принимать надлежащие меры по искоренению всех форм расизма.

Принятие и практическая реализация Федерального закона Российской Федерации «О предотвращении проявлений расизма в спортивной культуре на территории Российской Федерации» имеет важнейшее значение с точки зрения построения единого механизма противостояния и борьбы с проявлением расизма.

Огромное значение имеет решение проблемы безнаказанности и борьбы с безнаказанностью при совершении действий, мотивированных расизмом, в спорте. Российской Федерации необходимо принять все соответствующие меры согласно внутреннему законодательству и международным обязательствам в целях предупреждения всех проявлений расизма, а также борьбы с ними и искоренения всех таких проявлений в контексте спортивных мероприятий и обеспечить, чтобы имеющие расовую почву действия надлежащим образом наказывались по закону.



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Сегодня российская спортивная культура находится не на высоте, в значительной степени это происходит и из-за отсутствия законодательства, соответствующего мировым стандартам. Федеральный закон «О предотвращении проявлений расизма в спортивной культуре на территории Российской Федерации» сможет вывести национальное законодательство в сфере спортивной культуры на новый уровень. Новые институты, которые предложены в проекте закона дадут толчок для развития и совершенствования всей системы организации и проведения спортивных мероприятий в целом.

С точки зрения правовой системы Российской Федерации, появится еще один принципиально важный нормативно-правовой акт, который станет частью спортивного законодательства в Российской Федерации.

Важен и политический характер предлагаемых мер, поскольку России предстоит провести одно из знаковых после зимней Олимпиады 2014 спортивных мероприятий мирового уровня – Чемпионат мира по футболу в 2018 г.

### **«ПЛЮСЫ» И «МИНУСЫ» РЕФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК В ПЛАНЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИИ**

*Зверева Екатерина Андреевна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО Уральский государственный педагогический университет,  
Свердловская область, г. Екатеринбург*

РАН, бесспорно, владеет брендом российской и советской науки и альтернативы ему, за исключением науки, которой очень успешно занимаются некоторые наши соотечественники за рубежом, не существует.

Возникают резонные вопросы. Какие позитивные результаты мирового уровня выдала за последние 20 лет стране и миру такая мощная организационная структура, какой является РАН («государство в государстве»)? Стали ли российские ученые лидерами мировых научных и инновационных открытий? Если нет, в чем причины неэффективной работы данной структуры?

Причины неэффективной работы РАН кроются в самой системе управления. В России существует бездонная пропасть между простым научным людом и руководством Академии, которое сделало ставку не на развитие науки, а на сохранение самих себя.

Академия наук очень закрытая организация, она фактически не отчитывается перед налогоплательщиками за те результаты, которые производит, и за те ресурсы, которые потребляет. А ресурсы эти очень значительные. Они действительно большие для нашей страны - это десятки миллиардов рублей.

Казалось бы, почему имея такой внушающий ресурс, нет развития в науке? Низкая популяризация науки? Исследования проводятся в обветшальных зданиях и на старом оборудовании, а заработка плата доктора наук не превышает 20 тысяч рублей?

Реальная картина использования имущества и доходов оказалась не во



благо исследованиям, проводимым в РАН. Помещения сдавались в аренду мигрантам, были распроданы ценнейшие экспонаты, выделяемые деньги на жилье молодым ученым, также прошли мимо них. Все эти доходы не отразились никак на исследованиях, а пошли на личные нужды определенных лиц РАН. Контроля над огромнейшим имуществом РАН должным образом произведено не было. Вмешательство государства в дела РАН жизненно необходимы. И это нужно было сделать еще раньше, гораздо раньше. Оставив без четкого контроля деятельность РАН, поставили под угрозу будущее науки России.

## **ЗАПРЕТ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ГМО В ПРОЦЕССЕ СОЗДАНИЯ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ**

*Петрова Эмилия Алексеевна*

*Научный руководитель Макеев Андрей Игоревич*

*ГОУ СПО МО «Яхромский аграрный колледж», Московская область,  
Дмитровский район, п. Новосиньково*

1. Экологически чистых продуктов в России сегодня юридически не существует: понятия «органик», «эко» и «био» не закреплены законом

2. Россия окружена странами, где государство вкладывает большие деньги в развитие органического сельского хозяйства, это касается и многих республик СНГ. Там введены соответствующие законы и стандарты, что делает доступными здоровые продукты, а заодно и помогает экономике. Что же мешает развитию этой отрасли у нас?

3. Существует мощное противодействующее лобби, препятствующее принятию подобного закона

4. Между тем закон важен для простого потребителя. Ведь в нем впервые зафиксировано, что именно можно назвать органической продукцией, - это продукция, «полученная от здоровых животных и растений, без применения агрохимикатов, пестицидов, антибиотиков, стимуляторов роста и откорма животных, гормональных препаратов, генномодифицированных организмов, не подвергнутая обработке с использованием ионизирующего излучения»

5. А ведь осенью 2013 г. Минсельхоз фактически разрешил выращивать в России генно-модифицированные растения. Чиновники из правительства, скорее всего, также будут всячески мешать принятию «органического» закона»

6. В документе говорится, что выдавать маркировку «органик» смогут только независимые органы сертификации, аккредитованные государством

7. При таком законе органические продукты будут дороже остальных максимум на 50%, а не на 100-1000%, как это происходит сегодня. А значит, у них появится шанс оказаться на столах рядового потребителя

8. Есть надежда, что нас перестанут закармливать продуктами с ГМО. Похоже, эту проблему взял под личный контроль Владимир Владимирович Путин

9. На встрече с членами Совета Федерации РФ он прямым текстом заявил, что россияне должны быть защищены от продукции, употребление



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

которой в пищу будет иметь пока еще не просчитанные последствия

10. ГМО – это вопрос, связанный с суверенитетом России. Есть научные данные, позволяющие думать о том, что трансгены вызывают стерилизацию. Для нашей страны, где просторы огромные, а населения недостаточно, это вопрос жизни и смерти. Пока не будут сняты все вопросы безопасности ГМО, мы не должны ставить этот эксперимент на себе

### **Моя законодательная инициатива по улучшению качества нашей еды.**

Любые законы, связанные с пищевой продукцией, преследуют основную цель – улучшить здоровье граждан, чтобы сократить расходы на здравоохранение. У нас сейчас две главные беды: сердечнососудистые заболевания и онкология. Соответственно нужно принять законы, которые изменят пищевые привычки людей, снизив заболеваемость в этих сферах.

Не менее 10% от площади упаковки должна занимать информация о сроке годности продукта – такой законопроект рассматривает Госдума.

- 1) Внятное обозначение пищевой ценности**
- 2) Обозначение качественных продуктов с заменителем животного жира.**
- 3) Читаемые указания состава продукта.**
- 4) Закон о маркировке товаров «био» и «органик».**

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОТОВЫХ ТЕЛЕФОНОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ**

*Прищенко Алина Владимировна*

*Научный руководитель Наделяева Ирина Викторовна*

*МБОУ СОШ № 15 Краснодарский край, Тимашевский район,  
станица Роговская*

Объектом исследования явились учащиеся 7, 10 классов, их родители и учителя МБОУ СОШ № 15 станицы Роговской Тимашевского района Краснодарского края.

Предметом законодательного урегулирования выступают межличностные взаимоотношения участников образовательного процесса, складывающиеся в образовательном учреждении по поводу использования средств сотовой связи.

Цель проекта: выработать предложения по законодательному урегулированию проблемы использования сотовых телефонов учащимися в образовательном пространстве, ответственного отношения школьников к формированию навыков культуры пользования и общения по сотовому телефону.

Задачи исследования:

1. собрать информацию по проблеме на региональном и федеральном уровне из средств массовой информации;
2. изучить нормативно-правовую базу по запрету использования сотовых телефонов в общественных местах, как в отечественной, так и зарубежной практике;
3. правдиво раскрыть проблему исследования в МБОУ СОШ № 15, без склонения «острых углов»;



4. доказать, что проблема проекта является актуальной, остро нуждается в законодательном урегулировании.

Проблема:

Мелодии, звучащие на уроках, и посылаемые SMS-сообщения отвлекают учеников от урока, и мешают учителям.

Прослушивание музыки или беседа по телефону делает школьника расеянным: по статистике несовершеннолетние, на улице идущие в школу и обратно и беседующие по телефону или слушающие музыку, в несколько раз чаще остальных пешеходов попадают под машину.

Сотовый телефон провоцирует кражи. Не каждый родитель может приобрести своему ребенку супермодный телефон. Поэтому телефон может стать объектом зависти, может спровоцировать подростков на преступление.

Вредное воздействие на здоровье человека.

В Российской Федерации отсутствует законодательный запрет на использование средств сотовой связи в повседневной деятельности образовательного учреждения.

Предложить российским законодателям выработать закон о правилах пользования сотового телефона в образовательном учреждении

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЕГЭ И ГИА-9 (ОГЭ)**

*Сорокин Дмитрий Алексеевич*

*Научный руководитель Сорокин Алексей Борисович*

*МБОУ СОШ № 12, Краснодарский край, Белоглинский район, с.*

*Белая Глина*

Объект исследования: нормативно-правовая база в области образования. Предмет исследования: структура, проведение и подведение итогов ЕГЭ и ГИА-9 (ОГЭ). Гипотеза: действующая нормативно-правовая база в области ЕГЭ и ГИА-9 (ОГЭ) недостаточно совершенна и требует внесения изменений. Цель исследования: рассмотреть структуру и порядок проведения ЕГЭ и ГИА-9 (ОГЭ) на соответствие современным требованиям прозрачности и качества процесса образования в РФ. Задачи: Изучить нормативно-правовую базу ЕГЭ и ГИА-9 (ОГЭ). Рассмотреть порядок организации, проведения и подведения итогов ГИА в 9, 11 классах и выявить ее недостатки. Выяснить причины нарушений в ходе ЕГЭ и ГИА-9 (ОГЭ); проанализировать полученную информацию. Сформулировать предложения по совершенствованию ЕГЭ и ГИА-9 (ОГЭ). Методы работы: 1) поисковый; 2) интервьюирование; 3) аналитический. В ходе исследования гипотеза подтвердилась. Выводы и предложения: 1) Необходим комплексный подход при организации подготовки учащегося к ГИА. 2) Предоставить возможность учащимся сдавать экзамен два раза, чтобы выбрать лучший результат. 3) На письменном экзамене по русскому языку сохранить чтение текста изложения учителем-предметником или обеспечить качественное прочтение текста диктором с диска. 4) Не



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

вводить видеонаблюдение на письменных экзаменах в 9 классе, чтобы не травмировать психику учащихся. Предложения по улучшению качества системы ЕГЭ:1) Своевременно и подробно разъяснить педагогам, учащимся и их родителям, как именно проводится ЕГЭ.2) Обеспечить соответствие КИМов ЕГЭ курсу школьной программы по всем предметам.3) Создать открытый банк с максимальным количеством реальных заданий ЕГЭ.4) Увеличить количество экзаменационных материалов для каждого часового пояса 5) Дать возможность однократной пересдачи ЕГЭ по любому предмету в текущем учебном году.6) Рассмотреть возможность использования в процедуре ЕГЭ устной части -при сдаче экзамена по иностранным языкам, электронной версии при сдаче экзамена по информатике.7) Заменить ЕГЭ по литературе сочинением.8) В ЕГЭ по русскому языку оставить в части С написание эссе, а не сочинение, как планируется.9) Установить возможность выдачи аттестатов выпускникам, получившим неудовлетворительные отметки, без выдачи сертификата по несданному предмету.10) Отменить обязательный ЕГЭ при поступлении в СУЗы.11) Рассмотреть возможность сдачи ЕГЭ по математике по выбору с заданиями на более высоком уровне, для тех, кто будет поступать в профильные ВУЗы. Остальным выпускникам разрешить сдачу экзамена по математике на базовом уровне.12) Установить право сдачи экзаменов в традиционной форме (тестирование) для выпускников школ, не желающих поступать в ВУЗы.13) Отменить обязательный ЕГЭ при поступлении в учреждения среднего профессионального образования.14) Совершенствовать практику отбора талантливой молодёжи в ВУЗы по результатам олимпиад, конкурсов и т.д.. 15). Сократить сроки технологической обработки и проверки материалов ЕГЭ и предоставления информации учащемуся. 16) Напротив каждого задания ЕГЭ поставить реальный, а не «сырой» тестовый балл. 17) Разработать и ввести новую систему оценивания в школе, привязанную к формату ЕГЭ, перейти от пятибалльной шкалы школьных оценок к десятибалльной .18) Усилить ответственность за нарушения при подготовке и проведении ЕГЭ.

### **О ВНЕСЕНИИ ПОПРАВОК В «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ СТАНДАРТ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ (СПЕЦИАЛЬНОСТИ) 060101 ЛЕЧЕБНОЕ ДЕЛО ОТ 08.11.2010 Г. № 1118»**

*Идрисова Гульназ Маратовна, Каланова Ирина Римовна*

*Научный руководитель Зиятдинов Рафаэль Зульфекарович*

*Башкирский государственный медицинский университет, Республика  
Башкортостан, г. Уфа*

В настоящее время в системе российского высшего профессионального образования в соответствии с требованиями современного рынка труда, международными тенденциями развития высшего образования и положениями Болонской декларации осуществляется внедрение нового образовательного



стандарта (ФГОС ВПО) третьего поколения. ФГОС ВПО третьего поколения предназначен для подготовки компетентных специалистов медицинского профиля. В отличии от предыдущих ФГОС ВПО здесь большой упор сделан на практическую подготовку специалистов. Однако, как и любая другая система, он имеет ряд недостатков. С целью доказательства актуальности нашей работы было проведено анкетирование студентов 4 курса, обучающихся по специальности «Лечебное дело». Наши предложения нашли поддержку среди студентов, также анкетирование позволило выявить ряд недостатков существующей учебной программы, которые нашли отражение в представленном законотворческом проекте.

Прилагаемым законотворческим проектом предлагается:

1. Оптимизировать учебный процесс студентов.
2. Максимально доступно и рационально распределить изучаемые дисциплины;
3. Внедрить новые дисциплины, направленные на выработку у студентов навыков, применение которых будет полезно в будущей профессии.

Данные предложения осуществить путем внесения следующих изменений в структуру основных образовательных программ подготовки специалиста по направлению «Лечебное дело»:

- 1) уменьшение трудоемкости «Гуманитарного, социального и экономического цикла» за счет сокращения трудоемкости дисциплин: «Философия», «История медицины», «Правоведение»; прекращения изучения дисциплины «История Отечества». Увеличение количества зачетных единиц по дисциплине «Иностранный язык». Добавление дисциплины «Ораторское искусство».
- 2) перераспределение количества зачетных единиц в «Математическом, естественнонаучном цикле» следующим образом: сокращение количества зачетных единиц по дисциплинам «Физика, математика», «Медицинская информатика». Увеличение количества зачетных единиц по дисциплинам «Топографическая анатомия и оперативная хирургия», «Фармакология».
- 3) увеличение трудоемкости «Профессионального цикла». Сокращение количества зачетных единиц по дисциплинам «Пропедевтика внутренних болезней, лучевая диагностика», «Общая хирургия, лучевая диагностика». Добавление отдельной дисциплины «Лучевая диагностика».
- 4) Изучение дисциплины «Физическая культура» как с практической, так и теоретических сторон.
4. Сделать единой систему высшего профессионального образования по направлению подготовки «Лечебное дело» на территории Российской Федерации;
5. Внедрить новый способ обучения студентов на VI курсе – субинтернатура, которая позволит студентам, как можно раньше приблизиться к будущей специальности, отрабатывать и совершенствовать необходимые навыки.
6. Привлечь студентов проявлять активность в спортивной, культурной и научной деятельности, что будет способствовать всестороннему развитию молодежи.

Молодежь – это будущее нашей страны!



## ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЭМБРИОНА ЧЕЛОВЕКА

*Сайфуллина Мария Ивановна*

*Научный руководитель Неганова Ольга Васильевна*

МАОУ «Гимназия имени Н.Д. Лицмана», Тюменская область, г. Тобольск

Право на жизнь является естественным, неотчуждаемым правом человека, гарантируемым нормами международного и российского законодательства. Определение начала человеческой жизни тесно связано с проблемой определения правового статуса человеческого эмбриона, в частности, не определен этап развития, с которого человеческий эмбрион наделяется правом на жизнь и находится под защитой законодательства. Поэтому ученые всего мира отмечают, что вопрос об определении правового статуса эмбриона характеризуется сложностью и противоречивостью суждений, и поэтому требует правового особого исследования. Этим определяется актуальность нашей работы.

**Предметом исследования** является правовой статус человеческого эмбриона.

**Объектом исследования** является совокупность международно-правовых, национальных и российских правовых норм, регламентирующих правовое положение человеческого эмбриона с момента зачатия, до рождения.

Теоретической базой работы явились труды ведущих как российских, так и иностранных ученых: Г.Ф. Шершеневича, Н.Н. Федосеевой, Е.А. Фроловой, А.В. Майфат, Е.В.Перевозчиковой, Е.А.Панктратовой, И.Х. Бабаджаева, Ж. Сэнт-Роз.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что ни на международном ни на национальном уровне законодатели не пришли к единому мнению по поводу единства терминологии в отношении неродившегося ребенка. Мы предлагаем урегулировать этот пробел путем ведения понятия «насцитурс» предполагая что это ребенок, который должен родиться, с момента зачатия до рождения. Так как мы являемся сторонниками умеренной позиции, и считаем, что возникновение у эмбриона права на жизнь связано с определенным уровнем развития, то мы предлагаем по мимо понятия «эмбрион» ввести понятие «внутриутробный плод»

Двойственная правовая природа эмбрионов порождает серьезные правовые проблемы: так например, эмбрион человека это субъект или объект правоотношения? К сожалению, сегодня в российском законодательстве эмбрион рассматривается как часть организма матери, которая определяет его судьбу по своему усмотрению, практически независимо от срока его развития. Учитывая так же разрешенные законодателем такие манипуляции, как искусственное прерывание беременности, редукция, перенесение в тело суррогатной матери мы делаем вывод о том, что российский законодатель относится в человеческому эмбриону как объекту правоотношения, и это не смотря на то, что еще в 1996 году на сессии Совета Европы ученые пришли к выводу о том, что эмбрион является человеком уже на 14-й день после зачатия.

Мы поддерживаем, точу зрения В.А.Голиченко Е.В.Перевозчиковой, Судо Жак, о том, что человеческий эмбрион имеет в наличии все характеристики



человеческого индивидуума. Поэтому проблема, связанная с определением правового статуса эмбриона человека в нашей стране, должно строиться на основе признания того факта, что эмбрион не является частью человеческого организма, а является началом жизни, что и должно определять подходы к созданию соответствующего правового режима всех стадий жизнедеятельности эмбрионов: «создания», хранения, имплантации и т.д.

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ. ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

*Кодзоков Рустам Сергеевич*

*Научный руководитель Арутюнян Радмила Эдуардовна*

*ФГБОУ ВПО «Пятигорский Государственный Лингвистический Университет» Ставропольский край, г. Пятигорск*

1 ноября 2011 года был принят Государственной Думой и 9 ноября 2011 года одобрен Советом Федерации Федеральный закон РФ «об основах охраны здоровья граждан в РФ».

Федеральный закон прошел длительное двухлетнее согласование. Труд этот, несомненно, является емким и многогранным, так как законодательные органы очень кропотливо трудились над его созданием, прорабатывали до малейших деталей. После создания шел длительный срок рассмотрения и принятия данного нормативно-правового акта. Некоторые депутаты не могли сойтись во мнении по различным статьям и аргументам. Вызывали противоречия у чиновников моменты в законе, которые непосредственно были нововведениеми в нашей стране и по сути своей становились началом реформирования медицины в стране.

Данный закон вызвал много противоречий в гражданском обществе в нашей стране. Были введены такие понятия, как платная медицинская помощь и многие другие, которые противоречат не только статусу демократического, но и социального государства.

Во-первых, надо отметить то, что в России мало уделяется внимания здравоохранению. Плачевная ситуация с больницами и если после этой реформы у нас будут платные поликлиники и больницы, то большинство наших граждан останутся без медицинской помощи.

Также, исходя из разных источников, можно отметить то, что сейчас в России здравоохранение ушло вообще на последний план. Сейчас государство уделяет больше внимания стратегически важным сферам государственного финансирования, забывая про самое главное-жизнь и здоровье граждан РФ. А ведь в ст. 41 ч. 2 четко закреплено, что «в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укрепления



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию». Но в данный момент государство отводит очень малый процент расходов на здравоохранение. Если сравнивать с другими государствами, то РФ не входит даже в первую десятку стран мира по выделению средств на сферу здравоохранения.

Мы считаем, что новый Федеральный закон не соответствует системе нашего здравоохранения, так как менять надо не только правовую основу в здравоохранении, но и в законодательстве всего государства.

### **ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ АЛКОГОЛИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ: ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ**

*Чингизова Галия Фанзилевна*

*Научный руководитель Зиятдинов Рафаэль Зульфекарович*

*Башкирский Государственный Медицинский Университет, Республика  
Башкортостан, г Уфа*

В данный момент среди множества проблем, угрожающих российскому обществу, на первом месте стоит проблема алкоголизма, несущая в себе глобальную угрозу здоровью населения страны и национальной безопасности.

**Актуальность** проблемы борьбы с алкоголизмом объясняется тем, что он является в первую очередь самой большой угрозой для подрастающего поколения нашей страны. Необходимо в минимальные сроки радикально изменить позицию российского общества к проблеме алкоголизма: от существующего достаточно равнодушного к активному противодействию. Искренне хочется, чтобы каждый осознавал тот факт, что борьба против недуга начинается с самого себя, близких, с окружения.

**Цель работы** – изучение проблемы предупреждения алкоголизма в обществе выработка предложений для внесения преобразований в законодательство РФ.

#### **Задачи:**

- изучить социальные причины и последствия алкоголизма среди молодежи;
- понять основные причины алкоголизма среди молодежи;
- проанализировать методы предупреждения и борьбы с алкоголизмом среди молодежи;
- рассмотреть правовые аспекты борьбы с алкоголизмом общества;
- провести опрос.

Пропаганду Здорового Образа Жизни просто необходимо внедрять в сознание населения. Должны быть использованы все средства массовой информации, максимально расширить социальную базу здравоохранения, буквально во всех населенных пунктах. Нужно привлекать к работе как можно больше благотворительных фондов больных и их близких родственников, религиозные организации, выстраивать партнерские отношения, объединения граждан с медицинскими службами.

Решение социальных проблем в обществе имеет немаловажное значение. Необходимо под особый контроль поставить детей из неблагополучных семей,



потому что подростки именно из этой социальной среды чаще всего подвержены алкоголизму. Последствия регулярного употребления алкоголя подростками гораздо серьезнее и опаснее, чем алкоголизм в зрелом возрасте. Бесплодие и неспособность выносить, родить и воспитать полноценное потомство. Возникает большая опасность заражения венерическими болезнями или инфекциями, передаваемые половым путем, гепатитами В или С, ВИЧ- инфекцией. Наблюдаются сбои в работе желудочно-кишечного тракта, печени и в других жизненно важных органах человека.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Стрельцова Анна Дмитриевна, Филиппас Станислав Иванович*

*Научный руководитель Кручинин Сергей Васильевич*

*Ноябрьский институт нефти и газа (филиал) ТГНГУ, Ямalo-Ненецкий  
автономный округ, г. Ноябрьск*

Проблемы системы общего образования волнуют почти все российское общество. Эти проблемы обсуждаются не только учеными и чиновниками от системы образования, но и педагогами и родителями. Причина состоит в том, что образование все чаще рассматривается как населением, так и правительствами большинства стран мира как важный экономический ресурс, обеспечивающий успешную самореализацию, социальную мобильность и материальное благосостояние индивида в современном мире.

В исследовании рассматриваются современное состояние правового регулирования образования и науки в Российской Федерации, выявляются проблемы и предлагаются мероприятия по его совершенствованию.

Основным недостатком образовательного законодательства в целом является его несистемность или фрагментарность.

Законодательство большинства субъектов Российской Федерации, как правило, ограничивается принятием закона, регулирующего общие вопросы системы образования. Полагаем, что данный недостаток образовательного законодательства является основным, определяющим другие. На современном этапе развития системы образования законодательство, регулирующее правовые отношения в данной сфере, представляет собой скорее совокупность нормативно-правовых актов, не приведенную в систему. Отсутствие четкой логики законодателя в развитии правовой основы образования сказывается на состоянии образовательного законодательства и, как следствие, на реализации конституционного права граждан на образование.

Закон об образовании мало уделяет внимания как их основным правам и обязанностям, так и вопросам их ответственности, в то время как в силу уже своего статуса этот Закон должен включать основные нормы, на основании которых мог бы развиваться институт обязанностей и ответственности в этой сфере.

Такая ситуация в области правового регулирования системы образования



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

влияет на положение всех участников образовательных правоотношений.

В целях повышения эффективности управления образованием оптимальное соотношение федерального законодательства и законов субъектов Российской Федерации должно обеспечить создание такой системы правовых норм на уровне субъектов, которая органично дополняла бы федеральное законодательство и содержала только первичные нормы по вопросам, отнесенными к компетенции субъектов Российской Федерации. Резкое сокращение сферы административных методов управления и переход преимущественно к экономическим методам повышает роль правового регулирования путем принятия соответствующих законов. Все это должно привести к сокращению текущего распорядительства и издания в адрес исполнителей каких-либо ненормативных актов. Одним из недостатков законодательства в сфере образования является неподзаконный характер вопросов, урегулированных правовыми актами в данной сфере.

IX Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**СОЦИАЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА**

**2014**



## ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА В РОССИИ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

**Фазлуллина Алина Фагимовна**

**Научный руководитель Берковская Лилия Александровна**

МАОУ Червишевская СОШ, Тюменская область, с. Червишево

- Демографическая проблема сейчас присутствует почти во всех странах, особенно в развитых. Это – глобальная проблема человечества, связанная с продолжающимся значительным приростом населения Земли, опережающим рост экономического благосостояния, в результате чего обостряются продовольственная и другие проблемы, угрожающие жизни населения в этих странах. Под демографической проблемой понимается как убыль населения, так и перенаселение.

- Преодолеть демографическую катастрофу невозможно обычными мерами, опирающимися на стереотипные представления о причинах небывалого снижения рождаемости и повышения смертности.

- Прежде всего, следует принять, что количество детей в семье не определяется низким материальным обеспечением (доходы, размеры жилья и др.). При всех экономических трудностях и неравномерности распределения доходов в Российской Федерации, уровень дохода напрямую не влияет на решение семьи о том, чтобы « заводить » новых детей.

- Более того, количество детей в семьях, как правило, уменьшается с ростом благосостояния и уровня потребления. Разумеется, вовсе не следует пренебрежение к мерам по материальному стимулированию рождаемости и общей поддержке семей. При решении демографической проблемы материальные меры являются необходимыми, но абсолютно недостаточными.

- Преувеличеными являются и указания на решающий вклад в депопуляцию алкоголизации и наркотизации населения.

- Демографическую проблему в целом возможно сформулировать следующим образом: инерционное сохранение привычных для населения и руководства страны моделей, укладов и принципов жизни уже со второй половины прошлого века напрямую ведёт к вымиранию населения России; необходимо проектирование и введение принципиально новых механизмов общественного воспроизводства и развития в рамках планирования масштабного цивилизационного сдвига.

- Основной причиной нежелания именно молодых родителей обзаводиться ребёнком можно считать, всё-таки, отсутствие жилья. Многочисленные программы «Молодая семья», ипотечное кредитование сроком на 25 лет не могут простилировать молодых супружеских пар на покупку квартиры и последующие рождение ребёнка в краткосрочной перспективе.

- Другой аспект – это приток населения извне, миграция. Увеличение этого потока может привести к тому, что визуально возможен даже прирост населения.

Как примеры решения демографической проблемы в России можно привести следующие возможные методы:



- 1) Разработка всех новых и изменение старых нормативно-правовых актов сквозь призму демографии.
- 2) Обеспечение жильём именно молодых семей, которые имеют от двух детей на крайне льготных условиях, отличных от всех других ипотечных программ.
- 3) Увеличение материального поощрения при рождении второго ребёнка и последующих.
- 4) Анализ деятельности организаций по планированию семьи, пересмотр программы по половому воспитанию школьников.
- 5) Возрождение традиционных семейных ценностей.
- 6) Увеличение средней продолжительности населения
- 7) Более взвешенная миграционная политика, направленная в сторону привлечения именно русскоязычного населения.  
- В России же демографическая ситуация обратная мировой. Происходит убыль населения. Теперь Россия стала ежегодно терять по 1 млн. человек. Эти цифры говорят, при учете существенного сокращения продолжительности жизни, о вымирании россиян. В нашей стране прирост населения по статистике выходит с минусом, т.е. убыль населения. Выход видится в повышении уровня жизни россиян и обращении государства к демографической проблеме.

## **ДОГОВОР РЕНТЫ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

*Исаева Анастасия Евгеньевна*

*Научный руководитель Ярмонова Елена Николаевна*

Филиал ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в  
г. Армавире

В результате проведенного исследования в действующее законодательство Российской Федерации предлагается внести следующие изменения и дополнения:

а) Заменить в п. 1 ст. 583 ГК РФ слово «имущество» на словосочетание « движимое и (или) недвижимое имущество», изложив данный пункт в следующей редакции: «По договору ренты одна сторона (получатель ренты) передает другой стороне (плательщику ренты) в собственность движимое и (или) недвижимое имущество, а плательщик ренты обязуется в обмен на полученное движимое и (или) недвижимое имущество периодически выплачивать получателю ренту в виде определенной денежной суммы либо предоставления средств на его содержание в иной форме».

б) Включить в параграфы 2 и 3 главы 33 ГК РФ, определения следующего содержания: 1) «по договору постоянной ренты получатель ренты - гражданин или некоммерческая организация передает принадлежащее ему движимое и (или) недвижимое имущество в собственность плательщика ренты, который обязуется выплачивать получателю ренту в виде определенной денежной суммы либо осуществлять его содержание в иной форме» и 2) «по договору постоянной ренты получатель ренты - гражданин или некоммерческая организация передает принадлежащее ему движимое и (или) недвижимое имущество



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

в собственность плательщика ренты, который обязуется выплачивать получателю ренту в виде определенной денежной суммы либо осуществлять его содержание в иной форме».

в) Учитывая алеаторный характер договора пожизненной ренты, предлагается п. 3 ст. 596 ГК РФ изложить в следующей редакции: «Договор, устанавливающий пожизненную ренту в пользу гражданина, умершего к моменту заключения договора, либо гражданина, страдающего заболеванием, от которого он умер не позднее чем через 20 дней со дня заключения договора, ничтожен».

г) Принимая во внимание особенности договора ренты, предлагается, оставив нотариальную форму удостоверения рассматриваемого обязательства, целесообразно, сохранить предусмотренную государственную регистрацию перехода права на недвижимое имущество, имеющую вешно-правовое содержание, а не как сделку. Для этого, на наш взгляд необходимо внести изменения в содержание ст. 584 ГК РФ, изложив ее в следующей редакции: «Договор ренты подлежит нотариальному удостоверению, а переход права собственности в договоре, предусматривающем отчуждение недвижимого имущества под выплату ренты подлежит также государственной регистрации».

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ФЗ «ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ»**

**Обухова Яна Вадимовна**

**Научный руководитель Федина Наталья Александровна**

филиал ГОУ ВПО «Кубанский государственный университет» в г. Армавире,

Договор обязательного страхования гражданской ответственности (ОСАГО) – важнейший компонент механизма правового регулирования обязательного страхования. В действующем законодательстве выражена своеобразная попытка установить компромисс между интересами причинителя вреда и потерпевшего, попытка защитить как первого, так и второго от неблагоприятных имущественных последствий. Однако не следует забывать о главной цели ОСАГО - защите прав лиц, жизни, здоровью или имуществу которых причинен вред в результате ДТП. Потерпевший не должен принуждаться к обращению в страховую компанию, напротив, законодательство должно создавать такие предпосылки, при которых ему было бы выгодно требовать возмещения именно в таком порядке.

В этой связи необходимо дополнить ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002г.:

- Дополнить ст. 11 пунктом 4.1 в следующей редакции: «Право потерпевшего на обращение за страховой выплатой к страховщику переходят к его близким или иным родственникам в случае, если состояние здоровья не позволяет обратится лично, что засвидетельствовано медицинским заключением»

- Дополнить ст.7 пунктом 7.1 следующего содержания: «потерпевший вправе обратиться повторно за страховой выплатой, в случае возникновения



новых материальных затрат, связанных с одним и тем же страховым случаем»

- Дополнить п.3 ст. 16 пунктом 3.1: «В случае неисполнения обязанности страхователя о незамедлительном уведомлении, страховщик вправе привлечь страхователя к административной ответственности». А так же дополнить ст. 12.7 КоАП РФ пунктом 4 следующего содержания: « При несвоевременном уведомлении страховщика о количестве лиц, допущенных к управлению, что в свою очередь повлекло совершение этими лицами ДТП влечет наложение на страхователя административного штрафа в размере 5000 рублей»

- Дополнить п.1 ст. 13 пунктом 1.1: «Потерпевший вправе предъявить требование о возмещение вреда, в пределах страховой суммы непосредственно причинителю вреда, который имеет право регрессного требования к страховщику на основании неосновательного обогащения».

## **О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ СЕМЕЙ ПОГИБШИХ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО - ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

**Пикин Сергей Алексеевич**

**Научный руководитель Гнездилова Татьяна Васильевна**

**ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», г. Воронеж.**

Современный период в России сопряжен с экономической нестабильностью, усилением расслоения общества, ростом преступности. В этих условиях очень остро всталась проблема социальной защиты граждан. Осознание необходимости государственной защиты прав и свобод личности и ее законодательное закрепление на конституционном уровне соответствует требованиям международных соглашений в области прав человека.

Преступники должны быть изолированы от общества. Если мы считаем, что преступность, существующая в обществе, является опасным для него явлением, если распространение преступности увеличивает риск для граждан стать ее жертвами, то сами граждане, государство, общество обязаны признать уголовно-исполнительную систему и ее деятельность социально - значимыми в обществе. Именно это является основой признания социальной важности профессий, необходимых для правоохранительной деятельности, осуществляющей учреждениями уголовно-исполнительной системы.

Эти профессии очень опасны, они связаны с большими рисками, с постоянной тратой душевных и физических сил: стрессами, перегрузками, эмоциональным напряжением. Они вызваны рядом факторов (контингент осужденных; изоляция условий профессиональной деятельности; низкая престижность профессии). Рискуя каждый день своей жизнью, сотрудники уголовно-исполнительной системы должны быть полностью уверены в том, что в случае гибели, их семьи будут обеспечены достаточными средствами, приходившимися на них в период службы.

Однако в настоящее время семьи погибших сотрудников уголовно-исполнительной системы поставлены в худшие условия по сравнению с семьями сотрудников полиции и граждан, потерявших кормильца в связи с несчастным



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

случаем на производстве.

Основной целью данной работы является внесение предложений в действующее законодательство по усовершенствованию порядка выплат иждивенцам сотрудников уголовно-исполнительной системы в случае их гибели.

Для достижения данной цели поставлена задача проанализировать Федеральный закон от 30.12.2012 N 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», других нормативных актов и определение путей решения имеющихся проблем социального обеспечения семей сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Необходимо, чтобы государство и Министерство Юстиции Российской Федерации обратило внимание на улучшение пенсионного обеспечения сотрудников уголовно – исполнительной системы и их семей, ведь выплаты, которые сегодня назначаются семьям погибших сотрудников, нередко обеспечивают иждивенцам лишь нищенский уровень существования.

Считаем, что в результате принятия предлагаемых поправок социальная поддержка семей в случае гибели (смерти) кормильца в связи с выполнением служебных обязанностей будет существенно улучшена и будет соблюден принцип равенства социального обеспечения семей, потерявших кормильца.

### **ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ**

*Корзун Ангелина Александровна*

*Научный руководитель Коттева Елена Юрьевна*

*ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», Воронежская  
область, г. Воронеж*

Выделяя медицинских работников по профессиональному признаку в обособленную категорию, с одной стороны, законодатель обеспечивает безопасность предоставляемой медицинской услуги и медицинской помощи вообще, принимает требуемые меры профилактики возможности причинения вреда здоровью, но с другой – обязывает их совершать действия, не свойственные и (или) не обязательные для представителей других профессий. В связи с этим медицинские работники обладают особым правовым статусом. Одним из аспектов такого статуса является право на досрочную трудовую пенсию по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения.

Современная нормативно-правовая база, регулирующая пенсионное обеспечение медицинских работников, представляет собой сложный и запутанный механизм. С учетом данных обстоятельств возникают проблемы в реализации гарантированных государством прав в части назначения досрочных трудовых пенсий по старости медицинским работникам.

Проблема включения в стаж некоторых периодов работы, дающих право на назначение досрочной пенсии по старости медицинским работникам, несмотря на существование списка и принятия большого количества норма-



тивных актов о тождественных наименованиях должностей и учреждений, до сих пор до конца не решена. Корнем данной проблемы, по нашему мнению, служит то, что в силу своего правового статуса Пенсионный фонд РФ является правоприменительным органом и не вправе расширительно толковать нормы права. Все нормативные акты, которыми руководствуется Пенсионный фонд при оценке представляемых для назначения пенсии документов, должны применяться буквально, они расширительному толкованию не подлежат. Запутанность в назначении досрочных пенсий лицам, осуществляющим медицинскую и иную деятельность по охране здоровья населения, создают списки, которые, по нашему мнению, являются далеко несовершенными и лишь дают нагрузку судам, которые вынуждены доказывать, что вполне очевидные профессии и должности, хоть они и неточно указаны в списке, включаются в стаж для назначения досрочной пенсии медицинским работникам.

Исходя из изложенного выше представляется целесообразным при решении вопроса о включении в специальный трудовой стаж из характера деятельности обратившегося лица, при наличии подтверждения, что лицом осуществлялась лечебная или иная деятельность по охране здоровья населения следовало бы принимать о включении такого периода в стаж, учитываемый при определении права на пенсию по старости по пп. 20 п.1 ст. 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Списки же применять только в случаях применения льготного порядка исчисления такого стажа. Следует ожидать, что реализация инициативы позволит достичь ряда весьма важных целей:

1. Сократить затраты рабочего времени сотрудников территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации при определении права обратившегося гражданина на досрочную трудовую пенсию по старости по пп. 20 п.1 ст. 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

2. Частично разгрузить суды общей юрисдикции, освободив от дел по признанию необоснованным отказа Пенсионного фонда России во включении в стаж работы, дающей право на досрочное назначение по старости медицинским работникам по причине отсутствия в списке наименования должности или учреждения.

3. Повысить доверие населения к государству, гарантирующему права граждан, органам власти, последовательно выстраивающим новую пенсионную систему России.

## **АВТОРСКОЕ ПРАВО**

**Левин Никита Сергеевич**

**Научный руководитель Бондарева Наталья Сергеевна**

*Государственное образовательное бюджетное учреждение среднего профессионального образования Воронежской области «Воронежский юридический техникум (ГОБУ СПО ВО «ВЮТ»)», г. Воронеж*

Все субъективные авторские права в силу самой их природы являются исключительными. Иными словами, признак исключительности имманентен



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

любому субъективному авторскому праву и выражает одну из главных присущих им черт, а именно принадлежность данного права только его обладателю и никому другому.

Только сам обладатель авторского права на произведение может решать вопрос о реализации своих авторских правомочий. Обладатель авторских прав может использовать произведение по своему собственному усмотрению, но с учетом юридически признанных прав и интересов других лиц, а также может запрещать другим использовать произведение без его согласия.

Однако развитие науки и технологии приводит к тому, что правообладатель лишается возможности обеспечить свой монополизм, ибо не может контролировать использование своих прав; с другой стороны, в ряде случаев пользователи (как правило, в силу специфики своей деятельности) лишены возможности в индивидуальном порядке заключать прямые договоры с правообладателями, равно как и последним тоже в этих случаях затруднительно заключать договоры с пользователями.

Таким образом, приводя российское законодательство в соответствие с международными стандартами охраны интеллектуальной собственности, российский законодатель нашел решение, альтернативное государственному регулированию данной сферы отношений, - создание обществ по управлению правами на коллективной основе. Данные организации действуют в соответствии с полномочиями, предоставленными им правообладателями и должны получить государственную аккредитацию. В связи с этим возникает много вопросов и все они остаются открытыми, так как введя норму о государственной аккредитации организаций по управлению правами на коллективной основе, законодатель до конца не продумал сферу действия таких организаций, их права и обязанности, способы осуществления своих полномочий и многое другое.

Первый шаг уже сделан - в России практически создана законодательная база по охране авторских прав, в Гражданский кодекс ввели главу, посвященную непосредственно интеллектуальной собственности.

Вторым шагом, который должен помочь развитию охраны и защиты авторских прав, являются государственные меры, направленные на создание правоприменительного механизма. Это означает, с одной стороны, государственную поддержку творческой деятельности авторов и исполнителей, а с другой - активизацию деятельности обществ по коллективному управлению имущественными правами обладателей авторских прав. При этом имеется в виду непременное совершенствование форм и методов государственного контроля и надзора за деятельность таких обществ. Однако, исходя из практики, можно сделать вывод, что одними гражданскими санкциями нарушения в сфере авторского права искоренить нельзя. Необходимо усиление работы правоохранительных органов, Министерства Внутренних Дел, а также Роспечати, Минкультуры, Минюста и Министерства Иностранных Дел.

Наконец, для охраны и защиты авторских прав необходимо повысить уровень правовой культуры авторов и правоприменителей, а также, усилить подготовку юристов в данной сфере, ведь от специалиста по интеллектуальной собственности требуются знания не только национального законодательства,



но и международного. Дальнейшие перспективы работы в этом направлении - это совершенствование защиты и охраны авторских прав с акцентом не только на нужды и потребности авторов, но и на тесное мировое сотрудничество государств.

## **ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЦ БЕЗ ОПРЕДЕЛЕННОГО МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА**

*Репина Диана Алексеевна*

*Научный руководитель Шелкунова Вера Михайловна*

*Государственное образовательное бюджетное учреждение среднего профессионального образования Воронежской области «Воронежский юридический техникум (ГОБУ СПО ВО «ВЮТ»), г. Воронеж*

Проблема бездомности является одной из наиболее острых социальных проблем современной России. Бездомные в нашей стране представляют собой одну из наиболее жестко дискриминируемых социальных групп населения. Об этом говорит тот факт, что в большинстве нормативно-правовых актов, регулирующих отношения практически во всех сферах общественной жизни и человеческой деятельности, бездомные не упоминаются ни как субъект правоотношений, ни как объект заботы государства. Исключение составляют лишь отдельные нормы, касающиеся административного и уголовного преследования.

Особая актуальность проблем социальной адаптации лиц без определенного места жительства в наше время определяется рядом обстоятельств, отмечаемых во многих исследованиях.

К ним относятся:

- 1) постоянный рост числа бездомных граждан;
- 2) социальное положение бездомных граждан, оказавшихся в экстремальной ситуации в силу различных причин и нуждающихся в социальной адаптации и полноценном возвращении их в социум;
- 3) бездомные граждане составляют всё более возрастающую и консолидирующуюся группу высокого социального риска, они являются пополнением криминальных структур, представляют угрозу нравственности, здоровью, санитарному и эпидемиологическому благополучию населения;
- 4) бездомные граждане, как граждане страны, имеют право на достойную жизнь, на активное участие во всех ее сферах, хозяйственной деятельности, на получение образования, здравоохранения, трудоустройство, и потому нуждаются в социальной адаптации и ресоциализации или реинтеграции в общество;
- 5) проблема бездомности связывается с сопутствующими ей девиантными и делинквентными формами поведения и требует принятия законодательного документа на федеральном уровне;
- 6) возникает необходимость создания и функционирования специальных социальных учреждений.

Но в то же время законодатель сейчас должен решить очень трудную задачу.



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

С одной стороны, защита целого государства, условно говоря, а с другой - права одной личности – лица без определённого места жительства.

Важным при решении поставленной проблемы, является необходимость создания унифицированных учреждений по реабилитации и адаптации бездомных граждан, подразумевающее постоянное пребывание в них, необходимое лечение, ведение нормального образа жизни и обязательная работа по направлению служб занятости, необходимая для того, чтобы лицо возместило расходы государства по его содержанию и лечению.

Несомненно, нужно упомянуть и то, что должны вводиться меры по предупреждению появления лиц ведущих асоциальный образ жизни на улицах, введение санкций для лиц, несущих угрозу обществу. Нельзя забывать, что бездомные должны не только обеспечиваться правами, но и, как все законопослушные граждане, выполнять определенные обязанности в отношении окружающих, общества в целом. Все упомянутые предложения необходимо закрепить в нормативном акте, принятом на федеральном уровне.

## **ПРОБЛЕМЫ В ТРУДОУСТРОЙСТВЕ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ**

**Черкасова Мария Александровна**

**Научный руководитель Колгина Ольга Владимировна**

*Государственное образовательное бюджетное учреждение среднего профессионального образования Воронежской области «Воронежский юридический техникум (ГОБУ СПО ВО «ВЮТ»), г. Воронеж*

В современных условиях все более актуальными становятся проблемы трудоустройства выпускников вузов, наиболее полной реализации их профессионального и личностного потенциала.

Молодежь на рынке труда представляет собой достаточно уязвимую категорию граждан, вопросы контролирования и помощи которой являются вопросами государственной политики. Сегодня необходимо развернуть государственную систему подготовки и переподготовки кадров по приоритетным направлениям с учетом потребности экономики.

Государство должно занять самую активную позицию в деле обеспечения занятости молодежи – разработать комплекс мер по закреплению молодых рабочих кадров. Главный инструмент такой политики – региональные программы по созданию рабочих мест для молодежи. При этом важно, чтобы государственное вмешательство осуществлялось в основном с помощью экономических и правовых рычагов, с подключением предпринимательских структур.

На молодежный сектор рынка труда оказывает влияние ряд негативных тенденций: усиление несоответствия спроса и предложения рабочей силы как по профессионально-квалификационным, так и по другим качественным характеристикам; увеличение в структуре предложения рабочей силы доли лиц, не имеющих профессий; падение престижа рабочих профессий; слабая заинтересованность работодателей в повышении квалификации и переподготовке работающих. При этом страдает и экономика, не получающая необходимой для



её успешного функционирования рабочей силы определенных профессий и уровня квалификации. Учитывая высокий уровень структурной безработицы, представляется необходимым расширять взаимодействие службы занятости с органами исполнительной власти и предпринимательским корпусом. Развитие экономики, науки и информационных технологий предъявляет высокие требования к качеству рабочей силы. Это относится и к молодым рабочим, и к начинающим специалистам. На рынке труда они считаются наиболее уязвимой категорией, вопросы контролирования и помощи которой являются вопросами государственной политики.

В то же время, молодежь есть величайший стратегический и инновационный ресурс страны, а это значит, что подготовка высококвалифицированных кадров, адаптированных к условиям рыночной экономики и владеющих новейшими технологиями, является стратегически важной задачей, от решения которой зависят темпы роста экономики, ее конкурентоспособность, будущее России.

Среди наиболее актуальных проблем, мешающих трудуоустройству молодого специалиста – отсутствие опыта в работе по направлению, то есть неумение применить полученные в ВУЗе знания на практике. Некоторые предприятия в качестве этой проблемы предлагают курсы на своей базе, с помощью которых можно не только обучаться, но и получить практический опыт работы. Можно пройти подобные курсы перед устройством на работу, а можно – за счёт компании.

Для компаний важны три основных момента: оценка личностного потенциала молодого специалиста, его знаний в области специализации и его готовность работать в текущей ситуации за те деньги, которые ему предлагаются. Выпускник должен обладать еще и опытом работы быть готовым переквалифицироваться под требования вакансии.

Все пути выхода из сложившейся кризисной ситуации на молодежном рынке труда наталкиваются на препятствия в социальной, экономической, правовой, политической сферах нашей жизни, поэтому все меры должны приниматься комплексно.

## **СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

*Гайсина Илона Сергеевна*

*Научный руководитель Белов Евгений Александрович*

*ФГКОУ ВПО «Казанский юридический институт МВД России», Республика Татарстан, г. Казань*

В настоящее время в Российской Федерации наблюдается тенденция роста количества детей с ограниченными возможностями здоровья. По экспертным оценкам их численность составляет порядка 1,6 млн. человек. При этом в ближайшие годы прогнозируется дальнейший рост этого показателя. Вплоть до начала 21-го века проблемы лиц с ограниченными возможностями здоровья оставались на периферии общественного сознания, «за границами» жизни здо-



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

рового человека. Социализация, обучение и развитие детей с ограниченными возможностями происходили в специальных интернатах закрытого типа либо в семье. Однако подобная практика постепенно перестает отвечать новым условиям развития общественного сознания.

Законодательство предоставляет детям с ограниченными возможностями и их родителям немалые льготы, однако реализовать их чрезвычайно сложно. Более того, практические действия государственных структур в отношении семей с «особыми» детьми нередко находятся в противоречии с законом. Несмотря на то, что Россия в соответствии с Конституцией страны - социальное государство, в котором гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина для всех членов общества вне зависимости от каких либо различий, люди с ограниченными возможностями не всегда могут в полной мере воспользоваться своими конституционными правами. К сожалению, государственная политика в отношении детей с выраженным аномалиями развития до сих пор построена на приоритете их «изъятия» из общества, содержания в закрытых стационарных учреждениях. Поступающая к Уполномоченному по правам ребенка РФ информация свидетельствует о том, что детей с расстройствами психики и нервной системы, а также с множественными врожденными нарушениями не принимают в детские сады, в специальные (коррекционные) образовательные учреждения, отказывают в предоставлении услуг в центрах и отделениях социального обслуживания.

С целью законодательного регулирования общественных отношений, возникающих в сфере социальной адаптации и интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья, нами были разработаны определенные предложения как законодательного, так и организационного характера. Они касались принятия Федерального закона «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья»; внесения в действующие законы изменений и дополнений, предусматривающих осуществление социального обслуживания и соответствующего финансирования обучающихся детей с ограниченными возможностями в образовательных организациях; дополнения Семейного кодекса РФ положениями, создающими правовые основы для системы патроната и др. Принятие предложенных мер позволит решить ряд социально-экономических, юридических, психологических и иных вопросов, связанных с регулированием жизнедеятельности детей с ограниченными возможностями здоровья. В случае их реализации будет создана единая комплексная система, способная оптимизировать способы решения заявленной проблемы.

Безусловно, в рамках проделанной работы мы не смогли осветить всех проблем, с которыми сталкиваются дети с ограниченными возможностями здоровья и лица, занимающиеся их воспитанием. Поэтому необходимо дальнейшее изучение раскрываемого вопроса, что найдет отражение в дальнейших исследованиях.



## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ И СВОБОДНОЕ РАЗВИТИЕ

*Мухина Татьяна Леонидовна*

*Научный руководитель Култышев Евгений Иванович*

*ФГАОУ ВПО Санкт – Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения, Санкт – Петербург*

Россия – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Проблема в том, что каждый субъект правоотношения вкладывает свое значение в понимание права на достойную жизнь и свободное развитие, так как в законодательстве Российской Федерации отсутствует толкование и значение термина «достойная жизнь» и термина «свободное развитие», что и является причиной ущемления прав многих граждан. В принципе, следуя той же логике, нельзя сказать, что право не реализуется или реализуется не в полном объеме, так как, возвращаясь проблеме, определить полноту данного права, мы не можем. Из – за этого нарастает недовольство граждан и непонимание между государством и человеком, что подчеркивает актуальность данной проблемы. в целях урегулирования споров с гладживающим постоянно растущего недовольства в обществе необходимо произвести следующие изменения:

1. В первую очередь необходимо дать толкование, закрепить определить содержание права на достойную жизнь и свободное развитие. Следует понимать, что данное положение является фундаментом, и от его содержания и толкования будет зависеть вся социальная направленность и деятельность государства. То есть положение граждан, нуждающихся в социальной защите, может, одинаково, как улучшиться, так и ухудшиться. Мы предлагаем развитие законодательства в данной области исключительно в пользу граждан, а не государства, следовательно, все последующие предложения также будут носить исключительно благотворный характер для граждан.

2. Необходимо, как минимум, уравнять размеры МРОТа с размерами установленного прожиточного минимума, а для обеспечения достойной жизни, МРОТ должен быть больше, чем прожиточный минимум, хотя бы на 40 %. Таким образом, можно закрепить положение о том, что «для реализации права на достойную жизнь и свободное развитие в стране устанавливается МРОТ, превышающий прожиточный минимум на 40%»

3. Пополнить потребительскую корзину количеством продуктов, включить в нее услуги по ремонту обуви и одежды, так как носить столько лет одни и те же вещи без поломок просто невозможно, включить в нее организацию досуга для детей, а также необходимо включить в нее культурное развитие, например раз в месяц давать билеты в театр, кино или музей

4. Исключить дифференциацию в прожиточном минимуме между категориями граждан, или минимизировать ее, также как и в продовольственной корзине и увеличить прожиточный минимум.

5. Внести в Федеральный закон «О прожиточном минимуме» изменения, вместо слов «сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятель-



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

ности» слова «для поддержания достойного уровня жизни». Таким образом, получится следующее предложение: «потребительская корзина - необходимые для поддержания достойного уровня жизни человека минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания», который в свою очередь, согласно предыдущим пунктам увеличился

6. Выделять по истечении срока носки вещей дополнительные средства на приобретение новых вещей

7. Все пособия, выплаты, пенсии и другие социальные выплаты не должны быть меньше, чем размер прожиточного минимума

8. увеличить размер ежемесячных пособий по уходу за ребенком и декретных. Законодательно следует обязать выплачивать декретные в первый год 100% от средней заработной платы и не уменьшать размер выплат по достижению ребенком возраста полутора или трех лет.

9. Отменить существующую форму школьных экзаменов – ЕГЭ, либо отменить ЕГЭ, как вступительный экзамен в ВУЗ. То есть, ВУЗы не должны принимать абитуриентов по тем баллам, которые они набрали во время школьных экзаменов. Для поступления в ВУЗ необходимо установить прежнюю форму экзамена, что даст каждому человеку возможность доказать и показать в полном объеме количество и качество своих знаний..

10. Сделать образование в ВУЗе более доступным Либо необходимо уровнять стоимость на получение образования, либо внести в потребительскую корзину, в группу услуг – услуги на получение образования. Так как мы уже выяснили ранее, на примере города Санкт – Петербург, что в самом доступном ВУЗе ежемесячные расходы на образование составляют 4000 рублей, тогда как МРОТ 5554 рубля

11. Дать толкование термину «достойный заработок». Ситуация сегодня очень непонятная. Что должно служить отправной точкой для установления «достойного заработка», и при установлении такого, не будет ли дискриминации человека по признаку достойного и недостойного заработка. В принципе, данный пункт можно либо убрать, либо токовать следующее: «достойный заработок – это такой заработок, на получение которого имеет право каждый человек, который будет составлять 3 МРОТа», а МРОТ в свою очередь будут покрывать полностью потребительскую корзину со всеми ее нововведениями, в том числе с добавлением услуг по образованию.

Все вышеперечисленные изменения должны составлять минимум, основу, фундамент достойной жизни и свободного развития человека и гражданина Российской Федерации.

### **ЗАЩИТА БЕЗДОМНЫХ ЖИВОТНЫХ**

*Ильина Анжелика Андреевна*

**Научный руководитель Юмалов Алексей Анатольевич**

*МБОУ СОШ №11, Вологодская область, г.Череповец*

В России на протяжении многих лет очень остро стоит проблема бездомных животных. В нашей стране нет ни одного города, в котором собаки, кошки или



другие животных не бродили бы по улицам.

Предложение о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ и в закон Вологодской области «Об административных правонарушениях Вологодской области».

**Статья 137 «Животные» Гражданского кодекса РФ.**

1. 1) Животные подлежат обязательной бесплатной регистрации с выдачей жетонов.

2. В одном жилом помещении в многоквартирном доме может содержаться не более 2-х животных. При возможности содержания более 2-ч животных получение разрешения уполномоченных органов.

**Статья 1.4. «Нарушение правил содержания животных» закона Вологодской области «Об административных правонарушениях Вологодской области»**

1)Осуществлять обязательную поквартирную перепись животных каждый год и за обнаружение незарегистрированных животных взимать штрафы :1 раз-500 рублей, повторное нарушение- 1500 руб.

2). Нарушение правил содержания собак и кошек -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3). Те же нарушения, повлекшие причинение ущерба здоровью и (или) имуществу граждан, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Данные изменения решают ряд проблем:

- 1) Сокращается количество бездомных животных на улицах городов
- 2) Из-за регистрации не будет кладбищ для животных, а значит больше места
- 3) Конфликты между соседями по поводу содержания животных тоже сокращаются

**РОЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ УЛУЧШЕНИЯ  
ЖИЗНЕННЫХ УСЛОВИЙ СЕМЬИ**

**Стариков Иван Иванович**

*Филиал ФГБОУ ВПО «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева», Кемеровская область, г. Белово*

Анализ системы пособий, льгот и компенсационных выплат семье позволяет констатировать, что их роль в уровне материального благосостояния, уровне социальной и экономической эффективности защиты семьи невелика. Уровень жизни малообеспеченных семей с детьми не претерпевает качественных изменений, несмотря на то, что в доходах этих семей пособия на детей составляют



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

значительную долю.

Предложенная ниже инициатива – одна из моделей семейного плана, наиболее оптимального выхода из сложной ситуации с учетом государственной поддержки и гарантированного государством материального обеспечения семьи.

Данная программа не заменяет, а лишь восполняет пробел в других социальных программах, в которых невысокий размер пособия не позволяет государственную помошь сделать действительно ощутимой, возникает проблема состояния социального иждивенчества.

Механизм правового, финансового, организационного регулирования данной программы уже заложен в действующих государственных социальных программах, касающихся здоровья, поддержки многодетных семей, субсидирования оплаты коммунальных услуг и т.д.

В целях укрепления семейных ценностей и связей необходимо создать условия для устойчивого финансового положения семьи; финансовой стабильности, уверенности в завтрашнем дне, что позволит в свою очередь решить демографические проблемы, повысить качества жизни населения, снизить вовлеченность подрастающего поколения в криминальную среду; помочь семье построить адекватные семейным условиям модели выживания и развития, осуществить наиболее оптимальный для взрослых и детей выход из сложных ситуаций.

В программу «Семейный контракт» входит ряд новаций, отличающих её от действующих социальных программ по поддержке семьи в РФ:

- материальное обеспечение семьи не будет связано с гарантийным социальным минимумом материального достатка;

- материальное обеспечение семьи не будет связано с наличием или отсутствием официального дохода семьи;

- данное материальное обеспечение помимо компенсационного назначения должно быть мощным стимулом для развития семейного потенциала и детей.

- данная программа научит семью планировать модели выживания и семейного развития, осуществить наиболее оптимальный выход из сложной ситуации. Планировать здесь, сейчас и на перспективу.

- Люди перестанут чувствовать себя иждивенцами, играть роль пассивного населения. Семья и государство станут партнёрами по развитию семьи и детей, поскольку часть затрат на материальное обеспечение берёт на себя семья, работая по «Семейному контракту», а часть затрат берёт на себя государство. Таким образом, к постулату - «Семья – ячейка общества» может добавиться «Государство – член семьи».

### **СУЩНОСТЬ И КРИТЕРИИ ПРАВА НА ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

*Кобылинский Никита Дмитриевич*

*Научный руководитель Кобылинская Светлана Викторовна*

*ФГБОУ ВПО Кубанский ГАУ, Краснодарский край, г. Краснодар*

**Актуальность темы исследования** – жизнь человека является высшей ценностью в любом цивилизованном обществе. Одним из главных показателей



уровня демократизации государства является - реальность обеспечения права на жизнь. В свою очередь, реализации права человека на достаточный уровень жизни представляет собой систему, включающую совокупность правовых норм, учреждений (организаций), юридических гарантий, а также способы защиты права от нарушений.

**Цель исследования** – анализ понятия права человека на достойное существование и совершенствование законодательства о праве социального обеспечения в части уточнения и фиксации понятия «право на достойную жизнь».

**Задачи исследования:**

- дать определение понятию «право на достойный уровень жизни»;
- выявить проблемы реализации права на достойный уровень жизни;
- определить перспективы развития права на достойный уровень жизни.

**Объект исследования** – общественные отношения в сфере социальной защиты и реализация права человека на достойный уровень жизни.

**Предмет исследования** – права человека, связанные с его реализацией прав на достойный уровень жизни и потребностью в социальной защите.

По мнению Торгашина И.М. «право человека на достойную жизнь – является базисом для всей системы социальных прав и свобод человека». Четкого понимания «достойной жизни» до сих пор не сложилось, что приводит к проблемам и противоречиям как в теории, так и в правоприменительной деятельности. В литературе понятие «достойной жизни» часто сравнивается с терминами «достойный уровень жизни», «достаточный уровень жизни», «достойное качество жизни» и др., что, на наш взгляд, является неполным и даже ошибочным. Кроме того, часто категорию «достойной жизни» заменяют понятием «достойное существование», что также представляется некорректным.

Смольков В.Г. в своем исследование понятия «достойная жизнь» подразумевает предоставление каждому трудоспособному гражданину реальной возможности за счёт напряжённого, квалифицированного и инициативного труда обеспечить достойный в меру сложившихся социальных стандартов уровень жизни. Это достигается за счёт обеспечения равных прав доступа граждан к средствам труда, природным ресурсам, к образованию и рынку труда, к иному общественному достоянию, за счёт чего совместными усилиями формируется высокий уровень жизнедеятельности.

В отрасли права социального обеспечения существуют проблемы с понятийным аппаратом, что на наш взгляд вызвано отсутствием единого кодифицированного акта. Стоит отметить, что на уровне субъектов РФ предпринимаются попытки кодифицировать законодательство о социальном обеспечении. Например: Социальный кодекс Белгородская область, в котором в ст.1 указано, что «Создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, является обязанностью и основным смыслом деятельности органов государственной власти Белгородской области, а также на соблюдении принципов верховенства прав и свобод человека и гражданина, обеспечения экономической безопасности государства, разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

местного самоуправления». При этом в тексте закона не разъясняется, что же такое «достойная жизнь». По нашему мнению, это является серьезным про-блемой в законодательстве о праве соц. обеспечения и в значительной мере затрудняет процесс правоприменения.

Представляется, что данное положение дел в этой области является кор-рупциогенным фактором, так как отсутствует законодательно закрепленная формулировка, нет ясности в определении рубежа «достойной» и «не до-стойной» жизни.

На наш взгляд целесообразно при разработке данного определения должны принимать участия не только ученые - юристы, но и экономисты, социологи.

Даже в основном законе ситуация аналогичная, так п.1 с.7 Конституции РФ гласит, что «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека», т.е. содержит понятия достойной жизни, не раскрывая его содержания. Такие схожие понятия, как потребительская корзина, прожиточный минимум, по нашему мнению, не в полном объеме раскрывает понятие права на достойную жизнь.

В результате проведенного исследования предлагаем закрепить законода-тельно формулировку этого понятия, дабы не было разнотечений в понимании. А именно, **достойная жизнь - это сложное комплексное явление, состоящее из многих элементов, каждый из которых важен для человека, с четким обозна-чением экономического содержания**. Экономическое содержание необходимо предусматривать нормативной базой на уровне субъекта.

## **СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Кузнецова Юлия Игоревна*

*Научный руководитель Ломакина Татьяна Александровна*

*ГБПОУ КК «БАК», Краснодарский край, ст. Брюховецкая*

Помощь социального обеспечения заключается в предоставлении какого-либо имущественного или неимущественного блага нуждающимся гражданам с целью их содержания или оказания им помощи, которая осуществляется в двух формах: денежная форма и натуральное обеспечение.

Тему своей научно – исследовательской работы «Социальные пенсии в Российской Федерации» я выбрала, так как считаю её актуальной, потому что в настоящее время достаточное количество граждан остаются без ис-точника средств к существованию из-за экономического кризиса в стране, а социальные пенсии выплачиваются таким гражданам с целью поддержания их материального положения на уровне, который отвечает конституционным требованиям достойной жизни человека в различных формах и видах, закре-пленных законодательно.

Целью данной работы является рассмотрение вопроса предоставления социальных пенсий гражданам в Российской Федерации.

В данной научно – исследовательской работе я буду рассматривать такие



вопросы как:

- что представляет собой «социальной пенсии», её понятие и характеристика;
- виды социальной пенсии;
- характеристика каждого вида социальной пенсии;
- основная проблема и пути её решения.

Объект изучения - социальная пенсия и ее виды.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2014 г. № 46 с 1 февраля 2014 года был утвержден коэффициент индексации исходя из роста потребительских цен за 2013 год и это дало результат, в зависимости от которого все виды трудовых пенсий, а именно: по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца будут увеличены на 6,5 %.

Основной проблемой является то, что гражданам не хватает такого размера пенсии, потому что вместе с повышением пенсий повышаются цены и на все остальное и получается, что практически никаких изменений и не произошло, это происходит из-за растущей инфляции в стране. Я считаю, что размеры социальных пенсий недостаточны для поддержания материального положения граждан, получающих один из видов социальной пенсии, к примеру, размер трудовой пенсии по инвалидности мог бы составлять гораздо большую сумму, чем он составляет сейчас, потому что таким гражданам Российской Федерации нужны средства не только на самые необходимые вещи, которые нужны обычному гражданину (на проживание, пищу, одежду и т. д.), но также им нужны вещи, в которых они нуждаются, будучи инвалидами (т. е. лекарства, инвалидные коляски и т. д.).

Если это возможно, то я бы предложила идею о повышении размера каждого вида социальной пенсии, что бы гражданам Российской Федерации, получающим какой – либо вид такой пенсии действительно хватало на достойную жизнь в России.

Так же можно ввести новый вид социальной пенсии – социальная пенсия, отдельным категориям лиц, например, беженцам из горячих точек, людям которые оставили все и бежали, чтобы спасти свою жизнь, безусловно нуждаются в поддержке государства.

## **ДОГОВОР КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ**

*Аряшева Юлия Дмитриевна*

*Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна*

*Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область,  
г. Нижний Новгород*

Тема «Договор купли-продажи жилого помещения на современном этапе» заинтересовала меня не случайно. Жилищная проблема является одной из наиболее острых социальных проблем, поэтому вопрос, касающийся жилищной сферы – это всегда животрепещущий вопрос. На важность и актуальность этого вопроса указывает тот факт, что само государство – Российская Федерация



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

выделило его в разряд важных и приоритетных. Это выражается в закрепленности права человека на жилище в основном законе Российской Федерации (ст. 40 Конституции Российской Федерации).

Наличие жилья является показателем определенного жизненного уровня людей в любом государстве, показатель их благосостояния. Как известно, чем выше уровень благосостояния людей в государстве, тем выше уровень благосостояния самого государства. Вот почему в Российской Федерации жилищному вопросу и его решению уделяется так много внимания. Это выражается во все увеличивающихся объемах строительства жилья, которое предоставляется гражданам на условиях социального найма, целевых программах для северян, военнослужащих, подлежащих переселению из закрытых военных городков, строительстве жилья на продажу, и т.д.

В последнее время в сфере купли-продажи жилых помещений возникает много острых, дискуссионных проблем, которые представляют большой интерес, так как позиция законодателя по этому вопросу не всегда безупречна.

Многие юристы, оценивая действующую нормативную базу подчеркивают, что законодательство о праве собственности на квартиру и жилой дом по сути своей представляет новейшее нормотворчество по регулированию отношений собственности на жилье в данных социально-экономических условиях, что обуславливает новизну данной темы.

На современном этапе механизм рыночных отношений в жилищной сфере постепенно совершенствуется и расширяется, однако, этот процесс наряду с преимуществами имеет и ряд недостатков.

В связи, надо заметить, что, например, ст. 288 ГК “Собственность на жилое помещение” несколько сужает права собственника жилья, по сравнению со ст. 209, имеющей общий для всех видов собственности характер.

Естественно, что ГК не может урегулировать все вопросы собственности на жилые помещения, часть этих вопросов урегулирована нормами Жилищного кодекса. Однако, ГК ограничивает права собственников жилых помещений своими собственными нормами. Так, например, ст. 292 ГК говорит о правах членов семьи собственника жилого помещения. Во-первых, п. 1 ст. 292 содержит ссылку к нормам Жилищного кодекса и жилищного законодательства: “Члены семьи собственника, проживающие в принадлежащем ему жилом помещении, имеют право пользования этим помещением на условиях, предусмотренных жилищным законодательством”. Вспомним, что п.1 ст. 288 ГК “Собственность на жилое помещение” – среди прав собственника указывают и право пользования принадлежащим ему жилым помещением. Но такое же право пользования предоставляется и членам семьи собственника, которые проживают в принадлежащем собственнику жилом помещении. Фактически, в праве пользования собственник и члены его семьи приравнены друг к другу.

Пункт 2 ст. 292 еще более “страхует” права членов семьи собственника: “Переход права собственности на жилой дом или квартиру к другому лицу не является основанием для прекращения прав пользования жилым помещением членами семьи прежнего собственника”, и они могут требовать устранения нарушений их прав на жилое помещение от любых лиц, включая собственника.



Еще один случай ограничения права собственника жилого помещения, по моему мнению, заложен в ст. 24 Федерального Закона “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним”. Статья 24 “Государственная регистрация права общей собственности на недвижимое имущество” устанавливает правило, согласно которому собственник, имеющий долю в праве собственности на недвижимое имущество, в том числе на жилое помещение, для регистрации этого права в органе, осуществляющем государственную регистрацию, к заявлению о государственной регистрации должен приложить согласия других собственников на регистрацию его права в письменной форме. Согласия оформляются в органе, осуществляющем государственную регистрацию, или нотариально заверяются.

С моей точки зрения подобные требования – ущемление прав собственника, поскольку нельзя назвать справедливым, когда для того чтобы зарегистрировать свое право, необходимо согласие на это других лиц. Получается, что собственник, чьи интересы должны соблюдаться в первую очередь, не защищен.

Еще один момент, на котором бы хотелось бы остановиться, это момент передачи денег по договорам отчуждения жилья. Ранее, когда подобные сделки осуществлялись под контролем нотариуса, он и контролировал момент передачи денег. Теперь, когда эти сделки контролирует государство, этот момент никак не урегулирован. И в итоге, есть precedents, когда произведя отчуждения жилья люди остаются без денег. Полагаю, что данный момент следует регламентировать в законодательстве. Например в Закон “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним” можно было бы включить пункт следующего содержания: по желанию одной из сторон по сделке отчуждения недвижимого имущества, расчет может быть произведен при сдаче документов на государственную регистрацию в присутствии помощника государственного регистратора, осуществляющего прием, либо в ходе государственной регистрации в присутствии государственного регистратора, осуществляющего государственную регистрацию.

Конечно, для успешного формирования цивилизованного рынка жилья и недвижимости необходимо проделать еще очень большую работу по дальнейшему развитию нормативно-правовой базы, поскольку несовершенная правовая среда является главным фактором, тормозящим развитие рынка жилья в России.

## **ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Гришин Михаил Олегович  
Научный руководитель Марченко Георгий Михайлович**

**ГБОУ Технологический техникум №49, г. Зеленоград**

Сельское хозяйство – является одним из основных отраслей экономики имеющее стратегически важное значение, поскольку от его развития на современном этапе зависит продовольственная безопасность и экономическое развитие страны.



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Актуальность: недостаточная разработанность вопросов кредитования сельского хозяйства в современных условиях и сложившаяся политическая обстановка по применению санкций к России определили выбор темы, цель и задачи исследования.

Целью работы: является анализ особенностей кредитования предприятий сельского хозяйства. Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить сущность и историю развития кредитования сельского хозяйства;
- определить необходимость кредита для сельскохозяйственных предприятий;
- анализ опыта работы ОАО «Россельхозбанк» по организации кредитования предприятий сельского хозяйства;
- сделать выводы и предложить пути совершенствования механизма кредитования сельскохозяйственных предприятий.
- предложить пути усовершенствования законодательной части в области реализации сельскохозяйственной продукции потребителем.

Объектом исследования выступает ОАО «Россельхозбанк».

Предметом исследования являются особенности кредитования предприятий сельского хозяйства и последствия санкций применимых против России.

Информационная база исследования. Правовую основу исследования составили Федеральные законы РФ. В качестве базы данных использовались данные основных сайтов министерств и ведомств, ежегодных отчетов и официального сайта Министерства сельского хозяйства РФ, а также материалы из сайта Россельхозбанка. В работе использовались брошюры, статьи в сборниках и периодической печати по вопросам, рассматриваемым в работе, а также информация виде санкций против России

Практическая значимость исследования работы заключается в выводах и предложениях, которые помогут коммерческим банкам улучшить свою методику оценки кредитного риска, определения кредитоспособности клиента, а, следовательно, и повысить свои финансовые показатели, и реализацию своей продукции на более выгодных и гарантированных условиях.

Сущность и аспекты кредитования предпринимателей сельского хозяйства

В условиях современного хозяйствования основной формой кредита является банковский кредит, т.е. кредит, предоставляемый коммерческими банками. В настоящее время кредит имеет огромное значение. Он решает проблемы, стоящие перед всей экономической системой. Так при помощи кредита можно преодолеть трудности, связанные с тем, что на одном участке, высвобождаются временно свободные денежные средства, а на других возникает потребность в них. Кредит аккумулирует высвободившийся капитал, тем самым, обслуживает прилив капитала, что обеспечивает нормальный воспроизводственный процесс. Также кредит ускоряет процесс денежного обращения, обеспечивает выполнение целого ряда отношений: страховых, инвестиционных, играет большую роль в регулировании рыночных отношений.

Кредитование – это один из экономических методов управления, так как при кредитовании в качестве экономического метода управления



предполагает централизованное установление условий и методов удовлетворения потребностей в заемных средствах, которые максимально стимулируют деятельность объектов управления по повышению эффективности общественного производства, а также банковского контроля за соблюдением норм хозяйствования и условий кредитования. В процессе кредитования создаются условия для рационального использования общего фонда денежных ресурсов, принятия предприятиями наиболее эффективных решений для достижения целей, дающих максимальный эффект. На основе выводов можно сформулировать следующие предложения:

- требуется осуществлять меры государственной поддержки путем субсидирования процентных ставок при кредитовании малого бизнеса.

- недостаточная разработанность вопросов кредитования сельского хозяйства в современных условиях и сложившаяся политическая обстановка по применению санкций к России определяет самостоятельность в кредитовании предпринимателей сельского хозяйства;
- пересмотреть в качестве изменений и дополнений в законодательные документы по стимулированию (снижению % ставок займа кредита в банках и повышение стоимости произведённой сельскохозяйственной продукции потребителями)

## **ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ И СВОБОДНОЕ РАЗВИТИЕ**

*Мухина Татьяна Леонидовна*

*Научный руководитель Култышев Евгений Иванович*

*ФГАОУ ВПО Санкт – Петербургский государственный университет  
аэрокосмического приборостроения, г. Санкт – Петербург*

Россия – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Проблема в том, что каждый субъект правоотношения вкладывает свое значение в понимание права на достойную жизнь и свободное развитие, так как в законодательстве Российской Федерации отсутствует толкование и значение термина «достойная жизнь» и термина «свободное развитие», что и является причиной ущемления прав многих граждан. В принципе, следуя той же логике, нельзя сказать, что право не реализуется или реализуется не в полном объеме, так как, возвращаясь проблеме, определить полноту данного права, мы не можем. Из – за этого нарастает недовольство граждан и непонимание между государством и человеком, что подчеркивает актуальность данной проблемы. в целях урегулирования споров с сглаживания постоянно растущего недовольства в обществе необходимо произвести следующие изменения:

1. В первую очередь необходимо дать толкование, закрепить определить содержание права на достойную жизнь и свободное развитие. Следует понимать, что данное положение является фундаментом, и от его содержания и толкования будет зависеть вся социальная направленность и деятельность



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

государства. То есть положение граждан, нуждающихся в социальной защите, может, одинаково, как улучшиться, так и ухудшиться. Мы предлагаем развитие законодательства в данной области исключительно в пользу граждан, а не государства, следовательно, все последующие предложения также будут носить исключительно благотворный характер для граждан.

2. Необходимо, как минимум, уравнять размеры МРОТа с размерами установленного прожиточного минимума, а для обеспечения достойной жизни, МРОТ должен быть больше, чем прожиточный минимум, хотя бы на 40 %. Таким образом, можно закрепить положение о том, что «для реализации права на достойную жизнь и свободное развитие в стране устанавливается МРОТ, превышающий прожиточный минимум на 40%»

3. Пополнить потребительскую корзину количеством продуктов, включить в нее услуги по ремонту обуви и одежды, так как носить столько лет одни и те же вещи без поломок просто невозможно, включить в нее организацию досуга для детей, а также необходимо включить в нее культурное развитие, например раз в месяц давать билеты в театр, кино или музей

4. Исключить дифференциацию в прожиточном минимуме между категориями граждан, или минимизировать ее, также как и в продовольственной корзине и увеличить прожиточный минимум.

5. Внести в Федеральный закон «О прожиточном минимуме» изменения, вместо слов «сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности» слова «для поддержания достойного уровня жизни». Таким образом, получится следующее предложение: «потребительская корзина - необходимые для поддержания достойного уровня жизни человека минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания», который в свою очередь, согласно предыдущим пунктам увеличился

6. Выделять по истечении срока носки вещей дополнительные средства на приобретение новых вещей

7. Все пособия, выплаты, пенсии и другие социальные выплаты не должны быть меньше, чем размер прожиточного минимума

8. увеличить размер ежемесячных пособий по уходу за ребенком и декретных. Законодательно следует обязывать выплачивать декретные в первый год 100% от средней заработной платы и не уменьшать размер выплат по достижению ребенком возраста полутора или трех лет.

9. Отменить существующую форму школьных экзаменов – ЕГЭ, либо отменить ЕГЭ, как вступительный экзамен в ВУЗ. То есть, ВУЗы не должны принимать абитуриентов по тем баллам, которые они набрали во время школьных экзаменов. Для поступления в ВУЗ необходимо установить прежнюю форму экзамена, что даст каждому человеку возможность доказать и показать в полном объеме количество и качество своих знаний..

10. Сделать образование в ВУЗе более доступным Либо необходимо уронять стоимость на получение образования, либо внести в потребительскую корзину, в группу услуг – услуги на получение образования. Так как мы уже



выяснили ранее, на примере города Санкт – Петербург, что в самом доступном ВУЗе ежемесячные растраты на образование составляют 4000 рублей, тогда как МРОТ 5554 рубля

11. Дать толкование термину «достойный заработок». Ситуация сегодня очень непонятная. Что должно служить отправной точкой для установления «достойного заработка», и при установлении такового, не будет ли дискриминации человека по признаку достойного и недостойного заработка. В принципе, данный пункт можно либо убрать, либо трактовать следующее: «достойный заработок – это такой заработок, на получение которого имеет право каждый человек, который будет составлять 3 МРОТа», а МРОТ в свою очередь будут покрывать полностью потребительскую корзину со всеми ее нововведениями, в том числе с добавлением услуг по образованию.

Все вышеперечисленные изменения должны составлять минимум, основу, фундамент достойной жизни и свободного развития человека и гражданина Российской Федерации.



IX Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
ПОЛИТИКА**

**2014**



## РЕФОРМА НДФЛ КАК СОБЛЮДЕНИЕ ПРИНЦИПА СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

*Зейтуньян Людмила Суреновна*

Администрация сельского поселения Сорум, ХМАО, Белоярский район,  
п. Сорум

Среди налогов, уплачиваемых физическими лицами, налог на доходы физических лиц – самый значимый по суммам поступлений в бюджет. Для основной массы населения России, то есть граждан, чей доход связан с выполнением трудовых обязанностей, предусмотрена единая пропорциональная ставка налога в размере 13%, независимо от суммы дохода. Такая система налогообложения еще более усиливает расслоение населения по уровню доходности.

В качестве причин ведения прогрессивной шкалы налогообложения можно указать следующие:

- необходимость выравнивания доходов граждан и сокращения разрыва в доходах между самыми высоко- и низкооплачиваемыми категориями работающих лиц;
- обеспечение принципов социальной справедливости;
- увеличение налоговых поступлений в консолидированный бюджет;
- накопленная положительная мировая практика применения прогрессивных ставок по налогу на доходы физических лиц.

Реформирование НДФЛ должно быть направлено на:

- повышение справедливости в обложении доходов, мер по увеличению вычетов для бедных слоев населения и среднего класса;
- упрощение системы исчисления подоходного налога;
- создание нейтральной системы обложения доходов, оказывающих минимальное воздействие на экономический выбор плательщика;
- устранение методов налогового регулирования, тормозящих развитие человеческого потенциала и введение налогового стимулирования роста благосостояния граждан;
- содействие к перераспределению доходов населения в пользу сбережений (инвестиций); улучшение системы налогового администрирования, внедрение электронных способов подачи и обработки налоговых деклараций.

Как видно из примеров из мировой практики, в большинстве экономически развитых стран определен необлагаемый минимум, граждане с низкими доходами в указанных странах чаще всего полностью освобождены от уплаты НДФЛ. Переход к прогрессивной шкале налоговых ставок в России следует реализовывать поэтапно, и представляется целесообразным начать с установления необлагаемого минимума, соответствующего на начальных этапах реформы минимальному размеру оплаты труда официально установленному для соответствующего субъекта. В дальнейшем необлагаемый минимум подлежит увеличению с параллельным установлением прогрессивной шкалы налоговых ставок в зависимости от размера получаемого дохода.

Реформа НДФЛ должна быть комплексной, подразумевающей не просто



переход на новую систему исчисления налога, подлежащего уплате, но также изменение существующей формы налогового администрирования и налогового контроля, введение различного рода льгот, учитывающих персональные особенности налогоплательщиков и пересмотр социальных расходов государства. Подвергаясь периодическому реформированию, система подоходного обложения населения в развитых странах обеспечивает баланс целей экономической и социальной политики государства.

## **КАК РЕАЛЬНО ПОДДЕРЖАТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В ДЕПРЕССИВНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ В УСЛОВИЯХ СОСТОЯНИЯ РОССИИ В ВТО**

*Andreevskikh Татьяна Алексеевна, Пугачева Юлия Евгеньевна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*УрГПУ, Свердловская область, г. Екатеринбург*

Сельское хозяйство в России разрушается и находится в катастрофическом состоянии, а муниципальные образования, где данная отрасль является ведущей, обретают депрессивный характер. Причем параллельно с отставанием экономического развития большинства муниципальных образований, существует еще одна наболевшая проблема – вступление России во Всемирную торговую организацию. Не смотря на расхождение во мнениях аналитиков, и вопреки несогласию большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей и предпринимателей государство приняло решение, которое полностью изменило картину в сельском хозяйстве. Принятие законопроекта обусловлено необходимостью совершенствования законодательства в сфере сельского хозяйства **с целью** восстановления и устойчивого развития данной отрасли в депрессивных муниципальных образованиях Российской Федерации.

На данный момент существует много проблем, затрудняющих функционирование сельскохозяйственных организаций. Это и технологическое отставание ввиду застоя производства машиностроения для сельского хозяйства и пищевой промышленности; и ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей; а также медленные темпы социального развития сельских территорий и другие.

### **Задачи законопроекта:**

1. привлечение молодых квалифицированных специалистов для работы и постоянного проживания в сельской местности;
2. экономическое, социальное, культурное развитие депрессивных территорий;
3. повышение престижности сельскохозяйственной деятельности, как профессии.

Данные нововведения в законе станут почвой для формирования реальной системы социально-экономического взаимодействия **между государством,**



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

**сельскохозяйственным товаропроизводителем и населением, проживающим в местностях депрессивного типа,** на условиях, благоприятных для каждого из названных субъектов.

Прошло больше года со дня вступления России в ВТО, экономические итоги от вступления России во Всемирную торговую организацию (ВТО) пока не впечатляют. Отчетливо прояснилось, что отечественное производство серьезно проигрывает зарубежным товарам. Надежды на рост экономики, улучшение инвестиционного климата, снижение цен на потребительском рынке – не оправдались, зато усилилось закрепление экспортно-сырьевой направленности России.

### **СОЦИАЛЬНЫЙ ТУРИЗМ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Багашева Маргарита Александровна*

*Научный руководитель Бесолова Лилия Николаевна*

*ГБОУ СПО «Тверской колледж сервиса и туризма», г. Тверь*

Социальный туризм - широкое понятие, но меня интересует туризм для молодежи, так как я являюсь студенткой Тверского колледжа сервиса и туризма, где среди обучающихся много сирот, опекаемых и детей из малообеспеченных семей. Меня очень волнуют те проблемы, которые с ними связаны. Например, доступность туризма для молодых людей.

Молодежь более чем кто - либо нуждаются и в отдыхе, и в разнообразии жизни но, к сожалению, их выбор невелик. Согласно проведенным исследованиям главной ценностью туризма для современной молодёжи является то, что они рассматривают туризм как средство познания окружающего мира. Именно туризм они признают как один из способов расширения их кругозора.

Цели и задачи данной исследовательской работы:

1. Исследование проблемы и перспективы развития туризма для студенческой молодежи в Тверском регионе.

2. Определить основные понятия социального туризма и его нормативно - регулирующую базу.

3. Изучить проблемы и перспективы развития молодежного туризма.

4. Внести свои предложения по совершенствованию и развитию правовой базы социального туризма, доступности туристских услуг для студенческой молодежи.

**В связи с этим я вношу следующие предложения, вот некоторые из них:**

1. Разработать и внести изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности» в части развития молодежного туризма, выделив его как самостоятельное направление. 2. Разработать и принять региональную программу, предусматривающую поддержку таких инициатив, как создание Центра по развитию молодёжного туризма в Тверском крае. 3. Создать нормативно-правовую базу для развития культурно - познавательного туризма для молодежи в Тверском регионе. 4.



Создать Региональную школу инструкторов туризма.5. Выделить сайт в информационном портале для культурно - познавательного, молодёжного туризма «Узнай Россию».6. Поддерживать и стимулировать внедрение тематики молодежного туризма в существующие и новые теле-радио передачи, издания периодической печати и интернет проекты.7. Составлять программы событийного туризма (конгрессы, фестивали, конкурсы, праздники и т.д.) разработать план ключевых, «знаковых» событий года, и широко представлять информацию о туристских возможностях страны и Тверского региона (Интернет, СМИ и др.) 8.Разработать меры по снижению тарифов на пассажирские перевозки, введение более гибкой системы ценообразования и политики агентских продаж на все виды пассажирского транспорта для студенческой молодежи во время зимних и летних каникул. 9.Усилить ответственность для туроператоров и турагентств за качество и безопасность предоставленных услуг для студенческой молодежи. 10.Увеличить расходы на оздоровление детей и подростков, студенческой молодежи, а так же на санаторно-курортное лечение, как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств субъектов Российской Федерации.11.Создать отдел молодежного туризма при областном Комитете по делам молодежи.12. Пропагандировать через СМИ работу туристических клубов с целью привлечения молодежи.13. Внести в классификатор перечня профессий новую профессию - организатор детского - юношеского туризма.

Я считаю, проблемы связанные с молодежным туризмом можно решить только совместными усилиями образовательных учреждений, предприятий сферы туризма и при поддержке государства.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАХОВАНИЯ ЖИЗНИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ**

*Пивоварова Елена Вячеславовна*

*Научный руководитель Санчаева Наталья Владимировна*

*ГОБУ СПО ВО «Воронежский юридический техникум», г.Воронеж*

Все виды человеческой деятельности и вся жизнь в обществе сопряжена с риском, потерять жизнь, здоровье и имущество, вследствие изменения рыночной конъюнктуры могут не оправдаться расчеты прибыли. Причем время и масштабы подобных событий заранее не могут быть оценены. Они определяются широким набором случайных факторов. Наличие непредвиденных обстоятельств, сопровождающих хозяйственную и бытовую деятельность человека, определяет необходимость в мерах предупреждения или возмещения потерь, возникающих в результате случайных событий. Разработка, внедрение в практику и повседневное применение системы подобных мер становятся частью человеческого быта и культуры.

Для того чтобы граждане имели возможность помимо выплат и льгот по специальному страхованию удовлетворять свои социальные потребности, широко проводится личное страхование, страховые взносы по которому уплачиваются



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

за счет семейных доходов. Личное страхование представляет собой механизм защиты от рисков, связанных с общественным производством, стихийными бедствиями, утраты здоровья и других жизненных обстоятельств, требующих значительных финансовых средств, которые у конкретного человека могут отсутствовать.

Для большинства населения серьезной проблемой при покупке полиса является высокая стоимость страховых услуг. Средняя заработка в 2013 году составляет 20 782 рублей. Непопулярность ДСЖ лишь отчасти связана с невысоким уровнем доходов россиян. Средний россиянин не дошел до осознания того, что он должен заботиться о себе сам, а не надеяться на государство. Если в Европе и Америке наличие страхового полиса - естественная статья расходов для людей экономически активного возраста, то для россиян совсем еще недавно даже автострахование было в диковинку и воспринималось только как дополнительный налог.

Страхование жизни может принять на себя существенную часть социальных и пенсионных функций государства в среднесрочной перспективе, которые сейчас финансирует бюджет.

Есть предложения по развитию в России страхования жизни с инвестиционной составляющей, налоговые льготы для юридических и физических лиц по страхованию жизни, а также по получению страховщиками доступа к пенсионным деньгам и крупным инфраструктурным проектам (например, облигациям с госгарантией, доходность которых превышала бы инфляцию).

Если эти меры будут реализованы, в течение 7-10 лет премии по страхованию жизни в России могут вырасти в 15 раз. В этом случае совокупный размер премии может составить 0,3-1,2 трлн. руб., премия на душу населения - 3000-8000 руб., доля премии страхования жизни в ВВП- 0,5-1,5% (сейчас общая премия - 22 млрд. руб., премия на душу населения - 160 руб., доля в ВВП - менее 0,1%). Если предположения оправдаются, то к 2050 г. ВВП на душу населения в России в ценах 2010 г. превысит 45 тыс. долларов - он практически достигнет сегодняшних показателей США. В течение всего горизонта прогноза рынок накопительного страхования жизни будет активно компенсировать отставание от мировых показателей по доле расходов на данный вид страхования в доходах населения. Согласно расчетам, сборы премии в этом сегменте к 2050 году могут вырасти до 5,6 трлн. руб. в ценах 2010 года, что обеспечит реальный рост премий почти в 267 раз. В номинальных ценах (без очистки от инфляции) объем рынка к 2050 году может составить более 45 трлн. рублей. Таким образом, доля страхования жизни в ВВП вырастет с сегодняшних 0,05% до 2,9%.



**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ МАЛОЙ АВИАЦИИ  
И ТРАНСПОРТНОЙ ДОСТУПНОСТИ АРКТИЧЕСКОЙ ГРУППЫ  
РАЙОНОВ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В РАМКАХ  
РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РФ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДО 2020 ГОДА**

**Эляков Александр Львович**

**Научный руководитель Николаева Валентина Дамдиновна**

*ФГАОУ ВПО СВФУ, Республика Саха (Якутия), г.Якутск*

Актуальность проблемы развития малой авиации и обеспечение транспортной доступности арктических территорий России на сегодняшний день не вызывает сомнения ни у кого. Исследования по проблемам развития малой авиации в Арктической зоне страны до конца не разработаны и имеют недостаточную нормативно-правовую базу для обеспечения безопасности авиаперевозок. Важность данной темы исследования также определяется труднодоступностью населенных пунктов Арктики, дорогоизнаной авиабилетов воздушного транспорта, низкой обеспеченностью безопасностью полетов из-за высокого износа воздушных судов и недостаточной технической оснащенностью аэропортов Севера.

К сожалению, в федеральном законодательстве не упоминается о развитии малой авиации в арктической зоне России и повышения его транспортной доступности для населения и объектов жизнеобеспечения, что не позволяет предусмотреть в государственном бюджете достаточные финансовые средства для развития и нормальной жизнедеятельности малой авиации (вертолеты, самолеты внутрирегионального обслуживания), а также для повышения транспортной доступности авиационным транспортом населения, проживающего в арктических регионах, в частности в Арктической группе районов Республики Саха (Якутия).

В условиях суровой продолжительной зимы Крайнего Севера мы предлагаем разработать Федеральный Закон РФ «О развитии малой авиации в арктических районах РФ», который поможет развитию малой авиации для достижения равных прав граждан по получению транспортной доступности с помощью авиации на арктических территориях страны. Уровень транспортной доступности в большой степени формирует экономическое и демографическое развитие в любом регионе. Также необходимо предусмотреть в федеральном бюджете средства на предоставления субсидий на авиаперевозки пассажиров и на грузоперевозки первоочередных, жизнеобеспечивающих продуктов, товаров и грузов в труднодоступные населенные пункты Арктической группы районов Республики Саха (Якутия).

Мы считаем, что своевременное принятие Федерального закона «О развитии малой авиации в арктических районах РФ» доступным авиационным транспортом малой авиации севера позволит России обеспечить и безопасность авиаполетов, и достижения равной доступности граждан в авиационном транспорте путем расширения транспортной доступности предоставлением



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

субсидий на авиаперевозки пассажиров и на грузоперевозки в труднодоступные населенные пункты Арктической районов РФ, и в конечном счете развитие экономики и демографии арктических регионов нашей страны, которые помогут активно содействовать экономическому освоению Арктики.

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ**

*Тепкаляева Хавтха Александровна*

*Научный руководитель Маштаков Константин Михайлович*

*ФГКОУ ВПО «Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», Ростовская область, г. Ростов-на-Дону*

Как показал мировой опыт, свободная конкуренция на рынке, являясь необходимым атрибутом всех развитых систем экономических отношений, нуждается в государственном регулировании. Одним из инструментов надлежащего государственного воздействия является институт недобросовестной конкуренции, основная задача которого состоит в защите участников гражданского оборота, а также потребителей товаров, работ и услуг, от действий хозяйствующих субъектов, направленных на получение последними определенных преимуществ.

Российское законодательство в сфере регулирования недобросовестной конкуренции требует значительного совершенствования. Мы предлагаем следующее определение: «недобросовестная конкуренция - всякий акт конкуренции, направленный на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречащий законодательству Российской Федерации, правовым обычаям, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости».

Представляется необходимым дать легальное название и определение недобросовестным конкурентным действиям. Мы предлагаем ввести в статью 14 ФЗ «О защите конкуренции» понятие «акты недобросовестной конкуренции», под которыми следует понимать «конкретное действие, проявляющееся в нарушении конкуренции и имеющее для нее негативные последствия».

Следующее предложение касается внесения в статью 14 вышеупомянутого закона актов недобросовестной конкуренции, не получивших законодательного закрепления, однако получивших настолько широкое распространение, что только обобщение и формализация проявлений в конкурентный запрет позволит наиболее эффективно их пресекать, а также дать сигнал рынку в целом о недопустимости такого рода действий - такими актами недобросовестной конкуренции являются дезорганизация работы конкурента и демпинг.

Учитывая мировой опыт в пресечении актов недобросовестной конкуренции, предлагается ввести норму об освобождении от ответственности участника, предоставившего информацию об антисоревновательном соглашении – изменение ст. 178 УК РФ и ст. 14.32 КоАП РФ.



## ВЛИЯНИЕ НЕСПРАВЕДЛИВОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИРОДНОЙ РЕНТЫ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ

*Тропина Евгения Анатольевна*

*Научный руководитель Морозов Геннадий Борисович*

*ФГБОУ ВПО «Уральский государственный педагогический университет»  
г. Екатеринбург*

Проблема природной ренты в России стала важным актуальным вопросом современной экономики, политики и права. Несправедливое распределение природной ренты в России в 90-е годы и в начале XXI века приводит к неэффективности производственной системы и разрушает принципы рыночной экономики. Вследствие чего невозможна модернизация экономики и ее переход на новый технологический уровень.

В налоговое законодательство должно быть введено понятие рентного дохода, то есть дохода государства как собственника недр и полезных ископаемых, и установлена система налогов, обеспечивающих изъятие этого дохода в государственный бюджет (хотя бы частично).

Противники увеличения рентных налогов считают веским аргументом в свою пользу опасность ориентированности государственного бюджета на доходы, величина которых сильно зависит от колебаний мировых цен на нефть. Не менее весомый контраргумент – проблема сохранения высоких рентных налогов в период падения мировых цен на нефть и, следовательно, реальность огромных убытков, которые понесут нефтяные компании.

Государство может и должно создать необходимые условия для масштабного перераспределения финансовых средств из топливно-сырьевых отраслей в обрабатывающую промышленность, отрасли высоких технологий, науку, образование и таким образом обеспечить стабильность экономического развития и независимость нефтегазовых компаний от мировой конъюнктуры цен на углеводороды.

Рентные платежи – это доход государства, как собственника этих ресурсов. Это не налоги в прямом смысле слова. Налог на доходы физических лиц (на труд), налог на имущество (на капитал), налог на прибыль организаций (на капитал и на хозяйственную деятельность) – это налоги, которые взимает государство за использование факторов производства, ему не принадлежащих. Получая с компаний плату за использование месторождения полезных ископаемых, государство выступает как рядовой участник хозяйственного процесса аналогично собственнику любого имущества, сдающему его в аренду. В силу этого количественную оценку рентного дохода следует проводить до уплаты налогов, сопоставляя те первичные доходы (до уплаты налогов), которые получают предприятия и компании, использующие ограниченные природные ресурсы, с первичными доходами тех предприятий и отраслей, которые таких природных ресурсов не используют.

Согласно п. 1 ст. 702 ГК РФ, по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Право собственности в данном случае на изготовленную или полученную в результате работы подрядчика вещь принадлежит заказчику, а не подрядчику. Государство как собственник недр и ресурсов и заинтересованный заказчик заключает с победителем конкурса государственный контракт на выполнение работ по добыче ресурсов. Определенные расходы на оплату работы подрядчика оплачивает государство. Подрядчик получает свою среднюю по отрасли прибыль, которая не включает в себя рентные доходы, так как добываемыми ископаемыми распоряжается государство, как и полученной в результате их реализации прибыли.

### **ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РОССИИ. МАЛЫЙ БИЗНЕС: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*Смирнова Светлана Викторовна*

*Научный руководитель Чернявская Татьяна Анатольевна*

*Нижегородский филиал МЭСИ, Нижегородская область,  
г. Нижний Новгород*

Предпринимательство, в широком смысле - самостоятельная деятельность людей, организующих производство или торговлю, т.е. имеющих свое дело, которое приносит доход.

Малый бизнес - это совокупность малых и средних предприятий, ограниченная определенными правовыми нормами.

Малый бизнес в России играет большую роль в формировании стабильной рыночной структуры, развития экономического сектора. Помимо этого малый бизнес выполняет ряд важнейших социально-экономических задач, таких как создание рабочих мест, повышение конкуренции, что, в конечном счете, приведет к уменьшению безработицы, снижению цен.

В настоящее время в России идет активный процесс развития малого бизнеса. Это связано со стремлением граждан иметь свое дело, самостоятельно решать вопрос обеспечения себя и своей семьи материальными ценностями. Как показывает Российский и зарубежный опыт вклад малого бизнеса в экономику трудно умалить. Около половины всего трудоспособного населения заняты именно в этом секторе экономики. Учитывая данные обстоятельства, изучение проблем малого бизнеса является значимым и важным делом.

К сожалению, пока немало препятствий ограничивает реализацию больших потенциальных возможностей малого бизнеса. Мы выделили четыре, на наш взгляд, самых насущных проблем, с которыми в большей или меньшей степени сталкиваются предприниматели в своей деятельности. Это:

1. Административные барьеры;
2. Проблемы, связанные с несовершенством законодательства;
3. Низкий уровень профессиональной подготовки специалистов;
4. Проблемы, связанные с разрешением конфликтов, в частности в судах.



Одним способов решения стоящих перед малым бизнесом проблем мы видим в создании законодательной базы для организации бизнес-инкубаторов. Пока такая база не будет создана, считаем возможным привлечение студентов старших курсов ВУЗов для работы в некоммерческих объединениях, создаваемых и финансируемых субъектами малого бизнеса и учебными заведениями. В результате такой деятельности студенты получат практический опыт работы, а предприниматели смогут снизить свои затраты на решение правовых и консультационных вопросов, так как смогут получать консультации по многим вопросам у молодых специалистов.

А также, в соответствии с федеральным законодательством, государственная поддержка малого предпринимательства должна осуществляться по следующим направлениям:

- формирование инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства;
- создание льготных условий использования субъектами малого предпринимательства государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий;
- установление упрощенной системы порядка регистрации субъектов малого предпринимательства, лицензирования их деятельности, сертификации их продукции, представления статистической и бухгалтерской отчетности;
- поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства, включая содействие развитию их торговых, научно-технических, производственных, информационных связей с зарубежными государствами;
- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малых предприятий и др.

Важную роль в механизме поддержки малых предприятий должны сыграть общества взаимного кредитования субъектов малого предпринимательства, создаваемые для аккумулирования денежных средств его участников, пожертвований и иных поступлений.

Развитие малого предпринимательства во многом зависит от материально-технической поддержки субъектов малого предпринимательства, предоставления органами местного самоуправления на льготных условиях в аренду нежилых помещений, в лизинг оборудования.

В условиях кризиса банки редко сократили кредитование малого бизнеса, хотя и не полностью его остановили. Льготное кредитование есть, но в каждом регионе оно идет разными темпами и на разных условиях.

Также несогласованно происходит и предоставление малому бизнесу помещений, возможность которого предусматривает ФЗ № 209. Нормы этого закона, красивые на бумаге, на деле работают далеко не всегда.

Таким образом, проблемы малого бизнеса государство пока не очень волнуют, а развитие малого предпринимательства остается в руках самих предпринимателей.



## ПЧЕЛОВОДСТВО РОССИИ: ВРЕМЯ ПЕРЕМЕН

**Пеньков Андрей Сергеевич**

**Научный руководитель Боровков Владимир Фёдорович**

**Г(О)БОУ СПО «Лебедянский торгово-экономический техникум», Липецкая  
область, г. Лебедянь**

Пчеловодство является специфическим видом сельскохозяйственной деятельности, его значимость в экономике обусловлена производством важнейших продуктов питания и сырья для многих отраслей промышленности. Преобладание в последнее десятилетие в этом секторе сельскохозяйственного производства частной формы собственности и форм организации малого бизнеса, а соответственно резкое сокращение государственного регулирования и государственной поддержки привели к тому, что пчеловодство до сих пор переживает негативные последствия рыночной трансформации. Поэтому необходимо реформировать его организацию и систему управления с целью создания эффективного механизма функционирования и повышения конкурентоспособности продукции пчеловодства на мировом рынке. Считаем, что принятие Закона о пчеловодстве будет важным шагом в решении данных задач, в том числе вопросах охраны медоносных пчел.

Актуальность темы исследования определяется необходимостью реформирования управления пчеловодством в Российской Федерации с целью развития потенциала данного вида сельскохозяйственной деятельности и усиления конкурентоспособности пчеловодческой продукции на мировом рынке.

Целью Конкурсной работы является - на основе творческого исследования функционирования современного российского пчеловодства обосновать необходимость реформирования системы его управления, прежде всего, через принятие Закона о пчеловодстве и предложить инструменты государственной поддержки пчеловодческих хозяйств в современной российской экономике.

Объектом исследования Конкурсной работы являются проблемы развития пчеловодства как особого вида сельскохозяйственной деятельности в современной российской экономике.

Предмет исследования – законодательное регулирование социально-экономических и организационно-управленческих отношений между субъектами пчеловодства в современной экономике России, возникающие в процессе реформирования управления данным видом сельскохозяйственной деятельности.

Примененные в работе теоретические выводы и практические рекомендации могут быть использованы органами законодательной и исполнительной власти в процессе разработки нормативных актов в целях совершенствования реформирования управления пчеловодством в современной российской экономике.

Основанием выбора темы законотворческой инициативы послужил практический опыт, полученный в работе на нашей медоносной пасеке, расположенной в селе Вязово Лебедянского района Липецкой области.

Считаю, что мы, как патриоты своего Отечества, ответим на экономические санкции, введенные странами Евросоюза и другими государствами, увеличением производства и повышением качества пчелопродукции для обеспечения



потребностей жителей России.

## **ФЕРМЕРСТВО В РОССИИ: БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ?**

*Нетребко Дарья Сергеевна*

*Научный руководитель Харенко Светлана Ивановна*

*МКОУ СОШ №9, Ставропольский край, с. Кучерла*

Меня заинтересовала тема фермерства: почему люди становятся фермерами, какие знания им нужны, что представляет собой работа фермера, в чём проблемы фермера, как и кто помогает развивать фермерское хозяйство, какие качества характера необходимы фермеру, выгодно или нет быть фермером? Тема фермерства мне близка, поэтому она и стала темой моего исследования.

**Выходы и предложения.** Проанализировав трудовую деятельность фермеров и результаты их труда, я сделала несколько выводов, которые помогают раскрыть причины получения недостаточной прибыли фермерами:

1. Львиную долю доходов фермеры тратят на покупку дорогостоящих товаров промышленности: сельхозтехнику, запчасти, ГСМ, энергоносители, ядохимикаты, минеральные удобрения и стройматериалы.

2. Выделяемой федеральным и краевым центрами дотация на производство сельхозпродукции недостаточно.

3. Нужно стремиться к удешевлению себестоимости сельхозпродукции за счёт внедрения современных агротехнических технологий, снижение трудовых затрат, использование высокопроизводительной техники и внедрения менее энергоёмких технологий.

Фермеры моего села – ответственные и добросовестные труженики и я не теряю надежды увидеть своих односельчан людьми состоятельными, поэтому я предлагаю свой вариант решения проблем сельского хозяйства.

Я пока не обладаю в полной мере экономическими знаниями, но осмелюсь предложить свой вариант решения проблем фермерства:

1. Разработка Программы продовольственной безопасности России.

2. Сохранение, развитие и государственная поддержка фермеров.

3. Увеличение объёмов государственного заказа на выращенную сельскохозяйственную продукцию.

4. Повышение закупочных цен на сельхозпродукцию.

5. Увеличение государственных дотаций для поддержки сельхозпроизводителей.

6. Защита отечественных производителей на внутреннем российском рынке от импорта.

7. Законодательная защита производителей сельхозпродукции от ценового произвола коммунальных монополистов.

8. Устранение чудовищной диспропорции цен на сельхозтехнику, запчасти, ГСМ, ядохимикаты, минеральные удобрения, строительные материалы и продукцию сельского хозяйства.

9. Строительство перерабатывающих предприятий в регионах развитого



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

сельского хозяйства.

10. Совершенствование правовой, налоговой, финансовой, тарифной политики в области сельского хозяйства.

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА НЕДВИЖИМОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Айдаров Руслан Юрьевич*

*Научный руководитель Кудрявцева Лариса Владимировна*

*Филиал ФГБОУ ВПО «Российский государственный социальный университет», Краснодарский край, г. Анапа*

Уровень развития рынка недвижимости является одним из важных показателей экономического развития страны, в том числе с точки зрения инвестиционной привлекательности.

Практика применения ГК РФ и иных законодательных актов о недвижимости показала, что квалификации недвижимости и ее регистрация не лишены недостатков, целесообразно предусмотреть изменения в действующем законодательстве.

Практика применения ГК РФ и других законодательные акты о недвижимости дает достаточные основания для того, чтобы ст. 130 ГК РФ была дополнена указанием на ряд других объектов недвижимого имущества, в ней в настоящее время не упомянутых. Необходимость их включения в перечень недвижимых вещей можно объяснить не только особой значимостью этих объектов для гражданского оборота, но и необходимостью в дальнейшем значительно детализировать их правовой режим.

В интересах развития и стабильности имущественного оборота необходимо признать предприятие (имущественный комплекс, используемый в предпринимательской деятельности) особым видом имущества и самостоятельным объектом гражданских прав и гражданско-правовых сделок, но не квалифицировать предприятие как объект недвижимости. Предприятие может включать (или не включать) в себя объекты недвижимого имущества, а также имущественные права на недвижимость. В ст. 132 ГК РФ следует исключить указание на предприятие как недвижимое имущество.

Было бы целесообразно ввести государственную регистрацию исполнения сделок с недвижимым имуществом, поскольку именно исполнение консенсуальных сделок (а не их заключение) является основанием для возникновения, прекращения, ограничения или обременения права собственности и иных вещных прав на недвижимое имущество.

Обобщив признаки недвижимости, выявив критерии отнесения тех или иных объектов к недвижимости, предлагается следующее определение: «Недвижимость - это индивидуально-определенная вещь или имущество, обладающее свойством неподвижности или прочности связи с землей, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению, значительной затраты труда и денежных средств невозможно».



В отношении помещений как самостоятельных объектов недвижимости статья 130 ГК РФ не упоминает о помещениях как объектах недвижимости. Вместе с тем жилые помещения, вне зависимости от содержания, вкладывающегося законодателем в данное понятие (индивидуальный жилой дом, квартира в многоквартирном доме, комната), рассматриваются законодателем в качестве самостоятельного объекта права. Что же касается нежилых помещений, имеющих самостоятельное назначение, то действующее законодательство состоит скорее больше из пробелов, чем правовых норм. ГК РФ не регулирует правовой статус нежилых помещений как самостоятельных объектов гражданских прав. Безусловно, такая правовая ситуация не отвечает потребностям гражданского оборота. Следует в качестве объектов недвижимого имущества включить в ст.130 ГК РФ «жилые и нежилые помещения».

В ФЗ о государственной регистрации должно содержаться положение о том, что право на недвижимое имущество возникает с момента его государственной регистрации. При этом регистрация сделок с недвижимостью должна быть отменена как излишняя формальность, и на ее смену должна прийти регистрация прав на недвижимое имущество. Стеснение прав на недвижимость необходимо дифференцировать на ограничение вещных прав и обременение отдельных видов недвижимого имущества. Запись о них требует учета в публичном реестре для корректного поведения участников гражданского оборота (их добропорядочности и осмотрительности). По мере совершенствования законодательства следует пересмотреть отношение к нотариальной форме сделок с недвижимостью и вернуть ее в оборот.

Таким образом, изменение подходов к категории недвижимого имущества и ее правовому режиму позволит более эффективно развивать экономику, придавая ей уверенный инновационный импульс.

## **СОЦИАЛЬНЫЙ ТУРИЗМ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**Багашева Маргарита Александровна, Михальцова Дарья Геннадьевна**

**Научный руководитель Бесолова Лилия Николаевна.**

**ГБОУ СПО «Тверской колледж сервиса и туризма», г. Тверь**

Социальный туризм - широкое понятие, но меня интересует туризм для молодежи, так как я являюсь студенткой Тверского колледжа сервиса и туризма, где среди обучающихся много сирот, опекаемых и детей из малообеспеченных семей. Меня очень волнуют те проблемы, которые с ними связаны. Например, доступность туризма для молодых людей.

Молодежь более чем кто - либо нуждаются и в отдыхе, и в разнообразии жизни но, к сожалению, их выбор невелик. Согласно проведенным исследованиям главной ценностью туризма для современной молодёжи является то, что они рассматривают туризм как средство познания окружающего мира. Именно туризм они признают как один из способов расширения их кругозора.

Цели и задачи данной исследовательской работы:



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

1. Исследование проблемы и перспективы развития туризма для студенческой молодежи в Тверском регионе.
2. Определить основные понятия социального туризма и его нормативно-регулирующую базу.
3. Изучить проблемы и перспективы развития молодежного туризма.
4. Внести свои предложения по совершенствованию и развитию правовой базы социального туризма, доступности туристских услуг для студенческой молодежи.

**В связи с этим я вношу следующие предложения, вот некоторые из них:**

1. Разработать и внести изменения в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности» в части развития молодежного туризма, выделив его как самостоятельное направление.
2. Разработать и принять региональную программу, предусматривающую поддержку таких инициатив, как создание Центра по развитию молодёжного туризма в Тверском крае.
3. Создать нормативно-правовую базу для развития культурно - познавательного туризма для молодежи в Тверском регионе.
4. Создать Региональную школу инструкторов туризма.
5. Выделить сайт в информационном портале для культурно - познавательного, молодёжного туризма «Узнай Россию».
6. Поддерживать и стимулировать внедрение тематики молодежного туризма в существующие и новые теле-радио передачи, издания периодической печати и интернет проекты.
7. Составлять программы событийного туризма (конгрессы, фестивали, конкурсы, праздники и т.д.) разработать план ключевых, «знаковых» событий года, и широко представлять информацию о туристских возможностях страны и Тверского региона (Интернет, СМИ и др.).
8. Разработать меры по снижению тарифов на пассажирские перевозки, введение более гибкой системы ценообразования и политики агентских продаж на все виды пассажирского транспорта для студенческой молодежи во время зимних и летних каникул.
9. Усилить ответственность для туроператоров и турагентств за качество и безопасность предоставленных услуг для студенческой молодежи.
10. Увеличить расходы на оздоровление детей и подростков, студенческой молодежи, а так же на санаторно-курортное лечение, как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств субъектов Российской Федерации.
11. Создать отдел молодежного туризма при областном Комитете по делам молодежи.
12. Пропагандировать через СМИ работу туристических клубов с целью привлечения молодежи.
13. Внести в классификатор перечня профессий новую профессию - организатор детского - юношеского туризма.

Я считаю, проблемы связанные с молодежным туризмом можно решить только совместными усилиями образовательных учреждений, предприятий сферы туризма и при поддержке государства.



## **СТАТУС СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ**

**Слепцов Роман Дмитриевич**

**Научный руководитель Слепцов Анатолий Николаевич**

**СВФУ им. М.К.Аммосова, Республика Саха (Якутия), г. Якутск**

Пристальное внимание, которое уделяется в настоящее время вопросам разнообразной деятельности в Арктике, делает вполне адекватным и обоснованным использование Северного морского пути как важнейшей национальной транспортной магистрали. На сегодняшний день Северному морскому пути отводится одно из важнейших мест в современной политике российского государства, научных публикациях и в СМИ.

Основополагающим исполнительным документом, определяющим национальные интересы РФ в Арктике, является «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года», утвержденная Президентом Российской Федерации 20 февраля 2013 г. Согласно этому документу задачи Российской Федерации в Арктике состоят в следующем:

- Комплексное социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации;
- Развитие науки и технологий;
- Создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- Обеспечение экологической безопасности;
- Международное сотрудничество в Арктике;
- Обеспечение военной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации в Арктике.

А также:

- модернизация и развитие инфраструктуры арктической транспортной системы, обеспечивающей сохранение Северного морского пути как единой национальной транспортной магистрали Российской Федерации, развитие единой Арктической транспортной системы Российской Федерации в качестве национальной морской магистрали, ориентированной на круглогодичное функционирование, включающей в себя Северный морской путь и тяготеющие к нему меридиональные речные и железнодорожные коммуникации, а также аэропортовую сеть.

Реализация целей и задач, предусмотренных «Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» могут принести стране ощутимые геополитические, геостратегические и геоэкономические преимущества. Эта задача потребует от РФ мобилизации своих материальных и финансовых ресурсов, комплексного решения вопросов, развития всех направлений отношений возникающих в арктическом регионе и безусловно слаженной работы федеральных, региональных и местных органов государственной власти и управления.

IX Всероссийский молодежный форум  
**«МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»**



**АВТОРЫ**

**2014**

## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»



Абдувалиев Алмаз Фирзярович	129	Долгова Анастасия Геннадиевна	113
Авеева Наталья Сергеевна	110	Долина Татьяна Петровна	46
Аверина Надежда Николаевна	73	Евсеев Алексей Викторович	90
Агзямова Лилия Ринатовна	128	Ермаков Дмитрий Александрович	104
Адамян Роксана Игоревна	57	Ермолаева Елена Александровна	109
Азарова Грета Ашотовна	101	Есин Виктор Александрович	58,91
Айдаров Руслан Юрьевич	186	Забаланская Ирина Константиновна	77
Александрова Марина Геннадьевна	37,39	Загвоздина Олимпиада Александровна	49
Андреевских Татьяна Алексеевна	175	Зайцева Анна Юрьевна	67
Андрюсова Кристина Валерьевна	101	Закс Максим Александрович	89
Артёменко Наталья Николаевна	47	Занина Татьяна Митрофановна	120
Арутюнян Радмила Эдуардовна	143	Захарова Анастасия Олеговна	125
Аряшева Юлия Дмитриевна	165	Захарова Надежда Александровна	59
Багашева Маргарита Александровна	176,187	Зверева Екатерина Андреевна	136
Багрова Екатерина Викторовна	125	Зейтуньян Людмила Суреновна	174
Барабанова Анастасия Васильевна	66	Зиновьева Татьяна Николаевна	92
Бардина Олеся Андреевна	133	Зиятдинов Рафаэль Зульфекарович	140,144
Безиров А.Х.	117	Зобнев Денис Сергеевич	78
Безотечская Ирина Петровна	61	Золотова Наталья Сергеевна	129
Белов Евгений Александрович	157	Зубков Иван Владимирович	121
Белозеров Владислав Владимирович	87	Идрисова Гульнаز Маратовна	140
Белохонова Алина Олеговна	41	Ильина Анжелика Андреевна	160
Белоцкая Жанна Александровна	87	Ильченко Елена Геннадьевна	48
Берковская Лилия Александровна	100,148	Исаева Анастасия Евгеньевна	149
Бесолова Лилия Николаевна.	187	Исаева Нина Валентиновна	104
Бесолова Лилия Николаевна	176	Каланова Ирина Римовна	140
Битокова Лаура Заурбековна	102	Калинин Александр Вячеславович	81
Бозоян Мавина Арменовна	60	Карабашева Ольга Леонидовна	100
Боголова Екатерина Дмитриевна	58,91	Карасёва Анна Романовна	106
Бондарева Наталья Сергеевна	153	Киктенко Константин Геннадьевич	51
Бондаренко Елена Владимировна	132	Киселев Никита Андреевич	107
Боровков Владимир Фёдорович	184	Киселева Наталия Александровна	107
Бородин Егор Олегович	42	Кобылинская Светлана Викторовна	
Бородина Анна Александровна	42	Кобылинский Никита Дмитриевич	162
Боуш Ксения Сергеевна	116	Когтева Елена Юрьевна	152
Вакулик Мария Руслановна	103	Кодзиков Рустам Сергеевич	143
Васильева Ирина Владимировна	130	Колгина Ольга Владимировна	156
Васильева Наталья Павловна	36	Конецкая Юлия Константиновна	132
Вирясова Анастасия Сергеевна	118	Коновалова Эльвира Александровна	39
Вирясова Наталья Васильевна	121	Корзун Ангелина Александровна	152
Витохина Дарья Михайловна	74	Королев Михаил Владимирович	64
Волколупова Валентина Александровна	123	Кострова Светлана Вадимовна	79
Газизов Раиль Робертович	86	Кручинин Сергей Васильевич	145
Гайсина Илона Сергеевна	157	Крылова Инга Валериевна	94
Галемская Наталья Валерьевна	134	Кувардин Владимир Викторович	72
Галемский Артем Андреевич	134	Кувардина Мария Владимировна	72
Галемский Никита Андреевич	134	Кудрявцева Лариса Владимировна	186
Галиуллина Руфия Хазибовна	130	Кузнецова Юлия Игоревна	164
Глухов Александр Евгеньевич	47	Култышев Евгений Иванович	159,169
Гнездилова Татьяна Васильевна	151	Курникова Светлана Сергеевна	119
Голукова Лера Заурновна	135	Кушнаревская Татьяна Павловна	103
Гришин Михаил Олегович	167	Лавренюк Алексей Никитич	81
Гудилина Екатерина Николаевна	122	Лапаева Елена Михайловна	89
Гумерова Дина Рахимьяновна	86	Левин Никита Сергеевич	153
Дергунова Наталья Михайловна	116	Ломакина Татьяна Александровна	164
		Лукина Елена Ивановна	120



## IX Всероссийский конкурс «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Лядова Зоя Алексеевна	90	Сайфуллина Руслана Ильнаровна	95
Мазайкина Алёна Николаевна	54	Санчева Наталья Владимировна	177
Макеев Андрей Игоревич	137	Сафонова Маргарита Фридриховна	36
Малый Александр Фёдорович	46	Селезнева Кристина Львовна	63
Малышев Юрий Павлович	104	Синицына Наталья Игоревна	68
Мартынова Ольга Анатольевна	62	Слепцов Анатолий Николаевич	189,97
Марченко Георгий Михайлович	167	Слепцов Роман Дмитриевич	189
Махмудова Раксана Тахировна	41	Слесаренко Мария Александровна	62
Маштаков Константин Михайлович	180,41	Смирнова Светлана Викторовна	182
Мегежекская Александра Валентиновна	75	Смирнова Юлия Михайловна	122
Мегежекский Чингис Иннокентьевич	75	Сорокин Алексей Борисович	139
Мелихова Александра Николаевна	96	Сорокин Дмитрий Алексеевич	139
Миннегулов Ильшат Хамитович	49	Станкевич Галина Викторовна	135,48
Мирзоева Наджиба Нияз Кызы	113	Стариков Иван Иванович	161
Михайленко Денис Павлович	87	Стрельцова Анна Дмитриевна	145
Михальцова Дарья Геннадьевна	187	Суздалова Софья Степановна	97
Морозов Геннадий Борисович	136,175,181	Сущенко Алина Витальевна	111
Мочалов Артур Николаевич	64,73	Тепкаляева Хавта Александровна	180
Муслимов Багир Вадимович	123	Тишкina Ольга Игоревна	63
Мухина Татьяна Леонидовна	159,169	Ткаченко Павел Павлович	92
Мыскина А.В.	133	Токмакова Анастасия Николаевна	53
Надеялева Ирина Викторовна	138	Тропина Евгения Анатольевна	181
Назаров Василий Тимофеевич	55	Трофимов Борис Николаевич	111
Назранов Б.М.	117	Тхакохов Рашид Арсенови	85
Насырова Рамиля Ильязовна	111	Усенко Анатолий Сергеевич	70
Неганова Ольга Васильевна	142	Устюжанина Анастасия Александровна	
Нетребко Дарья Сергеевна	185		133
Николаева Валентина Дамдиновна	179	Ушмайкина Ольга Викторовна	54
Новиков Василий Савельевич	76,77,78	Фазуллина Алина Фагимовна	148
Норикова Марина Викторовна	53	Файзулин Альберт Эдуардович	96
Обухова Ольга Ивановна	109	Федина Наталия Александровна	118
Обухова Яна Вадимовна	150	Федина Наталия Александровна	150
Орковасова Эмма Султановна	102	Филимонова Марина Владимировна	67
Острощук Ксения Петровна	94	Филимонова Наталия Викторовна	106
Панфилова Василиса Игоревна	61	Филипас Станислав Иванович	145
Пеньков Андрей Сергеевич	184	Хабибрахманова Лилия Ильдаровна	49
Петренко Елена Сергеевна	83	Харенко Светлана Ивановна	185
Петрова Эмилия Алексеевна	137	Черкасова Мария Александровна	156
Пивоварова Елена Вячеславовна	177	Чернявская Татьяна Анатольевна	
Пикин Сергей Алексеевич	151	165,182,79	
Пига Кристина Григорьевна	38	Черньяева Наталья Алексеевна	68,72
Побединский Вячеслав Николаевич	53	Чимов Заур Владимирович	85
Побережная Ирина Адольфовна	66	Чингизова Галия Фанзилевна	144
Пономарев Андрей Александрович	125	Шаповалова Елена Владимировна	113
Праслов Дмитрий Александрович	76	Шарко Анна Владимировна	110
Прищенко Алина Владимировна	138	Швырева Ольга Ивановна	38
Пугачева Юлия Евгеньевна	175	Шемятихина Наталья Ивановна	128
Репина Диана Алексеевна	155	Шилина Евгения Борисовна	50
Романова Елена Ивановна	37	Штомпель Галина Григорьевна	83
Рябова Анна Валерьевна	60	Шелкунова Вера Михайловна	155
Сабирова Регина Марселяновна	119	Эляков Александр Львович	179
Садовская Татьяна Дмитриевна	59	Юмалов Алексей Анатольевич	160
Сайфуллина Ляйла Фаритовна	95	Языкова Алена Владимировна	111
Сайфуллина Мария Ивановна	142	Яркова Светлана Николаевна	51
		Ярмонова Е.Н.	50
		Ярмонова Елена Николаевна	50,55,57,